

P.W. Stachurski  
SEKRETARZ MIASTA

mgr inż. Adam Karłowicz  
UCHWAŁA Nr RIO.V.00312-77/11  
z dnia 29 grudnia 2011 roku

KANCELARIA GŁÓWNA  
Urzędu Miejskiego Suwałkach

Dnia 05-01-2012

Ilość zał. 1 182

Podpis

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości  
sfinansowania deficytu budżetu Miasta Suwałk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych  
izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4  
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz  
Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października  
2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w  
siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w  
osobach:

Danuta Kubyliś - przewodnicząca  
Maria Wasilewska - członek  
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach  
Nr XVI/160/2011 z dnia 21 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Miasta Suwałki na lata 2012 – 2025, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu oraz  
pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w  
Suwałkach Nr XVI/161/2011 z dnia 21 grudnia 2011 roku podjętej w sprawie budżetu miasta na  
2012 rok.

#### Uzasadnienie:

Rada Miejska w Suwałkach Uchwałą Nr XVI/161/2011 z dnia 21 grudnia 2011 roku w sprawie  
budżetu miasta na rok 2012 uchwaliła budżet deficytowy, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 291.124.154 zł
- wydatki w wysokości – 299.336.452 zł
- deficyt w wysokości – 8.212.298 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 8.212.298 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z  
planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych długoterminowych 7.862.298 zł oraz w kwocie  
350.000 zł przychody ze spłat pożyczek (zapis § 5 uchwały), co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89  
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z treści § 6 uchwały oraz z danych wykazanych w załączniku nr 4 do tej uchwały „Przychody i  
rozchody budżetu miasta na 2012 rok.” wynika, że miasto planuje spłatę kredytów w 2012 roku w  
wysokości 16.148.443 zł, finansując w całości kredytami bankowymi.

Wobec powyższego w budżecie miasta łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów  
bankowych w 2012 roku wynosi 24.010.741 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno - prawne  
wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miejska w Suwałkach Uchwałą Nr XVI/160/2011 z dnia 21 grudnia 2011 roku uchwaliła  
Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Suwałki na lata 2012– 2025. W załączniku nr 1 do tej  
uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012– 2025.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie miasta na koniec 2011 roku wyniesie 119.192.434 zł,
- planowane do zaciągnięcia w 2012 roku kredyty bankowe w kwocie 24.010.741 zł,
- planowana spłata rat kredytów pożyczek w 2012 roku wynosi 16.148.443 zł, z odsetkami  
6.900.000 zł wynosi 23.048.443 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 7,92 %, natomiast w 2013 roku wskaźnik ten wynosi 7,49 %.
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 127.054.732 zł, co do planowanych dochodów  
tego roku stanowi 43,64 %, w 2013 roku zaś 39,31 %.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia miasta na lata 2012-2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Budżety miasta planowane na lata 2013–2025 wykazują nadwyżkę budżetową w kwotach zabezpieczających rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest w tych latach zachowana.

Wyżej wymieniona relacja spełnia wymogi ustawowe począwszy od 2014 roku do końca okresu spłaty zadłużenia, tj. do 2025 roku. Zgodnie z obowiązującymi przepisami spełnienie tej relacji staje się obligatoryjne w budżetach uchwalanych od 2014 roku.

Zwraca się uwagę na brak uzasadnienia w zakresie realności wykazywanych danych przy konstrukcji budżetów od 2013 roku, gdzie planowany jest wysoki wzrost nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co nie znajduje odzwierciedlenia w wykonywanych budżetach lat poprzednich. Zawyżona nadwyżka operacyjna może mieć negatywny wpływ na kształtowanie się rzeczywistej relacji ustawowej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie długu i jego spłaty w latach 2014 – 2025.

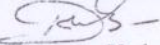
W objaśnieniach do uchwały nie ustosunkowano się również do wielkości planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2013 – 2022.

Wymóg realistyczności wykazywanych danych w konstrukcji budżetów ujętych Wieloletniej Prognozie Finansowej na poszczególne lata, wynika z przepisów art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Danuta Kubyliś