



UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-8/2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 30 czerwca 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Miasto Suwałki kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Izabela Chrulska	- członek Kolegium
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek Kolegium

Opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Miasto Suwałki kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w niniejszym uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Pismem z dnia 15 czerwca 2026 r. (znak: BF.3221.3.4.2026.MP) Prezydent Miasta Suwałk wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2026 roku kredytu długoterminowego w kwocie 12.000.000 zł, przeznaczonego na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W związku z planowanym zaciągnięciem przedmiotowego zobowiązania Prezydent Miasta Suwałk wydał również zarządzenie Nr 198/2026 z dnia 10 czerwca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia w 2026 roku kredytu długoterminowego. Zgodnie z jego postanowieniami spłata kredytu będzie następowała ze środków budżetowych w latach 2027-2041, natomiast zabezpieczenie stanowić będą weksle in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Uwzględniając cel planowanego kredytu, należy wskazać, że uchwałą Nr XXV/295/2026 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2026 rok określono limit zobowiązań w wysokości 12.000.000 zł przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jednocześnie, na podstawie postanowień uchwały budżetowej, Prezydent Miasta Suwałk posiada upoważnienie Rady Miejskiej do zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania, zawarte w §11 pkt 1 wskazanej uchwały.

W świetle postanowień uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2026 rok należy stwierdzić, że planowane zaciągnięcie kredytu mieści się w granicach udzielonego upoważnienia oraz pozostaje zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Po zmianach dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii budżet Miasta Suwałki na 2026 rok przedstawia się następująco:

— dochody ogółem: 850.349.748,57 zł, w tym bieżące: 746.299.832,57 zł, majątkowe: 104.049.916,00 zł;

- wydatki ogółem: 881.933.297,57 zł, w tym bieżące: 696.181.420,57 zł, majątkowe: 185.751.877,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt budżetu w wysokości 31.583.549,00 zł. Zgodnie z §5 pkt 1 uchwały Nr XXV/295/2026 zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 28.496.345,00 zł;
- spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków budżetowych w kwocie 100.000,00 zł;
- środków wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 2.542.399,00 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 444.805,00 zł.

Łączna kwota planowanych przychodów budżetu na 2026 rok wynosi 45.143.047,00 zł. Ich źródłami są:

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 28.855.843,00 zł,
- środki wynikające z rozliczenia środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.542.399,00 zł,
- środki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 444.805,00 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek i kredytów udzielonych w kwocie 1.300.000,00 zł
- planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 12.000.000,00 zł.

Planowane rozchody budżetu ustalono na poziomie 13.559.498,00 zł, z czego kwota 12.359.498,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, natomiast 1.200.000,00 zł na udzielenie pożyczek.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że zgodnie z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2025 r., Miasto dysponuje przychodami wewnętrznymi możliwymi do zaangażowania w budżecie 2026 r w łącznej wysokości 31.843.047,00 zł.

Prognozowana sytuacja finansowa Miasta Suwałki, w tym także kształtowanie się długu publicznego, została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXV/296/2026 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Suwałki na lata 2026 – 2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2041. Przyjęte w prognozie dla 2026 roku wartości dotyczące wyniku budżetu, przychodów, rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego pozostają zgodne z obowiązującym planem budżetu, spełniając wymogi z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z prognozą zadłużenie Miasta na koniec 2026 r. wyniesie 260.498.980 zł, co stanowi 30,63% szacowanych w danym roku dochodów ogółem oraz 34,90% dochodów bieżących. W kolejnych latach nie przewiduje się zaciągania nowych zobowiązań dłużnych. Założenia prognozy wskazują na systematyczny spadek poziomu zadłużenia aż do jego całkowitej spłaty w 2041 roku. We wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano wydatki na obsługę długu istniejącego i planowanego do zaciągnięcia kredytu, które łącznie oszacowano na kwotę 119.108.000 zł.

Z danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że zarówno w roku 2026 roku, jak i w latach 2027-2041 zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W planowanym budżecie 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 3,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2025 roku stanowiącym 11,07%. W kolejnych latach margines pomiędzy wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na od 2,63% do 6,21%.

Powyższe kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań opiera się przede wszystkim na prognozowanych nadwyżkach operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, przy zachowaniu reguły wynikającej z art. 242 ustawy.

Nadwyżkę operacyjną zaplanowano na 2026 roku w wysokości 50.118.412 zł, natomiast na 2027 rok w kwocie 52.828.407 zł. W kolejnych latach jej poziom stopniowo maleje do 34.027.202 zł w 2033 roku, a w latach 2034-2041 przyjmuje się na stałym poziomie 30.590.939 zł.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że prognozowane nadwyżki operacyjne pozostają relatywnie wysokie na tle wyników osiągniętych w latach 2019-2025. Średnia arytmetyczna sald operacyjnych w tym okresie wyniosła około 24 mln zł, co oznacza, że utrzymanie nadwyżek na poziomie przyjętych w prognozie może wiązać się z podwyższonym ryzykiem nieosiągnięcia zakładanych wartości. Ryzyko to zwiększają czynniki zewnętrzne, w szczególności zmienność ogólnej koniunktury gospodarczej, presja na wzrost wydatków bieżących oraz niepewność co do poziomu realizacji dochodów.

Jednocześnie należy zauważyć, że od roku 2025 dla transferów z budżetu państwa mają zastosowanie rozwiązania wynikające z ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W konsekwencji saldo operacyjne osiągnięte przez Miasto w 2025 roku było najwyższe w analizowanym okresie i wyniosło 47.952.234,23 zł. Okoliczność ta pozwala uznać, że przyjęte w prognozie wartości nadwyżek operacyjnych znajdują racjonalne uzasadnienie, mimo że przewyższają średnie wartości historyczne.

Wydając pozytywną opinię o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2026 roku kredytu w kwocie 12.000.000 zł, Skład Orzekający uwzględnił zarówno wzrost poziomu zadłużenia Miasta, jak i ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania (do 2041 roku). Jednocześnie zwraca uwagę na konieczność bieżącego monitorowania przez Miasto założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w szczególności w zakresie osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska

