

UCHWAŁA NR VII/76/2024
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH

z dnia 30 października 2024 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona będzie od gospodarstwa domowego.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości 57,00 zł.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszącą dwukrotność stawki określonej w ust. 1, tj. w wysokości 114,00 zł.

§ 3. 1. Zwalnia się częściowo - w wysokości 50%, z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gospodarstwa domowe, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

2. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 9,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego, właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności wynosi:

- 1) pojemnik 60 l – 6,00 zł;
- 2) pojemnik 80 l – 7,00 zł;
- 3) pojemnik 110 l – 9,50 zł;
- 4) pojemnik 120 l – 10,50 zł;
- 5) pojemnik 240 l – 19,50 zł;
- 6) pojemnik 360 l – 29,00 zł;
- 7) pojemnik 550 l – 45,00 zł;
- 8) pojemnik 660 l – 53,00 zł;
- 9) pojemnik 770 l – 62,00 zł;
- 10) pojemnik 1000 l – 81,00 zł;
- 11) pojemnik 1100 l – 95,00 zł;
- 12) pojemnik 2500 l – 200,00zł;
- 13) pojemnik 5000 l – 405,00 zł;
- 14) pojemnik 7000 l – 570,00 zł.

2. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za pojemnik wynosi dwukrotność stawek określonych w ust. 1, tj.:

- 1) pojemnik 60 l – 12,00 zł;
- 2) pojemnik 80 l – 14,00 zł;
- 3) pojemnik 110 l – 19,00 zł;
- 4) pojemnik 120 l – 21,00 zł;
- 5) pojemnik 240 l – 39,00 zł;
- 6) pojemnik 360 l – 58,00 zł;
- 7) pojemnik 550 l – 90,00 zł;
- 8) pojemnik 660 l – 106,00 zł;
- 9) pojemnik 770 l – 124,00 zł;
- 10) pojemnik 1000 l – 162,00 zł;
- 11) pojemnik 1100 l – 190,00 zł;
- 12) pojemnik 2500 l – 400,00 zł;
- 13) pojemnik 5000 l – 810,00 zł;
- 14) pojemnik 7000 l – 1140,00 zł.

3. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stawka opłaty za worek o określonej pojemności wynosi:

- 1) worek 60 l – 6,00 zł;
- 2) worek 80 l – 7,00 zł;
- 3) worek 110 l – 9,50 zł;
- 4) worek 120 l – 10,50 zł.

4. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawki opłaty podwyższonej za worek wynoszą dwukrotność stawki określonej w ust. 3, tj.:

- 1) worek 60 l – 12,00 zł;
- 2) worek 80 l – 14,00 zł;
- 3) worek 110 l – 19,00 zł;
- 4) worek 120 l – 21,00 zł.

§ 5. 1. W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 215,00 zł za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości, o których mowa w ust. 1, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, podwyższona ryczałtowa roczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 430,00 zł.

§ 6. Traci moc uchwała nr XXXVIII/502/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach, z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XXXVIII/502/2021 z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty Rada Miejska w Suwałkach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości:

- a) na których zamieszkują mieszkańcy i aktualnie opłata wnoszona jest od gospodarstwa domowego,
- b) na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - stawka opłaty wnoszona za pojemnik/worek o określonej pojemności.

Uchwałą nr XXVI/341/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. Rada Miejska w Suwałkach, postanowiła również o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Suwałk, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Suwałkach, w 2024 r. obejmuje:

- a) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk z nieruchomości zamieszkałych,
- b) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk z nieruchomości niezamieszkałych,
- c) zagospodarowanie odpadów komunalnych w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Spółka z o.o. (na podstawie umowy powierzenia realizacji zadania własnego Miasta Suwałki), które następuje poprzez:

- instalację komunalną, do której przyjmowane są wszystkie odpady komunalne, odbierane z terenu miasta Suwałk przez podmiot wybrany w trybie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych;
- Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), do którego przyjmowane są odpady komunalne bezpośrednio od mieszkańców Suwałk, gromadzone w sposób selektywny.

Funkcjonowanie systemu generuje koszty związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, które powinny zostać pokryte dochodem z opłat wnoszonych przez mieszkańców z nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami.

Wysokość tego dochodu uzależniona jest od:

- a) wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszonej przez mieszkańców,
- b) wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszonej przez przedsiębiorców,
- c) liczby podmiotów objętych systemem odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz związaną z tym liczbą deklarowanych odbiorów odpadów komunalnych.

Tab. 1. Koszty systemu gospodarowania odpadami w Suwałkach (odbiór, zagospodarowanie i pozostałe) w latach 2017-2024 r. oraz prognoza na 2025 r.

Rok	Koszt systemu	Dochód systemu
2017	7 600 782	7 552 614
2018	8 260 286	7 862 308
2019	8 663 529	9 069 675
2020	11 346 347	11 155 484
2021	12 836 147	12 767 614
2022	15 894 975	16 294 605
2023	15 946 590	16 572 859

2024 (plan)	16 873 000	16 890 000
2024 (real)	17 926 400	16 400 000
2025 (prognoza)*	22 562 460	22 515 000

*przy założeniu wzrostu opłat

Bezpośrednią przyczyną wzrostu kosztów w latach 2023-2024 są:

- a) wzrost ponad 27% kosztu zagospodarowania 1 tony odpadów komunalnych zmieszanych,
- b) rosące koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych od mieszkańców,
- c) rosące koszty związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych w tym gwałtowny wzrost zagospodarowania tzw. frakcji energetycznej preRDF,
- d) wymogi wynikające z zapisów ustawowych np.:

- zakaz magazynowania frakcji odpadów wysokoenergetycznych powyżej 3 lat,

- wprowadzony ustawą o elektromobilności i paliwach energetycznych, obowiązek zlecenia wykonania zadań publicznych podmiotowi, którego co najmniej 30% floty pojazdów użytkowanych przy wykonaniu tego zadania stanowić będą pojazdy zeroemisyjne. Zapis ten wymusza na firmach odbierających odpady komunalne wymianę taboru i podwyższa koszty ich funkcjonowania,

- możliwość nie przystąpienia do systemu gospodarowania odpadami, przedsiębiorców z terenu miasta, pomimo objęcia nieruchomości niezamieszkałych systemem odbioru odpadów. Wpływa to niekorzystnie na poziom dochodów z tytułu odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych,

e) okresowe problemy ze zbytem wyselekcjonowanych surowców oraz duże wahania cen.

Prognozowany w 2025 r. wzrost kosztów za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika głównie z:

a) planowanego wzrostu ilości odpadów komunalnych o ok. 9%,

b) planowanego wzrostu kosztów związanych z funkcjonowaniem instalacji komunalnej zagospodarowującej odpady komunalne, w tym utrzymujący się wciąż wysoki koszt zagospodarowania frakcji wysokoenergetycznej (blisko 1000 zł za zagospodarowanie 1 tony preRDF), wzrost podstawowych kosztów rodzajowych, takich jak nośniki energii (paliwa, prąd), podstawowych mediów, funduszu wynagrodzeń pracowników, inflacji,

c) konieczność realizacji inwestycji w modernizację istniejącej linii do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na terenie Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach (szacowana wartość realizacji inwestycji to około 12 mln. zł netto). Konieczność modernizacji wynika z posiadania przestarzałej i zużytej linii co powoduje wysokie koszty funkcjonowania i utraty blisko 10% możliwych do odzyskania surowców wtórnych. Odzysk surowców wtórnych jest priorytetem Unii Europejskiej. Zwiększający się skokowo rok do roku, wskaźnik recyklingu (za 2024 r.- 45% , za 2025 rok już 55% wagowo do ogółu wytworzonych odpadów), jaki Miasto Suwałki powinno osiągnąć, wymusza na samorządach kosztowne działania,

d) wzrostu kosztów odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców (koszt odbioru liczony jest jako iloczyn masy odebranych odpadów komunalnych oraz stawki za odbiór 1 tony), uwzględniający koszty rodzajowe prowadzonej działalności, w tym: wzrost cen energii elektrycznej, funduszu wynagrodzeń pracowników, inwestycje w tabor (zakup śmieciarek) Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Suwałkach Sp. z o.o. związane z wymogami ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych,

e) planowanego w 2025 roku wprowadzenia systemu kaucyjnego w Polsce, który spowoduje znaczący (szacowany na poziomie 30%) odpływ surowców wtórnych odzyskiwanych z odpadów, co obniży znacząco przychody PGO w Suwałkach Sp. z o.o. z tytułu sprzedaży surowców wtórnych, przekładając się na wyższe koszty zagospodarowania pozostałych frakcji odpadów komunalnych wytwarzanych przez mieszkańców,

f) w związku z koniecznością osiągnięcia wysokich poziomów recyklingu, planowana jest intensyfikacja edukacji ekologicznej,

g) planowanego wprowadzenia drugiego mycia pojemników na odpady komunalne w gniazdach śmietnikowych na terenie budownictwa wielolokalowego.

W związku z pilną potrzebą, radykalnego wzrostu poziomu recyklingu dla Miasta Suwałki, tą uchwałą zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9,00 zł miesięcznie te gospodarstwa domowe w zabudowie jednorodzinnej, które zdecydują się na kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Wysokość kwoty zwolnienia częściowego z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczono na podstawie średniej ceny jednostkowej odbioru odpadów komunalnych w 2024 r. oraz ceny zagospodarowania 1 tony odpadów kuchennych oraz odpadów ulegających biodegradacji w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o. Do ww. obliczeń przyjęto średnią masę bioodpadów stanowiących odpady komunalne wytworzoną w gospodarstwie domowym ustaloną na podstawie Raportu z badań ankietowych dotyczących zagospodarowania bioodpadów w kompostownikach przydomowych przez mieszkańców Gminy Miasta Suwałki. Raport powstał w oparciu o dane za rok 2023 pozyskane w badaniu ankietowym przeprowadzonym w lutym 2024 roku.

Dodatkowo, w 2025 roku planowany jest zakup kompostowników dla gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej. Wydatki z tego tytułu szacowane są na kwotę około 540 tys. zł. Wprowadzenie kompostowników obniży masę odpadów dostarczanych do instalacji komunalnej oraz koszty ich transportu, a przede wszystkim zmniejszy zanieczyszczenie odpadów zmieszanych, do których w części trafiają również odpady biodegradowalne. Zanieczyszczenie odpadów zmieszanych odpadami biodegradowalnymi jest dużym problemem, ponieważ zanieczyszczeniu ulegają również odpady, z których można pozyskać surowce do recyklingu. Szacowane koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w Suwałkach w 2025 r. oraz ich prognozowaną strukturę obrazuje tab. 2.

Tab. 2. Struktura kosztów gospodarowania odpadami w 2025 r. – prognoza

Lp	Struktura kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	Koszt w zł.
1	Odbiór odpadów komunalnych	8 572 460
2	Zagospodarowanie odpadów komunalnych, w tym:	13 000 000
2a	Instalacja komunalna	12 821 922,00
2b	PSZOK	178 077,66
3	Inne (np. wynagrodzenia pracowników UM obsługujących system, edukacja ekologiczna, koszty egzekucyjne)	450 000 +540 000 zakup kompostowników
Łącznie		22 562 460

Konieczność zbilansowania kosztów i dochodów systemu, wymaga zmiany w 2025 r. poziomu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zarówno w przypadku nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych. Przyjęte opłaty do wyliczeń dochodów systemu to:

a. w przypadku nieruchomości zamieszkałych; 57,00 zł od gospodarstwa domowego. Proponowana w Suwałkach stawka 57,00 zł od gospodarstwa domowego, stanowi 38% ustawowej stawki maksymalnej, która w 2025 r. może być określona na poziomie 149,98 zł za gospodarstwo domowe. Stawka maksymalna liczona jest, zgodnie z art. 6k. ust 2a pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), w wysokości 5,6% przeciętnego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, za rok poprzedni, zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,

b. w przypadku nieruchomości niezamieszkałych; opłaty za odbiór pojemnika/worka o określonej pojemności, na poziomie wykazanym w tab. 3. Stawki te nie mogą być wyższe niż dopuszczalna ustawa stawka maksymalna (tab. 3). Stawka stanowiąca podstawę wyliczeń,

określona ustawowo odnosi się do pojemnika o poj. 120 l. i wynosi 29,25 zł. Pozostałe stawki maksymalne obliczane są w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Tab.3 Stawka opłaty za odbiór pojemnika/worka z nieruchomości niezamieszkałych – aktualna, proponowana oraz stawka maksymalna

Pojemnik	Aktualna stawka opłaty	Proponowana stawka opłaty	Dopuszczalne stawki max
60	3,50	6,00	14,62
80	4,70	7,00	19,50
110	6,50	9,50	26,81
120	7,00	10,50	29,25
240	14,00	19,50	58,50
360	21,00	29,00	87,75
550	32,50	45,00	134,06
660	38,50	53,00	160,87
770	45,00	62,00	187,69
1000	58,50	81,00	243,75
1100	64,50	97,00	268,12
2500	146,00	200,00	609,37
5000	292,00	405,00	1218,75
7000	408,00	570,00	1706,25

c. nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe proponowana nowa stawka ryczałtowa za rok to 215,00 zł, przy obecnej stawce opłaty na poziomie 156,00 zł. Możliwa do zastosowania stawka maksymalna tej opłaty to 267,83 zł (liczona maksymalnie jako 10% przeciętnego dochodu rozporządzalnego za rok poprzedni).

Proponowane zmiany w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych powinny zapewnić w 2025 r. osiągnięcie w budżecie miasta dochodu na poziomie 22 515 tys. zł, tj. o około 5 965 tys. wyższego niż prognozowane wykonanie na 2024 r.

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym, w tym próbą zbilansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, podjęcie przedmiotowej uchwały jest konieczne, celowe i uzasadnione.