

**UCHWAŁA NR III/29/2024
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 26 czerwca 2024 r.

**w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego
w Suwałkach oraz ustalenia Cennika opłat**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 13, art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721), art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XLVIII/611/2022 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 27 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Suwałkach oraz ustalenia Cennika opłat (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2022 r. poz. 3385), zmienionej uchwałą Nr LVI/734/2023 z dnia 26 kwietnia 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2023 r. poz. 2597) zmienia się treść załącznika Nr 2 i nadaje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

**CENNIK OPŁAT OBOWIĄZUJĄCY NA CMENTARZU KOMUNALNYM
W SUWAŁKACH**

Lp.	Wyszczególnienie	Cena brutto
MIEJSCE POD GRÓB ZIEMNY / GRÓB MUROWANY / NISZE URNOWE W KOLUMBARIUM		
1.	Miejsce pod grób ziemny dziecięcy o wymiarach 0,60 x 1,20 m, na okres 20 lat bez prawa murowania	300 zł
2.	Miejsce pod grób ziemny o wymiarach 1,20 x 2,30 m, na okres 20 lat bez prawa murowania	600 zł
3.	Miejsce pod grób rodzinny ziemny:	
	a) piętrowy o wymiarach 1,20 x 2,30 m, na okres 20 lat bez prawa murowania, b) na pochówek w poziomie o wymiarach 2,00 x 2,30 m na okres 20 lat bez prawa murowania	1 000 zł 1 100 zł
4.	Miejsce pod grób ziemny o wymiarach 0,60 x 0,60 m z przeznaczeniem na urnę bez prawa murowania na okres 20 lat	250 zł
5.	Grób rodzinny murowany (piętrowy) o wymiarach 1,70 x 2,70 m	7 000 zł
6.	Grób murowany o wymiarach 1,70 x 2,70 m - 1 osobowy na okres 20 lat	5 500 zł
7.	Udostępnienie niszy urnowej w kolumbarium	5 000 zł
8.	Grób murowany o wymiarach 0,80 x 0,80 m - z przeznaczeniem na urnę	1 500 zł
PONOWNE WYKUPIENIE (ODNOWIENIE) MIEJSCA POD GRÓB ZIEMNY		
Cena odnowienia na kolejny okres jest równa cenie pierwotnego wykupienia (pkt. 1-4)		
OPŁATA UZUPEŁNIAJĄCA WNOSZONA PRZY KAŻDYM DOCHOWANIU DO ISTNIEJĄCEGO GROBU:		
A) groby ziemne		
– opłata stanowi iloczyn stawki określonej odpowiednio w pkt. 9-12 oraz liczby lat, stanowiącej różnicę pomiędzy rokiem, w którym minie 20 lat od dochowania a rokiem, do którego opłacone było miejsce pod grób		
9.	Miejsce pod grób ziemny dziecięcy o wymiarach 0,60 x 1,20 m, na okres 20 lat bez prawa murowania	15 zł/rok
10.	Miejsce pod grób ziemny o wymiarach 1,20 x 2,30 m, na okres 20 lat bez prawa murowania	30 zł/rok
11.	Miejsce pod grób rodzinny ziemny:	
	a) piętrowy o wymiarach 1,20 x 2,30 m, na okres 20 lat bez prawa murowania, b) na pochówek w poziomie o wymiarach 2,00 x 2,30 m na okres 20 lat bez prawa murowania	50 zł/rok 55 zł/rok
12.	Miejsce pod grób ziemny na urnę	12,50 zł/rok
ZWROT OPŁATY ZA NIEWYKORZYSTANE PRAWO DO ZACHOWANIA GROBU – zwrotowi podlega iloczyn stawki określonej odpowiednio w pkt 9-12 oraz liczby lat stanowiącej różnicę z okresu prawa do zachowania grobu, wynikającą z dokonanej opłaty a rokiem rezygnacji lub ekshumacji.		

B) groby murowane lub nisze w kolumbarium		
13.	Do opłaconego istniejącego grobu murowanego (poz. 5, 6, 8) lub niszy w kolumbarium (poz. 7)	600 zł/za każde kolejne dochowanie
OPLĄTY ZA KORZYSTANIE Z URZĄDZEŃ I MIENIA NA CMENTARZU KOMUNALNYM ORAZ CZYNNOŚCI KANCELARYJNE I TERENOWE		
14.	Nadzór nad pochówkiem, uzgodnienie warunków pochówku (w tym wjazdu na teren cmentarza), wytyczenie miejsca pod pochówek lub ekshumację	250 zł
15.	Nadzór nad pracami kamieniarskimi dotyczącymi nagrobka/ rami nagrobkowej (obejmujący ustawienie, usunięcie, wymianę nagrobka / rami nagrobkowej)	200 zł
16.	Wjazd podmiotu świadczącego usługi cmentarne (za wyjątkiem wjazdów dotyczących czynności, dla których ustalono opłatę w poz. 14): a) w godzinach pracy Administracji cmentarza, b) poza godzinami pracy Administracji cmentarza	a) 50 zł b) 70 zł
17.	Karnet na 10 wjazdów dla podmiotu świadczącego usługi cmentarne (za wyjątkiem wjazdów dotyczących czynności, dla których ustalono opłatę w poz. 14): a) w godzinach pracy Administracji cmentarza b) poza godzinami pracy Administracji cmentarza	a) 400 zł b) 600 zł

UZASADNIENIE

Do zadań własnych gminy należy m.in. zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej z zakresu cmentarzy gminnych. Zgodnie z ustaleniami art. 1 ust 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. *o cmentarzach i chowaniu zmarłych* zadanie to obejmuje zakładanie i rozszerzanie cmentarzy komunalnych, a z art. 2 ust 1 również utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi.

W ramach realizacji ww. zadania Miasto Suwałki utworzyło i prowadzi cmentarz komunalny przy ul. Reja w Suwałkach. Zgodnie z ustaleniami Uchwały Nr XXX/318/2012 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 28 grudnia 2012 r. *w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej w Suwałkach Spółka z o.o. realizacji zadania własnego Miasta Suwałki w zakresie cmentarza komunalnego*, przedmiotowym cmentarzem zarządza ww. spółka komunalna. Szczegóły realizacji powierzonego zadania określono w umowie z dnia 23.06.2020 r.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 o gospodarce komunalnej organ stanowiący gminy określa regulamin oraz cennik opłat obowiązujące na cmentarzu komunalnym. Z powyższego obowiązku Rada Miejska w Suwałkach wywiązała się uchwałą Nr XLVIII/611/2022 z dnia 27 lipca 2022 r. Na wniosek zarządcy cmentarza, PGK w Suwałkach Sp. z o.o., w przedmiotowym projekcie umowy proponuje się wprowadzenie zmian w cenniku opłat pobieranych na cmentarzu, stanowiącym załącznik nr 2 do ww. uchwały. Proponowana zmiana polega na zwiększeniu opłat za grób murowany oraz niszę w kolumbarium (opłaty za groby ziemne nie ulegają zmianie). Zmiana spowodowana jest systematycznym wzrostem kosztów funkcjonowania cmentarza oraz wzrostem kosztów inwestycyjnych. Wzrost ten musi zostać pokryty zwiększonymi przychodami z opłat pobieranych na cmentarzu lub dopłatą z budżetu Miasta.

Wzrost kosztów funkcjonowania cmentarza wynika z systematycznego wzrostu kosztów wynagrodzeń pracowników cmentarza, kosztów podatków oraz amortyzacji środków trwałych. Wynagrodzenia pracowników stanowią około 48% całości kosztów funkcjonowania cmentarza. Rosną one corocznie w wyniku wzrostu poziomu cen w gospodarce. Rozbudowa cmentarza wymusza również zwiększenie nakładów robocizny. Wzmiankowana rozbudowa cmentarza zwiększa również koszt podatku od nieruchomości – rozpoczęcie pochówków na nowej części cmentarza oraz budowa budynku do obsługi cmentarza. W 2024 r. jedynie z tytułu wzrostu kosztów osobowych oraz wzrostu podatku od nieruchomości koszty wzrosną w stosunku do poprzedniego roku o około 52 tys. zł.

Wyczerpanie się możliwości pochówków na dotychczasowej powierzchni cmentarza stwarza konieczność przygotowania nowej części do funkcji cmentarnej. Nowe działki zostały ogrodzone, rozpoczęty został układ dróg i alejek cmentarnych. Aktualnie budowane jest połączenie dotychczasowej części cmentarza z nową częścią, zapewniające jednocześnie dostępność starszej części dla osób niepełnosprawnych ruchowo. Inwestycja połączona jest z budową nowej ścianki kolumbarium. Konsekwencją ponoszenia nakładów inwestycyjnych jest wzrost kosztu amortyzacji. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że koszty inwestycyjne zasadniczo rosną w czasie. O ile koszt budowy w 2016 r. pierwszego kolumbarium wyniósł 227 tys. zł. to budowa kolejnego kolumbarium pociągnie za sobą nakłady w wysokości około 669 tys. zł. tj. **295%** wyższe. Tymczasem aktualna opłata za niszę w kolumbarium wzrosła jedynie z 2 500 zł na 3 000 zł. tj. o **20%**. Kosztorysowe nakłady aktualnie prowadzonej inwestycji wyniosą 669 tys. zł. – w przeliczeniu **4 130 zł** na 1 niszę w kolumbarium. Tymczasem opłata za 1 niszę wg obowiązującego aktualnie cennika wynosi **3 000 zł**.

Przy aktualnej relacji wysokości opłat cmentarnych i kosztów funkcjonowania cmentarza działalność generuje rosnącą stratę finansową. W 2023 r. wyniosła ona 83 tys. zł., stratę w 2024 r. Spółka szacuje na 98,9 tys. zł. Strata z działalności negatywnie wpływa na bieżące funkcjonowanie Spółki, ale należy pamiętać również o tym, że dodatni wynik finansowy i amortyzacja powinny stanowić źródło finansowania niezbędnych na cmentarzu inwestycji. Aktualnie prowadzenie prac remontowych i inwestycyjnych na cmentarzu odbywa się kosztem innych działalności prowadzonych przez PGK w Suwałkach Sp. z o.o.

Proponowane zmiany opłat nie dotyczą osób mniej zamożnych korzystających z grobów ziemnych. Natomiast popyt na groby murowane jest w ostatnim okresie znaczny i zwiększenie opłaty z **6 000 zł na 7 000 zł** nie powinno zachwiać tym popytem.

Jak już wspomniano powyżej obecna opłata za niszę w kolumbarium nie pokrywa aktualnych kosztów budowy nowej ścianki kolumbarium, nie mówiąc o wygenerowanie środków na bieżącą działalność cmentarza. Pochówek w kolumbarium wiąże się z najniższym kosztem pogrzebu, ponieważ nie wymaga stawiania nagrobka. W tej sytuacji urealnienie opłaty z **3 000 zł na 5 000 zł** (docelowo – w kolejnej ścianie kolumbarium na 6 000 zł) nie powinno zmniejszyć zainteresowania tą usługą.

W przypadku wdrożenia wnioskowanych przez zarządcę cmentarza zmian opłat, roczny wzrost przychodów szacujemy na około 100 tys. zł (50 tys. w 2024 r.). Nie jest to kwota gwarantująca w pełni pokrycie rosnących kosztów, tym bardziej nie stwarza ona trwałych podstaw finansowania dalszych inwestycji na cmentarzu, ale wraz ze środkami z amortyzacji pozwoli na

prorowadzenie zadania własnego Miasta bez istotnego obciążania finansów spółki zarządzającej cmentarzem.

Dla porównania poniżej przedstawiono wysokość opłat za groby murowane oraz nisze na urny w okolicznych miastach (zł).

Rodzaj grobu	Suwałki	Łomża	Elk	Białystok
Grób murowany na 2 osoby pochówek tradycyjny	6 000 (nowa 7 000) całość bezterminowo	2 403 jedynie pozwolenie na budowę grobu murowanego bezterminowo	2 484 jedynie pozwolenie na budowę grobu murowanego (plus 480 zł za miejsce oraz koszt wybudowania) na 20 lat	5 750 jedynie miejsce na budowę grobu murowanego bezterminowo
Nisza w kolumbarium	3 000 (nowa 5 000) bezterminowo	8 553 bezterminowo	2 268 na 20 lat	3 500/ 5 000 na 20 lat

Analizując powyższe dane należy zwrócić uwagę, że w wymienionych miastach, poza Suwałkami, opłata obejmuje jedynie miejsce pod grób z prawem jego budowy lub samo pozwolenie na budowę grobu murowanego. W naszym mieście opłatę wnosi się za gotowy do użycia grób. Przy czym zgodnie z zastrzeżeniem Wojewody Podlaskiego do przyjętej wcześniej uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w Suwałkach opłatę wnosi się za bezterminowe użytkowanie grobu murowanego lub niszy, podczas gdy w Elku po 20 latach należy odnowić opłatę, podobnie jak w Białymstoku w przypadku niszy.