

**UCHWAŁA NR XX/234/2025
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 22 grudnia 2025 r.

**w sprawie uchylenia uchwały Nr XVIII/200/2016 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia
30 marca 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, 1907, 1940, z 2025 r. poz. 527 i 680) - Rada Miejska w Suwałkach uchwala co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr XVIII/200/2016 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przełomiec

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XVIII/200/2016 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach.

Obszar opracowania planu, wskazany w uchwale Nr XVIII/200/2016 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach, o powierzchni około 340 ha, obejmuje w przeważającej większości tereny leśne, zarządzane przez Nadleśnictwo Suwałki.

Granice planu od zachodu, północy i wschodu stanowią tereny leśne, od południa granica administracyjna miasta. Obszar objęty planem rozcięty jest trasą linii kolejowej relacji Sokółka – Suwałki – Trakiszki – Granica Państwa oraz linii Suwałki – Olecko (Ełk). Ponadto przez teren ten przebiega droga wojewódzka nr 662 (ulica Wojska Polskiego).

Omawiany teren nie posiada obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Przystąpienie do sporządzenia planu podyktowane było koniecznością rozwiązania układu komunikacyjnego dla tego obszaru miasta.

W związku z zamierzeniami inwestycyjnymi firm działających w rejonie Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A., pojawiła się propozycja realizacji nowych elementów układu komunikacyjnego, zarówno drogowego jak i kolejowego, zapewniających właściwy i sprawny dostęp do istniejących i projektowanych obiektów.

Ponadto ze względu na fakt planowanej modernizacji linii kolejowej E-75 w ramach budowy „Rail Baltica”, na odcinku Białystok - Ełk - Suwałki - Trakiszki - Granica Państwa, konieczne było wyznaczenie rezerw terenów pod ewentualną rozbudowę linii oraz budowę bezkolizyjnych skrzyżowań z istniejącymi i projektowanymi drogami.

Rozstrzygnięcia dotyczące rozwiązania układu komunikacyjnego, w powiązaniu z istniejącym układem drogowym i liniami kolejowymi, miały nastąpić w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, sporządzonym dla tego obszaru. Ze względu na istniejącą funkcję terenów (ponad 90% powierzchni zajmują użytki leśne), zmiana ich przeznaczenia, w tym pod funkcje komunikacyjne, wymagała wyłączenia tych terenów z produkcji leśnej. Wyłączenie, o którym mowa jest jednym z elementów procedury planistycznej i przeprowadzane jest w trakcie sporządzania planu.

Rozpoczęte w 2016 roku prace planistyczne doprowadziły do opracowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach.

Na podstawie projektu planu uzyskano decyzję Ministra Ochrony Środowiska znak: ES.2210.45.2017.WS z dnia 28 kwietnia 2017 r., wyrażającą zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach ok. 3,4998 ha gruntów leśnych Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych, projektowanych pod porzerzenie istniejących dróg publicznych oraz pod budowę bocznic kolejowej.

Procedura formalno - prawna sporządzenia przedmiotowego planu została przeprowadzona w trybie art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Opracowany projekt po uzyskaniu ww. decyzji w dniu 28 lipca 2017 r. wysłany został do opiniowania i uzgodnień. Projekt planu nie uzyskał uzgodnienia PKP S.A., co wyrażone zostało w piśmie Nr IGTK2d-0702-46.3/16 z dnia 17 sierpnia 2017 r.

Powodem jego niezgodnienia był brak zgody na wydzielenie drogi publicznej oznaczonej na rysunku planu symbolem 5KD, śladem funkcjonującej drogi wzdłuż torowiska, łączącej ulicę Wojska Polskiego z terenem Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Funkcjonujący odcinek drogi, o której mowa faktycznie wykonany jest częściowo na terenach PKP, a częściowo na terenie Lasów Państwowych. W projekcie planu podjęto próbę regulacji tej kwestii, wydzielając na mapie liniami rozgraniczającymi, granice pasa drogi publicznej. Lasy Państwowe, w trakcie trwania procedury planistycznej, wydając opinię do wniosku o wyłączenie gruntów z produkcji leśnej (wnioskiem o wyłączenie objęto między innymi część terenów wchodzących w pas przedmiotowej drogi), nie kwestionowały zamiarów miasta w tym zakresie. Polskie Koleje Państwowe, ze względu na fakt, iż część terenu wydzielanej w planie drogi stanowi tereny kolejowe, a ponadto położona jest w sąsiedztwie terenów kolejowych zamkniętych, nie uzgodniły przedłożonego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wnosząc o likwidację tej drogi i włączenie terenu w tereny kolejowe oznaczone na rysunku planu symbolem 1KKz.

W związku z powyższym, mając na uwadze, iż PKP PLK przystępowało do opracowania kolejnej dokumentacji przedprojektowej, dotyczącej prac na linii E75, rozpatrując możliwość realizacji stacji towarowej w rejonie Papierni, a projekt planu nie został uzgodniony ze względu na wydzielenie pasa drogi 5KD w tym rejonie, zasadne było zawieszenie prac nad projektem planu miejscowego do czasu opracowania dokumentacji przebudowy linii kolejowej.

Opracowanie kolejnej wersji planu nastąpiło w lutym 2019 r. Wówczas na etapie uzyskiwania zgody na wyłączenie z produkcji leśnej terenów pod nowoprojektowaną drogę publiczną łączącą SSSE z ulicą Wojska Polskiego (przebiegająca przez tereny leśne w nowym przebiegu) negatywną opinię wyraziły Lasy Państwowe.

Z uwagi na powyższe oraz dalszy brak konkretnych rozwiązań ze strony PKP PLK w sprawie przebudowy linii E75, prace nad planem zostały ponownie wstrzymane.

Opracowana kolejna wersja projektu planu w dniu 9 sierpnia 2024 r. wysłana została do uzgodnień i opiniowania.

Na tym etapie procedury planistycznej pomimo, iż projekt nadal zawierał rozwiązanie komunikacyjne łączące teren SSSE z ulicą Wojska Polskiego, przebiegające przez teren lasów, Lasy Państwowe nie zgłosiły zastrzeżeń do tego rozwiązania.

Negatywnie ww. rozwiązanie zaopiniowała natomiast Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Białymstoku, która w uzasadnieniu swego stanowiska stwierdziła, iż istnieją merytoryczne podstawy do podejrzewania wystąpienia znacząco negatywnych oddziaływań ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego tj. przeznaczenia terenu jako 3KDL i 5KDD (projektowane na terenie lasu drogi publiczne), na siedlisko przyrodnicze 9170 - Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny, stanowiące przedmiot ochrony obszaru NATURA 2000 Ostoja Augustowska (PLH020005). W opinii RDOŚ należałoby rozważyć odstąpienie od wyznaczenia w planie terenów dróg publicznych 3KDL i 5KDD.

Jak już wspomniano na wstępie, głównym celem sporządzenia przedmiotowego planu miało być rozwiązanie układu komunikacyjnego, w powiązaniu z istniejącym układem drogowym i liniami kolejowymi. Uwarunkowania, opisane powyżej nie pozwalają na rozstrzygnięcie tej kwestii w planie miejscowym.

Nadmienić należy jednocześnie, iż z uwagi na upływ czasu od podjęcia uchwały intencyjnej, inwestycje, których przebieg określać miał plan, realizowane będą na innych zasadach. Bocznica kolejowa, którą projektowano w planie (łącząca SSSE ze stacją Las Suwalski) wyznaczona została już bowiem na podstawie decyzji ZRiD, w ramach której nastąpiło również wyłączenie terenów z produkcji leśnej. PKP PLK po opracowaniu kolejnego studium wykonalności zleciło opracowanie projektu przebudowy linii E75. Projekt ten zakłada również realizację zakwestionowanych w projekcie planu miejscowego dróg przebiegających przez tereny leśne, wraz z towarzyszącymi im zbiornikami retencyjnymi. Jak wynika z powyższego, rozstrzygnięcia zakwestionowane

w procedurze planistycznej będą mogły być realizowane w innym trybie, w ramach realizacji inwestycji kolejowej.

Z uwagi na powyższe zasadne jest uchylenie uchwały intencyjnej w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Papierni i Ustronia w Suwałkach.