

**UCHWAŁA NR LI/569/2014  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 30 lipca 2014 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Jana K. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183) oraz § 55 ust. 5 Statutu Miasta Suwałk (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r., poz. 1785) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Uznaje się skargę Jana K. z dnia 6 czerwca 2014 r. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Suwałkach

**Andrzej Paweł Chuchnowski**

Załącznik do Uchwały Nr LI/569/2014  
Rady Miejskiej w Suwałkach  
z dnia 30 lipca 2014 r.

### **Uzasadnienie**

W dniu 11 lipca 2014 r. wpłynęła do Biura Rady Miejskiej w Suwałkach skarga z dnia 6 czerwca 2014 r. Jana K., na działalność Prezydenta Miasta Suwałk, przekazana do rozpatrzenia według właściwości przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju.

W dniu 14 lipca br. przewodniczący Komisji Rewizyjnej powołał zespół kontrolny do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w sprawie powyższej skargi .

Przedmiotem kontroli było zbadanie zasadności zarzutów zawartych w ww. skardze w kwestii ograniczania prawa własności części powierzchni działki przeznaczonej na strefę ochronną cmentarza, jako działania podporządkowane w celu utworzenia Spółki – lotniska.

W wyniku postępowania wyjaśniającego postawione w skardze zarzuty stwierdzono, co następuje:

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w rejonie lotniska w Suwałkach Rada Miejska uchwaliła w dniu 29 kwietnia 2014 r. Plan został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 13 maja 2014 r. pod poz. 1915. Po 30 dniach od ogłoszenia plan stał się obowiązującym prawem miejscowym. Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku nie zgłosił zastrzeżeń do przeprowadzonych procedur oraz zgodności podjętej uchwały z prawem.

Jan K., właściciel działki o numerze geodezyjnym nr 31293, zamieszkały w Suwałkach przy ul. Pułaskiego uczestniczył w pełnym zakresie w procedurze sporządzania projektu planu:

1/ pismem znak: AGP-RU-7231/54/6/09 z dnia 2009-01-07 został poinformowany o przystąpieniu do opracowania planu w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Suwałkach nr XXVI/242/08 z dnia 27 sierpnia 2008 r. i o możliwości złożenia wniosku do planu (doręczono 19.01.2009 r.);

2/ pismem z dnia 22 stycznia 2009 r. oświadczył, że nie wyraża zgody na sąsiedztwo posiadanej działki o numerze geodezyjnym 31293 z pasem startowym planowanego lotniska (wpłynęło 23.01.2009 r.);

3/ pismem Prezydenta Miasta Suwałk znak: AGP-RU-7321/54/13/09 z dnia 11.03.2009 r. został poinformowany o możliwości zapoznania się z projektem podczas jego wyłożenia do publicznego wglądu, podstawie prawnej opracowania planu miejscowego, procedurach jego wykonywania, możliwości wniesienia uwag do projektu i o tym, że o terminie wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu zostanie poinformowany oddzielnym pismem (doręczono 16.03.2009 r.);

4/ pismem znak: AGP-RU-7321.54.46/2013 z dnia 31.12.2013 r. został poinformowany o terminie wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, terminie dyskusji publicznej nad przyjętymi rozwiązaniami i nieprzekraczalnym terminie składania uwag (doręczono 10.01.2014 r.);

5/ pismem z dnia 5 marca 2014 r. skarżący oświadczył, że podtrzymuje swoje stanowisko z 22.01.2009 r. i nie wyraża zgody na projektowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w rejonie lotniska w Suwałkach (wpłynęło w terminie w dniu 05.03.2014 r.),

6/ pismem znak: AGP-RU.7321.54.58/2014 z dnia 08.04.2014 r. został poinformowany o nieuwzględnieniu złożonej uwagi. W uzasadnieniu przytoczono przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowiące podstawę ustalania w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczenia i sposobu zagospodarowania terenów, poinformowano o głównym celu sporządzenia planu, jakim było wyznaczenie terenu przeznaczanego pod lotnisko i określenie ograniczeń w użytkowaniu terenów z nim sąsiadujących. Przypomniano, że działka o numerze geodezyjnym 31293 zawiera się w granicach terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 34R obejmującego obszary rolne bez prawa zabudowy. Ponadto częściowo znajduje się ona w granicach strefy ochronnej istniejącego cmentarza. Realizacja lotniska nie będzie miała wpływu na obecny sposób zagospodarowania działki, w części objętej miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Działka ta sklasyfikowana, w ewidencji gruntów jako grunty orne RVI, użytkowana dotychczas rolniczo, nadal może być wykorzystywana w dotychczasowy sposób, to jest pod uprawy rolne. W konkluzji stwierdzono, że zarzut, iż projekt planu ogranicza prawa do rozporządzania nieruchomością jest niezasadny (doręczono 11.04.2014 r.).

Po zakończeniu procedury sporządzania planu uchwałą nr XLVIII/534/2014 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 kwietnia 2014 r., Jan K., pismem z dnia 30 maja 2014 r. (data wpływu 3 czerwca 2014 r.), zwrócił się do Prezydenta Suwałk o wycofanie ograniczeń co do swojej nieruchomości nr 31293 stwierdzając, że nie wyraża zgody na ograniczenia prawa do dysponowania swoją nieruchomością. Ponadto zaprotestował przeciwko ustanowieniu planem strefy ochronnej cmentarza. Stwierdził, że narzucone ograniczenia są działaniem bezprawnym brutalnie ingerującym w prawo własności, i że dotyczą one 1/3 powierzchni jego działki tj. 15-17 tys. m<sup>2</sup>.

W odpowiedzi, pismem znak: AGP-RU.6724.72.2014 z dnia 16.06.2014 r. Prezydent Miasta Suwałk poinformował Jana K., że plan został uchwalony i ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, a procedura planistyczna formalnie zakończona. Ponadto przypomniał uzasadnienie odmowy uwzględnienia złożonej uwagi, które zostało przesłane wcześniej zainteresowanemu w piśmie znak: AGP-RU.7321.54.58.2013 z dnia 8 kwietnia 2014 r. oraz wyjaśnił podstawy prawne ustanowienia „strefy ochronnej cmentarza”, które wynikają wprost z przepisów ustawy z dnia 31 stycznia 1959 roku o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. Nr 118, poz. 687) oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 roku w sprawie określenia jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U Nr 52, poz. 315). W konkluzji stwierdził, że żądanie usunięcia ustalonych ograniczeń jest niezasadne. Ponadto poinformował właściciela działki nr 31293 o prawie każdego czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, do zaskarżenia uchwały do sądu administracyjnego, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia.

W międzyczasie Jan K. skierował pismo z prośbą o interwencję do Wojewody Podlaskiego z dnia 15.04.2014, a następnie z dnia 6.06.2014 r. do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. W obu przypadkach udzielone odpowiedzi sprowadzały się do stwierdzenia, że uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy.

W piśmie Wojewody Podlaskiego znak: WI-V.743.2.3.2014.AM z dnia 16.05.2014 r. stwierdzono, że zainteresowany zmianą projektu sporządzanego planu, lub zmianą już uchwalonego planu, umotywowane wnioski w tym zakresie powinien kierować bezpośrednio do Prezydenta Miasta Suwałk. Ponadto zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia zaskarżyć uchwałą do sądu administracyjnego.

Minister Infrastruktury i Rozwoju, pismem znak: DPM-IV-082-1-AW/14 NK178936/14 z dnia 3 lipca 2014 r. przekazał, na podstawie art. 229 pkt 3, w związku z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267)

według właściwości, Radzie Miejskiej w Suwałkach pismo Jana K. wraz z załącznikami, jako noszące znamiona skargi, dotyczącej działań Prezydenta Miasta Suwałk w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w rejonie lotniska w Suwałkach.

Dokonując oceny prawidłowości procesu sporządzania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w rejonie lotniska w Suwałkach, należy stwierdzić, że nie zostały naruszone żadne przepisy prawa materialnego oraz procedury sporządzania planu zawarte w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zarzuty podnoszone przez Jana K., nie mają podstaw prawnych ani faktycznych.

Istotą ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest ingerencja w prawo właściciela gruntu, co do sposobu jego przeznaczenia i zagospodarowania. Odbieranie tego faktu, jako działanie bezprawne ze szkodą właściciela gruntu, wynika z mylenia pojęć prawa własności i prawa do zabudowy. W tym przypadku poczucie krzywdy, jakie przejawia skarżący jest tym bardziej niezrozumiałe, że w całym procesie sporządzania planu nie wystąpił z żadną propozycją zagospodarowania swojej nieruchomości, skupiając się na wyrażaniu protestu przeciwko objęciu części jego działki ustaleniami planu. Działka, stanowiąca przedmiot skargi jest działką rolną o klasie bonitacyjnej RVI, o powierzchni 36466m<sup>2</sup>. W granicach planu położona jest część działki o powierzchni ok. 10359 m<sup>2</sup> co stanowi 28,4% jej ogólnej powierzchni. Ustanowiona planem strefa ochronna od istniejącego cmentarza zajmuje 3576 m<sup>2</sup>, co stanowi 9,8% całkowitej powierzchni działki. Ustanowienie strefy wynika wprost z wymogów obowiązującego prawa, nie jest zatem możliwe inne rozwiązanie. Ustanowienie strefy, w przypadku gruntów rolnych, o jakich jest mowa, nie wpływa na sposób gospodarowania, nie ma więc wpływu na wartość gruntów. Działka nie jest położona w bezpośrednim sąsiedztwie terenu lotniska. Od projektowanego pasa startowego oddalona jest o ponad 1250 m.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w rejonie lotniska w Suwałkach ma charakter planu regulacyjnego, to znaczy nie przewiduje lokalizowania od podstaw nowych inwestycji, za wyjątkiem inwestycji drogowych. Zarówno lotnisko jak cmentarz funkcjonują na tym terenie od wielu lat. Stąd nie ma realnych możliwości ani potrzeby przenoszenia tych obiektów w inne miejsce. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest przepisem gminnym, powszechnie obowiązującym i określającym w sposób wiążący przeznaczenie i sposób zagospodarowania terenów objętych planem. Wynikają z tego daleko idące konsekwencje, polegające nie tylko na ingerencji w sferę prawa własności, lecz także na ustanowieniu podstawy do odjęcia bądź ograniczenia tego prawa własności. Wynika to w oczywisty sposób z istoty planu, który zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązkowo określa przeznaczenie i sposób wykorzystania nieruchomości, a to mieści w sobie ingerencję w prawo własności. Tego rodzaju ingerencja jest zatem dopuszczalna i wynika z jednoznacznego upoważnienia ustawowego danego radzie gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Suwałkach wnioskuje o uznanie skargi za bezzasadną.