

P.W. Skłusewicz
09.12.11
ZWERYFIKOWANO
dnia *12.12.2011*
opis *P. B. G. G. G.*
12.12.11

UCHWAŁA Nr RIO.V.00312-71/11
z dnia 06 grudnia 2011 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości finansowania
przedstawionego deficytu budżetu Miasta Suwałki. *4455P*

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Danuta Kubyliś | - przewodnicząca |
| 2. Maria Wasilewska | - członek |
| 3. Agnieszka Gerasimiuk | - członek |

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Miejskiej Nr XV/155/2011 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Suwałki na lata 2011-2025 oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XV/154/2011 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2011 rok.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Suwałkach uchwałą Nr XV/154/ 2011 z dnia 30 listopada 2011 roku wprowadziła zmiany do budżetu miasta na 2011 rok, zwiększając deficyt budżetu o kwotę 6.036.328 zł.

Budżet po dokonany zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości - 284.561.690 zł,
- wydatki w wysokości - 293.632.439 zł,
- deficyt w wysokości - 9.070.749 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w ww. kwocie, wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.), przychody pochodzące z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w wysokości 5.370.749 zł, przychody ze spłat pożyczek w kwocie 700.000 zł oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 3.000.000zł. Z dokonanej analizy przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na dzień 31 grudnia 2010 roku, w tym bilansu z wykonania budżetu miasta wynika, że w budżecie znajdują się wolne środki na rachunku bieżącym budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 7.312.048 zł. Zatem może być sfinansowany deficyt budżetowy wolnymi środkami w wyżej wymienionej kwocie. Miasto w 2010 roku udzieliło pożyczek w wysokości 700.000 zł, wobec czego zwrot pożyczek może stanowić źródło przychodów budżetu przeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetu. Ponadto z treści § 8 przedmiotowej uchwały zmieniającej budżet oraz z danych wykazanych w załączniku nr 6 do tej uchwały wynika, że miasto w 2011 roku planuje zaciągnąć kredyty w związku ze spłatą kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 23.693.935 zł. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów w budżecie miasta 2011 roku wynosi, wobec powyższego 26.693.935 zł.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu miasta w latach spłaty kredytów, tj. w latach 2011 - 2025 na podstawie przedłożonej sprawozdawczości budżetowej z lat ubiegłych oraz Uchwały Rady Nr XV/155/2011 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2011- 2025.

Z analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- zadłużenie miasta na dzień 31 grudnia 2010 roku z tytułu zaciągniętych kredytów wynosi 116.192.434 zł,
- kredyty planowane do zaciągnięcia w 2011 roku wynoszą 26.693.935 zł,
- planowana spłata w 2011 roku kredytów zaciągniętych w latach poprzednich 23.693.935 zł,

- odsetki planowane do spłaty od całości zadłużenia w całym okresie spłaty wynoszą 55.120.000 zł,
- miasto nie udzielało poręczeń innym podmiotom.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat zadłużenia stwierdza się, iż w latach 2011 – 2013, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm). Spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w relacji do planowanych dochodów w 2011 roku wynosi 6,67 %, w 2012 roku 7,92 % oraz w 2013 roku 7,53 %, a więc wskaźnik nie przekroczy ustawowego wskaźnika tj. 15% planowanych dochodów (art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.).

Analizując prognozowany wskaźnik zadłużenia miasta do dochodów danego roku, stwierdza się, iż stan długu do planowanych dochodów wyniesie na koniec 2011 roku 41,89 %, 2012 roku 43,67 % oraz w 2013 roku 39,53 %. Wskaźniki zadłużenia nie przekraczają ustawowo określonego wskaźnika zadłużenia tj. 60% w latach 2011 - 2013 (art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.).

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., tzn. że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłat rat kredytów wraz z odsetkami nie przekroczą granicy 15 % prognozowanych na te lata dochodów miasta oraz że nie naruszona zostanie granica łącznej kwoty długu publicznego, tj. 60 % do dochodów jednostki w latach 2011- 2013.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w WPF przedstawiono relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w latach 2011- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241).

Z wielkości ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że nie są spełnione wymogi określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych w latach 2011 - 2013. Natomiast w latach 2014 - 2025, relacja wynikająca z ww. przepisu jest spełniona. Nadmienia się przy tym na mocy obowiązujących przepisów relacja z art. 243 staje się obligatoryjna od 2014 roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś