

Białystok, dnia 28 września 2011 r.

NK-IL.4131.2.114.2011.ACh



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Suwałkach

Indrzej Paweł Chuchnowski

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777 i Nr 149, poz. 887)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 3 uchwały NR XII/108/2011 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 sierpnia 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu wynagradzania nauczycieli przedszkoli, szkół i placówek oświatowych oraz placówki opiekuńczo – wychowawczej i ośrodka adopcyjno – opiekuńczego, prowadzonych przez Miasto Suwałki zmieniającego treść § 8 ust. 6 załącznika do uchwały Nr XXXIV/321/09 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 25 marca 2009 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu wynagradzania nauczycieli przedszkoli, szkół i placówek oświatowych oraz placówki opiekuńczo – wychowawczej i ośrodka adopcyjno – opiekuńczego prowadzonych przez Miasto Suwałki.

UZASADNIENIE

W dniu 31 sierpnia 2011 r. Rada Miejska w Suwałkach podjęła uchwałę NR XII/108/2011 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu wynagradzania nauczycieli przedszkoli, szkół i placówek oświatowych oraz placówki opiekuńczo – wychowawczej i ośrodka adopcyjno – opiekuńczego, prowadzonych przez Miasto Suwałki, która w dniu 7 września 2011 r. wpłynęła do organu nadzoru.

URZĄD MIEJSKI w SUWAŁKACH
BIURO RADY MIEJSKIEJ
WPŁYNĘŁO

Data 3.10.2011 podpis [podpis]
por. 366



Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały zostało podjętych z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 22 września 2011 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Miejska w Suwałkach uregulowała kwestie związane z wynagrodzeniem za godziny nadwymiarowe, w sposób naruszający obowiązujący porządek prawny. W § 1 pkt 3 uchwały NR XII/108/2011 z 31 sierpnia 2011 r. nadającemu nowe brzmienie § 8 ust. 6 Rada ustaliła, iż: *„Dla ustalenia liczby godzin nadwymiarowych, za które przysługuje nauczycielowi wynagrodzenie w tygodniu, w którym przypadają dni bez prawa do wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, przyjmuje się obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin pomniejszony o 1/5 tego wymiaru (lub 1/4, gdy dla nauczyciela ustalono czterodniowy tydzień pracy) za każdy dzień, za który nauczyciel ten nie zachowuje prawa do wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe.”*.

Pozostawienie w obrocie prawnym wyżej cytowanego przepisu spowodowałoby, iż w niektórych przypadkach nauczyciel nie otrzymywałby wynagrodzenia za przydzielone mu, choć niezrealizowane godziny nadwymiarowe, mimo iż prawo do takiego wynagrodzenia wynika z przepisów prawa pracy (np. w przypadku wynagrodzenia za czas urlopu wypoczynkowego, szkoleniowego czy nieobecności spowodowanej zwolnieniem lekarskim). Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż Rada Miejska w Suwałkach dokonała powyższej regulacji w sposób sprzeczny z art. 9 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.), zgodnie z którym postanowienia układów zbiorowych pracy i porozumień zbiorowych oraz regulaminów i statutów nie mogą być mniej korzystne dla pracowników niż przepisy kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych.

Ponadto zapis taki przekracza delegację ustawową zawartą w art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), upoważniającą Radę do ustalania szczegółowych **warunków obliczania i wypłacania** wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Ustalenie natomiast przez organ jednostki samorządu terytorialnego w jakich przypadkach przysługuje wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe nie można uznać za warunek obliczania czy wypłacania tego wynagrodzenia (wyrok z dnia 26 kwietnia 2006 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu IV SA/Wr 274/05).

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności przedmiotowych zapisów uchwały NR XII/108/2011 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 sierpnia 2011 r., jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Suwałkach

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
Liola Stupak
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI