

**UCHWAŁA NR XXXVII/403/2013
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 28 maja 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Lekarskiej Specjalistycznej Spółdzielni Pracy „Eskulap”
w Białymstoku na działalność Prezydenta Miasta Suwałk.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567, z 2013 r. poz. 153), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) oraz § 55 ust. 5 Statutu Miasta Suwałk (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r., poz. 1785) Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę Lekarskiej Specjalistycznej Spółdzielni Pracy „Eskulap” w Białymstoku na działalność Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 10 kwietnia 2013 r. za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Suwałkach

Andrzej Paweł Chuchnowski

Załącznik do Uchwały nr XXXVII/403/2013

Rady Miejskiej w Suwałkach

z dnia 28 maja 2013 r.

U z a s a d n i e n i e

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku, pismem z dnia 17 kwietnia 2013 r., przekazał Radzie Miejskiej w Suwałkach, do rozpatrzenia według właściwości, skargę Lekarskiej Specjalistycznej Spółdzielni Pracy „Eskulap” w Białymstoku w sprawie odrzucenia oferty tej Spółdzielni, złożonej w konkursie ofert na realizację programu pierwotnej profilaktyki raka szyjki macicy dla mieszanek Suwałk w wieku 13 lat, ogłoszonym przez Prezydenta Miasta Suwałk w dniu 25 stycznia 2013 r.

W dniu 24 kwietnia 2013 roku podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej powołano zespół kontrolny do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w sprawie powyższej skargi. Kontroli dokonano w Wydziale Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Suwałkach w dniu 2 maja 2013 r.

Przedmiotem kontroli było zbadanie zasadności zarzutów zawartych w skardze Lekarskiej Specjalistycznej Spółdzielni Pracy „Eskulap” w Białymstoku, w kwestii:

- niepoinformowania Spółdzielni o wynikach konkursu,
- zarzutu o bezprawności wymogu, aby oferent działał tylko i wyłącznie na potrzeby mieszkańców Suwałk,
- tezy o nieuprawnionym twierdzeniu, że Spółdzielnia nie wskazała miejsca świadczenia usługi,
- tezy o nieuprawnionym twierdzeniu, że oferta Spółdzielni nie pozwala na ustalenie kosztów realizacji programu, które ma ponieść Miasto Suwałki,
- zastosowania art. 70⁵ Kodeksu cywilnego, w przedmiotowej sprawie.

Obecna przy kontroli była Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Suwałkach. Przedłożono stosowne dokumenty i udzielono niezbędnych informacji i wyjaśnień.

Zespół kontrolny, po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających stwierdził, co następuje:

- w sprawie zarzutu o niepoinformowaniu Lekarskiej Specjalistycznej Spółdzielni Pracy „Eskulap” w Białymstoku o wynikach konkursu;

Sposób przeprowadzenia konkursu dotyczącego wyboru realizatora programu pierwotnej profilaktyki raka szyjki macicy dla mieszanek Suwałk w wieku 13 lat określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027), a w sprawach nieuregulowanych ww. ustawą zastosowanie mają przepisy Kodeksu cywilnego dotyczące przetargu.

Zgodnie z zapisami zarządzenia Nr 735/2013 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 20 lutego 2013 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację programu pierwotnej profilaktyki raka szyjki macicy dla mieszanek Suwałk w wieku 13 lat, rozpatrzenie ofert na realizację ww. zadania nastąpić miało w terminie 15 dni roboczych liczonych od ostatecznej daty składania ofert, a uczestnicy konkursu zostaną powiadomieni na piśmie o jego wyniku

albo zamknięciu konkursu bez dokonania wyboru. Również przepisy Kodeksu cywilnego zobowiązują do powiadomienia uczestników przetargu o jego wyniku lub zamknięciu przetargu bez dokonania wyboru.

Termin składania ofert w ww. konkursie mijał 12 marca 2013 roku, a więc rozpatrzenie ofert musiało nastąpić do 3 kwietnia 2013 roku. Lekarska Specjalistyczna Spółdzielnia Pracy „Eskulap” w Białymstoku, 26 marca 2013 r. została poinformowana na piśmie, że jej oferta nie została wybrana do realizacji. Następnie, 12 kwietnia br. zostało wysłane pismo informujące, że konkurs nie został rozstrzygnięty, gdyż nie wybrano realizatora programu pierwotnej profilaktyki raka szyjki macicy.

- w sprawie zarzutu o bezprawności wymogu, aby oferent działał tylko i wyłącznie na potrzeby mieszkańców Suwałk;

Prezydent Miasta Suwałk ogłaszając konkurs ofert w żadnym miejscu nie zastrzegł, że oferent ma działać tylko i wyłącznie na potrzeby mieszkańców Suwałk. Wymogiem formalnym było, aby oferent działał na potrzeby mieszkańców Suwałk. Nie wykluczało to możliwości prowadzenia szerokiej, nawet ogólnopolskiej działalności. Jednocześnie takie zastrzeżenie miało zagwarantować możliwość łatwego kontaktu mieszkańców Suwałk z realizatorem szczepień, w przypadku jakichkolwiek problemów poszczepiennych. Z przedstawionej przez Lekarską Specjalistyczną Spółdzielnię Pracy „Eskulap” oferty w żaden sposób nie można wywnioskować, że Lekarska Specjalistyczna Spółdzielnia Pracy „Eskulap” w Białymstoku prowadziła kiedykolwiek działania w Suwałkach, czy też dla mieszkańców Suwałk.

- w sprawie tezy o nieuprawnionym twierdzeniu, że Spółdzielnia nie wskazała miejsca świadczenia usługi;

W swojej ofercie Spółdzielnia „Eskulap” opisała, że szczepienia będą przeprowadzane w wynajętych szkolnych gabinetach lekarskich po dostosowaniu do potrzeb zespołu realizującego szczepienia lub zostanie wynajęty inny gabinet, jeżeli będzie to wynikało z uzgodnień z przedstawicielem Urzędu Miejskiego w Suwałkach. Podmiot nie przedstawił żadnej umowy przedwstępnej, wynajmu, użyczenia czy też dowodów prowadzenia jakichkolwiek rozmów w tej sprawie. Nie było zatem gwarancji, że prywatne gabinety zostaną udostępnione prywatnej firmie, co mogło spowodować, że Spółdzielnia „Eskulap” nie będzie miała odpowiedniego lokalu do prowadzenia szczepień w Suwałkach.

- w sprawie tezy o nieuprawnionym twierdzeniu, że oferta Spółdzielni nie pozwala na ustalenie kosztów realizacji programu, które ma ponieść Miasto Suwałki;

Druk oferty, który należało wypełnić przystępując do konkursu, wyraźnie wskazywał miejsce gdzie należy wpisać koszt badania lekarskiego i kwalifikacji do szczepienia. Są to koszty niezależne od ilości osób przystępujących do szczepień. Natomiast brak wypełnienia tego elementu czyni ofertę nieprzejrzystą. Zgodnie z określonymi w ogłoszeniu o konkursie warunkami, z budżetu miejskiego finansowane jest badanie lekarskie, kwalifikacja do szczepienia i akcja informacyjno-edukacyjna. Natomiast koszt szczepionki jest dofinansowywany:

- w 100% dla dziewcząt z rodzin, które spełniają kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń rodzinnych;
- w 50% w pozostałych przypadkach.

Koszt usługi medycznej podany w ofercie nie wyodrębniał poszczególnych, ww. składników, co uniemożliwiało prawidłową ocenę kosztów leżących po stronie budżetu miejskiego.

- w sprawie zastosowania art. 70⁵ Kodeksu cywilnego, w przedmiotowej sprawie;

Art. 70⁵ Kodeksu cywilnego stanowi, że „organizator oraz uczestnik aukcji albo przetargu może żądać unieważnienia zawartej umowy, jeżeli strona tej umowy, inny uczestnik lub osoba działająca w porozumieniu z nimi, wpłynęła na wynik aukcji albo przetargu w sposób sprzeczny z prawem lub dobrymi obyczajami”.

Konkurs, do którego odnoszą się zarzuty został zamknięty bez wybrania realizatora, tak więc nie można unieważnić zawartej umowy gdyż żadna umowa nie została zawarta.

W świetle powyższego i zebranych dokumentów w sprawie, zespół kontrolny wnioskował do Komisji Rewizyjnej o uznanie skargi za bezzasadną.

Po zapoznaniu się z protokołem pokontrolnym Komisja Rewizyjna stwierdziła brak uchybień prawnych w prowadzonych czynnościach związanych z przeprowadzeniem konkursu ofert na realizację programu pierwotnej profilaktyki raka szyjki macicy dla mieszkank Suwałk w wieku 13 lat, ogłoszonym przez Prezydenta Miasta Suwałk 25 stycznia 2013 r. i wniosła do Rady Miejskiej w Suwałkach o uznanie skargi za bezzasadną.