

UCHWAŁA NR XXIII/210/08
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH

z dnia 30 kwietnia 2008 r.

w sprawie odmowy zwolnienia z obowiązku sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru górniczego Suwałki VI.

§ 1. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218), w związku z art. 53 ust 1 i 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947 z 2006 r. Nr 133, poz. 934, Nr 170, poz. 1217, Nr 190, poz. 1399, Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, Nr 82, poz. 556.) oraz art. 4 ust. 1, ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717; z 2004 r. Nr 6, poz. 41 i Nr 141, poz. 1492, z 2005 r. Nr 113, poz. 954 i Nr 130), po analizie wniosku złożonego przez Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe IMBUD Ryszard Góral w Suwałkach, ul. M.Buczka 100, o odstąpienie od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu górniczego „Suwałki VI”, Rada Miejska w Suwałkach uchwala co następuje:

§ 2. Odmawia się Przedsiębiorstwu Produkcyjno – Handlowemu IMBUD Ryszard Góral w Suwałkach, ul. M.Buczka 100 zwolnienia z obowiązku sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu górniczego „Suwałki VI”, obejmującego działki oznaczone w ewidencji gruntów nr: 31930, 31931 i 31932.

§ 3. Uzasadnienie faktyczne i prawne zawiera załącznik nr 1, położenie terenu na tle projektowanej obwodnicy pokazuje załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Suwałkach

Włodzimierz Marczewski

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 31 grudnia 2007 r. Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Handlowe IMBUD Ryszard Góral, Suwałki ul. M. Buczka 100 zwróciło się do Rady Miejskiej w Suwałkach z wnioskiem o zwolnienie go z obowiązku sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu górniczego Suwałki VI, zlokalizowanego na działkach o nr 31930, 31931 i 31932, z uwagi na zapisy art. 53 ust. 6 prawa geologicznego i górniczego, tj. że przewidywane wpływy na środowisko będą nieznaczne.

Powyższe stanowisko popiera następującymi argumentami.

W trakcie przeprowadzonego przez Prezydenta Miasta Suwałk i zakończonego wydaniem decyzji znak OŚGK.II.7624-109/DŚ/06 z dnia 11 października 2006 r. postępowania w sprawie ustalenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na eksploatacji złoża Suwałki VI, odstąpiono od konieczności sporządzania raportu oddziaływania na środowisko stwierdzając, że jego wpływ na środowisko będzie nieznaczny. Wymagania dotyczące ochrony środowiska, konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym określone w tej decyzji zostały w całości uwzględnione w projekcie zagospodarowania złoża kruszywa naturalnego Suwałki VI, który został pozytywnie zaakceptowany przez Okręgowy Urząd Górniczy w Lublinie i przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego. Przewidywane wydobywanie kopaliny wynosić będzie 20-100 tys. ton, tj. 100 - 400 ton dziennie. W wyniku eksploatacji złoża i rekultywacji wyrobiska powstanie zagłębienie do rzędnej odpowiadającej głębokości 0,5 m powyżej nawierconego zwierciadła wód podziemnych. Rekultywacja wyrobiska będzie możliwa w kierunku rolnym, budowlanym (lekkie konstrukcje, składy) lub leśnym. Prowadzone roboty wydobywcze i urządzenia nie będą istotnie wpływać na stan środowiska.

Po analizie wniosku ustalono co następuje.

Marszałek Województwa Podlaskiego wydając Panu Ryszardowi Góralowi decyzję nr DIS.III.7512-121/07 z dnia 07.12.2007 r. o udzieleniu koncesji na wydobywanie kopaliny w granicach obszaru górniczego Suwałki VI, obejmującego działki o nr 31930, 31931 i 31932, ustanowił warunki i zasady korzystania z koncesji.

Koncesja nadaje przedsiębiorcy wyłączne prawo do wydobywania kopaliny w granicach obszaru górniczego, którego zasoby możliwe do wydobywania wynoszą 1 054 638 ton, a minimalny stopień ich wykorzystania określono na 84,1%. Koncesje wydano na okres 20 lat, tj. do dnia 31 lipca 2027 r. W punkcie pierwszym warunków i zasad zapisane jest, iż cyt:

„Eksploatacja kopaliny w obszarze górniczym „Suwałki VI” na działkach nr 31930, 31931 i 31932 położonych na gruntach miasta Suwałki, może nastąpić nie wcześniej, niż po dokonaniu zmiany przeznaczenia tego terenu pod powierzchnią eksploatację kopaliny w

trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami).”

Zwolnienie z obowiązku sporządzenia planu może nastąpić zgodnie z art. 53 ust. 6 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947 z późniejszymi zmianami) w drodze uchwały podjętej przez Radę Miasta, w przypadku jeżeli przewidywane szkodliwe wpływy działań podejmowanych w obszarze górniczym na środowisko będą nieznaczące.

Wniosek złożony przez Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Handlowe IMBUD Ryszard Góral, Suwałki ul. M. Buczka 100 nie powinien być uwzględniony z następujących powodów.

Teren objęty koncesją położony jest w proponowanym obszarze przebiegu zachodniej obwodnicy miasta Suwałki, która zaliczana jest do priorytetowych inwestycji celu publicznego istotnych dla rozwoju i przyszłości miasta. Od kilku lat opracowywane są wariantowe koncepcje tras jej przebiegu. Jeden z wariantów przedłożonych w ubiegłym roku Urzędowi Miasta przez projektantów trasy, przebiega przez działki o nr 31932 i 31930 będące własnością Pana Ryszarda Górala. Wariant ten jest najbardziej korzystny dla miasta z punktu widzenia gospodarowania przestrzenią miejską i został uwzględniony w sporządzanej obecnie zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Suwałki.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska ma ustawowe prawo kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na terenie miasta. Oznacza to, że poprzez przystępowanie do prac nad studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planów miejscowych i później ich uchwalanie, Rada Miejska decyduje o sposobie gospodarowania przestrzenią miasta. Tym samym decyduje o tym, jakie inwestycje będą lokalizowane na terenie jej podległym.

W zaistniałej sytuacji, gdy wydana jest koncesja oraz wykazana jest kolizyjność złoża z kluczową inwestycją celu publicznego – obwodnicą miasta Suwałki, wskazane jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Plan ten, zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze sporządza się w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z art. 53 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze sporządzony plan powinien zapewnić integrację wszelkich działań podejmowanych w granicach terenu górniczego w celu zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska, w tym obiektów budowlanych. Projektowana obwodnica, w myśl art. 3 pkt. 1 lit. b i pkt. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. Nr 207 poz. 2016 z 2003 roku z późniejszymi zmianami) jest niewątpliwie obiektem budowlanym. Ponadto plan ten

zgodnie z art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze powinien określić obiekty i obszary, dla których wyznacza się filar ochronny, w granicach którego, ze względu na ochronę oznaczonych dóbr, wydobywanie kopalin nie może być prowadzone albo może być dozwolone tylko w sposób zapewniający ochronę tych dóbr.

Ponadto w odniesieniu do terenów górniczych, ze względu na ich specyficzne cechy i zagrożenia, jakie tam powstają, konieczność opracowania planu miejscowego jest ewidentna, między innymi dla zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska. Realia związane z wydobywaniem kopalin oddziałują bowiem silnie na kształt planu. Każde planowanie przestrzenne z natury rzeczy musi też wpływać na zakres uprawnień właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenach objętych planem. Tereny górnicze nie stanowią tu wyjątku.

Analizując złożony wniosek i udzieloną koncesję należy stwierdzić, iż eksploatacja złoża i jego rekultywacja spowoduje istotne zmiany w krajobrazie tej części miasta. Wbrew zapewnieniom inwestora nie będzie możliwości przeznaczenia tego terenu na cele budowlane, typu zabudowa mieszkaniowa, drogi i inne, ponieważ powstanie znaczne obniżenie, wynoszące około 10 m w stosunku do otaczającego terenu.

Obecny sposób użytkowania gruntów objętych koncesją, to użytki rolne. Takie użytkowanie przewidziane jest w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Suwałk, przyjętym uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach nr XLVII-378/98 z dnia 18 czerwca 1998 r. i jej późniejszymi zmianami. Na przedmiotowy teren brak jest planu miejscowego, nie jest też on objęty opracowaniem takiego planu. Otrzymana koncesja nie skutkuje obowiązkiem przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego. Zależy to od woli i uznania Rady Miejskiej.

Zgoda na odstąpienie od planu miejscowego oznacza możliwość rozpoczęcia wydobycia kruszywa na podstawie przepisów szczególnych, co wobec kolizji tego złoża z obwodnicą miasta wiąże się też z dodatkowym obciążeniem finansowym dla inwestora, który zobowiązany będzie do wypłacenia odszkodowania za brak prawnej możliwości eksploatacji.

W związku z powyższym, nie należy zwalniać wnioskodawcy od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co jest też zgodne z decyzją Marszałka Województwa Podlaskiego nr DIS.III.7512-121/07 z dnia 07 grudnia 2007 r. o udzieleniu koncesji na wydobywanie kopaliny w granicach obszaru górniczego Suwałki VI.

