

UCHWAŁA Nr RIO. V-00313-11/13

z dnia 07 maja 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Suwałki planowanego do zaciągnięcia
w 2013 roku kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

po rozpatrzeniu pisma Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 17 kwietnia 2013 roku, znak: FN.3021.1.14.2013.15 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2013 roku kredytu długoterminowego w wysokości 14.280.741 zł, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 14.280.741 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2013 rok (Uchwała Rady Nr XXIX/314/2012 z dnia 19 grudnia 2012 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu roku (ostania zmiana Uchwałą Rady Nr XXXVI/390/2013 z dnia 24 kwietnia 2013 roku).

Budżet miasta na 2013 rok po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości 305.250.725 zł, w tym dochody bieżące 268.216.299 zł,
- wydatki w wysokości 314.071.243 zł, w tym wydatki bieżące 255.559.462 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 8.820.518 zł, wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2012 rok wynika, że miasto posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 13.463.107 zł, zatem może być sfinansowany deficyt budżetu wolnymi środkami w wyżej wymienionej kwocie.

Z zapisu § 6 Uchwały Rady Nr XXXI/337/2013 z dnia 30 stycznia 2013 roku zmieniającej budżet oraz danych wykazanych w załączniku nr 5 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu Miasta Suwałk na rok 2013 r.” wynika, że miasto w 2013 roku planuje w rozchodach budżetu spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 14.280.741 zł finansując w całości przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miasta w uchwale budżetowej (w § 12 treści Uchwały Rady), upoważniła Prezydenta Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w budżecie miasta, w tym między innymi do zaciągnięcia kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 14.280.741 zł.

W ramach udzielonego przez Radę upoważnienia, Prezydent Miasta odrębnym Zarządzeniem Nr 783/2013 z dnia 17 kwietnia 2013 r., postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego na

splatę wcześniej zaciągniętych kredytów w wysokości 14.280.741 zł. Termin spłaty kredytu ustalono na lata 2014-2030.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu miasta w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2013 - 2030 na podstawie przedłożonej sprawozdawczości budżetowej z lat ubiegłych oraz Uchwały Rady Nr XXXVI/391/2013 z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2013- 2030.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie miasta na koniec 2012 roku wynosiło 127.054.732 zł,
- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w budżecie 2013 roku wynoszą 14.280.741 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2013 roku wynosi również 14.280.741 zł, z odsetkami 7.428.500 zł wynosi 21.709.241 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 7,11 %,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 127.054.732 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 41,62 %,
- miasto nie udzielało poręczeń innym podmiotom.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia miasta w 2013 roku i spłata długu w tym roku mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Budżety planowane na lata 2014 -2030 wykazują nadwyżki, które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja dla 2013 roku została przedstawiona informacyjnie, na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i dla tego roku jest zachowana.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) staje się obligatoryjna dla budżetów uchwalanych począwszy od 2014 roku. Z wielkości ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że są spełnione wymagania określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach spłaty zadłużenia, tj. do końca 2030 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający stwierdza, że wskazane źródła finansowania budżetu miasta kredytami bankowymi długoterminowymi w kwocie 14.280.741 zł, a także ich poziom jest zgodny z przepisami ustawowymi.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś