

Protokół nr 50/2023

**z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej
w Suwałkach odbytego w dniu 14 grudnia 2023 r. w godz. od 16³⁰ do 17¹⁰
w sali nr 146 w Urzędzie Miejskim w Suwałkach przy ul. Mickiewicza 1.**

Obecni członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Kamil Klimek – Przewodniczący Komisji
2. Krystyna Gwiazdowska – Wiceprzewodnicząca Komisji
3. Zbigniew Roman De-Mezer
4. Jacek Roszkowski
5. Mariola Brygida Karpińska

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Grzegorz Krysa – Zastępca Prezydenta Miasta
2. Marcin Szypulski – Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej
3. Tomasz Drejer – Dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach

Lista obecności stanowi **załącznik nr 1** do protokołu.

Kamil Klimek – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji powitał zebranych i przypomniał, że porządek posiedzenia został przesłany.

Radni nie mieli uwag i jednogłośnie przyjęli następujący porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie Protokołu nr 49/2023 z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 14 listopada 2023 r.
2. Rozpatrzenie skargi Janusza S. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk.
3. Wolne wnioski

Ad pkt. 1

Przyjęcie Protokołu nr 49/2023 z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 14 listopada 2023 r.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag, wobec czego Protokół nr 49/2023 z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 14 listopada 2023 r., **został przyjęty.**

Ad pkt. 2

Rozpatrzenie skargi Janusza S. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk.

- Skarga stanowi **załącznik nr 2** do protokołu.
- Wyjaśnienia Prezydenta Miasta Suwałk stanowią **załącznik nr 3** do protokołu
- Upoważnienie do kontroli stanowi **załącznik nr 4** do protokołu.
- Protokół z kontroli stanowi **załącznik nr 5** do protokołu.
- Opinia Komisji stanowi **załącznik nr 6** do protokołu.
- Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 7** do protokołu.

Kamil Klimek – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnił, że do zbadania skargi został powołany zespół, w skład którego weszli radny Kamil Klimek oraz radny Jacek Roszkowski. Powiedział, że zespół odbył spotkanie z Dyrektorem ZDiZ, przeanalizował również zebrany materiał i na tej podstawie sporządził protokół. Jak podkreślił, ustalenia Zespołu kontrolnego wskazują na to, że skarżący ma rację, ponieważ jego argumenty się potwierdzają. Dodał, że Zespół kontrolny wskazał w protokole na to, na co wskazuje skarżący, czyli naruszenie regulaminu przyjmowania wniosków i wydawania zezwoleń C14 i C18. Wyjaśnił, że regulamin ten został określony Zarządzeniem Prezydenta Miasta Suwałk z 10 lutego 2017 r. Jak powiedział, w katalogu w §3 i §5 są wskazane sytuacje, w których te zezwolenia mogą być wydane. Katalog ten ma charakter zamknięty. Dodał, że w ocenie Zespołu kontrolującego, wydanie zezwoleń dla podmiotu, który wskazuje skarżący, nie znajduje potwierdzenia w tym regulaminie. W związku z tym – jak zaznaczył – na tej podstawie Zespół kontrolny uznał, że tę skargę należy uznać za zasadną i taka też rekomendacja pojawiła się w treści przygotowanych projektów dokumentów.

Grzegorz Krysa – Zastępca Prezydenta Miasta powiedział, że przepisy prawa należy czytać literalnie i interpretować tak, jak one brzmią. Wyjaśnił, że fakty są takie, że regulamin stanowiący załącznik do Zarządzenia Prezydenta Miasta Suwałk w §3 i §5 w sposób konkretny i zamknięty wskazują listę przypadków, w których wydaje się zezwolenia C14 i C18.

Dodał, że trzeba przyznać, że zezwolenia, o których mowa w skardze pana Janusza S. zostały wydane z naruszeniem regulaminu. Podkreślił, że nie powinno się to zdarzyć, dlatego zostały podjęte działania mające na celu wyeliminowanie nieprawidłowości. Po pierwsze w czwartym kwartale zostały wyeliminowane przypadki podpisywania takich zezwoleń, które wykraczałyby poza §3 i §5 regulaminu. Podkreślił, że trzeba pamiętać o tym, że obowiązujący regulamin nie wyklucza w zupełności prawa wydawania przez ZDiZ zezwoleń in blanco, czyli na okaziciela, ponieważ jest tam mowa o przypadkach takich, jak chociażby dostarczanie przesyłek przez firmy kurierskie, zaopatrywanie punktów sprzedaży, gdzie firmy prowadzące daną działalność gospodarczą nie są w stanie wskazać dokładnych numerów rejestracyjnych pojazdów, które będą wjeżdżać na teren miasta. Zaznaczył, że wnioski są dokładnie analizowane w kontekście wydawania zezwoleń. Dodał, że jednak na drugim biegunie wydawania zezwoleń jest ustawa o swobodzie prowadzenia działalności gospodarczej i to, że samorząd nie może wykraczać poza ramy prawne, aby nie narazić się na zarzut uniemożliwiania lub ograniczania możliwości prowadzenia działalności gospodarczej. Trzeba równoważyć zarówno interesy miasta, jak i firm prowadzących działalność gospodarczą.

Następnie Grzegorz Krysa powiedział, że kolejnym działaniem, które Miasto chce wdrożyć jest podpisanie nowego Zarządzenia, w którym zostały wprowadzone pewne korekty w regulaminie wydawania zezwoleń, o których mowa. Dodał, że celem nadrzędnym tych działań jest zmniejszenie ruchu samochodów ciężarowych w mieście chociażby na ul. Sikorskiego.

Jacek Roszkowski powiedział, że jako członek Zespołu kontrolnego podczas badania skargi prosił o dokument zezwolenia, aby móc zobaczyć, jak ono wygląda i do chwili obecnej taki

dokument nie został przekazany. Poprosił również o informację, ile tych zezwoleń było wydanych na wskazanego w skardze przedsiębiorcę i ile wydano identyfikatorów.

Tomasz Drejer – Dyrektor ZDiZ odpowiedział, że na wskazanego przedsiębiorcę nie ma wydanego żadnego identyfikatora, natomiast wydano 10 zezwoleń na okaziciela na tankowanie pojazdów na określonej stacji i 6 zezwoleń na okaziciela na dowóz gazu do tankowania butli z gazem na tejże stacji.

Jacek Roszkowski podkreślił, że skarga została uznana za zasadną nie bez powodu. Jedną z zasad jest to, że jeżeli przedsiębiorca faktycznie nie dysponuje swoim środkiem transportu i musi korzystać z cudzego wtedy może to zaświadczenie przekazać podmiotowi, który tę usługę na jego rzecz będzie świadczył.

Grzegorz Krysa – Zastępca Prezydenta zaznaczył, że trzeba rozgraniczyć dwie kwestie. Powiedział, że nie kwestionuje opinii dotyczącej zasadności skargi, ale chce skupić się na przypadku tankownia samochodów obcych, co wykracza poza listę wskazaną w §3 i §5. Jak powiedział, dowóz towaru, czyli w tym przypadku gazu LPG do stacji jest równoznaczne z zawarowaniem, czyli dostarczeniem produktu, którym ten przedsiębiorca handluje. Podkreślił, że jeśli chodzi o wskazanie pojazdu, który przywiezie gaz jest pewien problem, ponieważ informacja o tym, jaka cysterna przyjedzie pojawia się w ostatniej chwili. Są jednak próby rozmowy, aby przedsiębiorca wskazywał dokładnie samochód, który będzie dostarczał gaz. Dodał, że trzeba mieć na uwadze, że cysterna przyjeżdża raz na jakiś czas a nie codziennie. Powiedział też, że problem zniknie wraz z końcem roku, ponieważ zezwolenia stracą wówczas ważność.

Jacek Roszkowski powiedział, że dziwi to, że dla przedsiębiorcy, który dysponuje jednym samochodem ciężarowym wydaje się kilkanaście zezwoleń.

Grzegorz Krysa dodał, że właściciel stacji złożył wniosek o kolejną partię zezwoleń na pierwszy kwartał. Część dotyczy znowu wydania zezwolenia na tankowanie i w tym przypadku będzie odmowa.

Tomasz Drejer – Dyrektor ZDiZ zaznaczył, że jest to balansowanie na granicy prawa, ponieważ Prezydent Miasta Suwałk w przeszłości wydał tej stacji zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej, gdzie nie było żadnych ograniczeń na ul. Bakałarzewskiej, bo była to droga wojewódzka i przez środek miasta jechało ok. 700 tirów na dobę. Parę lat temu Prezydent Miasta wprowadził zarządzenie w celu ograniczenia ruchu ciężarówek jeżdżących przez miasto na skróty. Było to kilkakrotnie zmieniane i analizowane pod kątem zakresu ograniczeń. Dodał, że stacja ta jest jedyną objętą zakazem jakiegokolwiek wjazdu samochodów ciężarowych. Przyczyną tego był fakt, że gdyby ciężarówka dojechała na ul. Hamerszmita, to w związku z tym, że nie miałyby się gdzie zawrócić łamałaby zakazy i przejeżdżała ulicami miasta naruszając przepisy. Podkreślił, że z jednej strony faktycznie katalog jest zamknięty, jednak z drugiej strony trzeba mieć na uwadze swobodę prowadzenia działalności gospodarczej.

Jacek Roszkowski powiedział, że jeśli jest zamiar zmiany zarządzenia to trzeba zwrócić uwagę, że jeśli zapisy tego zarządzenia będą zbyt szerokie to może powstać problem z uciążliwością ruchu dla mieszkańców. Zgodnie z tym kolejne skargi z tym związane będą uznawane za bezzasadne.

Grzegorz Krysa powiedział, że sprawa jest kontrolowana a wszystkie wnioski, jakie wpływają są analizowane. Czasem okazuje się, że nie potrzeba danemu przedsiębiorcy kilku zezwoleń a wystarczy jedno. Jak powiedział wszystko to ma nie tylko wymiar społeczny, ale również techniczny, ponieważ ciężkie pojazdy jeżdżą po drogach, które nie są do tego przystosowane.

Jacek Roszkowski wspomniał o rondzie przy ul. E. Plater, gdzie nawierzchnia została rozjeżdżona przez ciężkie pojazdy i początkowo przedsiębiorcy wykazywali chęć włączenia się w koszty remontu drogi, natomiast ostatecznie się z tego wycofali.

Tomasz Drejer zaznaczył, że w grę wchodzi tu delikatne sprawy, ponieważ jeśli Miasto podejrze restrykcyjnie do tematu przejazdu ul. Sikorskiego, która jest ostatnią drogą łączącą zachodnią część miasta z centrum i wschodnią częścią i wszystkie samochody będą musiały korzystać z obwodnicy to spowoduje wzrost kosztów inwestycji dla Miasta i dostaw dla mieszkańców i miejscowych przedsiębiorców. Dodatkowy dojazd obwodnicą zostanie bowiem wrzucony w cenę.

Zbigniew Roman De-Mezer powiedział, że Prezydent Miasta miał prawo wydać akt prawa miejscowego w tym zakresie, gdyż rozporządzenie regulowało, że może wydać zarządzenie w sprawie, jednak pojawia się pytanie, jak daleko to zarządzenie mogło wkraczać w ustawę o swobodzie działalności gospodarczej. Dodał, że skoro nie zostało uchylone przez Wojewodę, funkcjonowało do dnia dzisiejszego.

Następnie powiedział, że rolą Komisji było sprawdzenie czy akt prawa miejscowego nie jest łamany lub jakieś jego elementy nie są łamane. Zostało to sprawdzone i okazało się, że w pewnym momencie jeden z punktów jest nadinterpretowany, czyli akt prawa miejscowego jest niewłaściwie realizowany.

Kolejno wskazał, że skoro podmiot, który wydał akt prawa miejscowego, czyli Prezydent Miasta, doszedł do wniosku, że można to zarządzenie wydać w lepszej formie, to trwają nad tym prace i zostało to skonsultowane z Komisją Strategii i Rozwoju Gospodarczego.

Na koniec powiedział, że taki akt prawa jest wydawany po to, żeby ciężarówki nie rozjeżdżały miejskich dróg. Zapytał, czy ciężarówki, które wjeżdżają do miasta, bez względu na to czy posiadają zezwolenie czy też nie, czy przypadkiem nie mają takiego tonażu, który niszczy drogi. Dodał, że trzeba rozmawiać nie tylko o stanie dróg, ale o tym, kto ma prawo sprawdzać tonaż i przewożony ładunek m.in. czy nie jest on ponadnormatywny.

Jak powiedział, z jego wiedzy wynika, że nie wszystkie podmioty ładujące kruszywo mają legalizowane źródła pomiaru. Skoro Miasto tego nie sprawdza, przewoźnicy nie mają instrumentów do ważenia, to pytanie, jaki tonaż jeździ po suwalskich drogach.

Tomasz Drejer – Dyrektor ZDiZ powiedział, że nie dopuszcza myśli, że po remoncie ul. Sikorskiego zostanie wpuszczony zewnętrzny transport, czyli dostawa kruszyw z kopalń

na bocznicę kolejową. Nie jest to w interesie miasta, żeby skracać im drogę. Dodał, że z drugiej strony nie można mieszkańcom i lokalnym przedsiębiorcom blokować działalności.

Członkowie Komisji nie mieli więcej pytań i uwag, wobec czego przystąpiono do głosowania nad przyjęciem projektu protokołu Zespołu kontrolnego.

Głosowanie:

za pozytywną opinią głosowało	- 5 radnych
przeciw	- 0
wstrzymało się od głosu	- 0

Komisja **przyjęła** protokół Zespołu kontrolnego.

Członkowie Komisji nie mieli więcej pytań i uwag, wobec czego przystąpiono do głosowania nad przyjęciem opinii.

Głosowanie:

za pozytywną opinią głosowało	- 4 radnych
przeciw	- 0
wstrzymało się od głosu	- 1 radny

Komisja **pozytywnie zaopiniowała** opinię Komisji.

Członkowie Komisji nie mieli więcej pytań i uwag, wobec czego przystąpiono do głosowania nad projektem uchwały.

Głosowanie nad projektem uchwały:

za pozytywną opinią głosowało	- 4 radnych
przeciw	- 0
wstrzymało się od głosu	- 1 radny

Komisja **pozytywnie zaopiniowała** projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Janusza S. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk.

Ad pkt. 3

Wolne wnioski.

Tomasz Drejer – Dyrektor ZDiZ wrócił do tematu wydawania zezwoleń na przejazdy samochodami ciężarowymi. Jak powiedział, trzeba mieć na uwadze, że jeśli dostawy będą się odbywały naokoło, to jest to dodatkowe 10 km, które wpłyną na cenę usługi. Zazaczył, że jego zdaniem, jeśli są to firmy suwalskie, to dla nich będzie można wydać zezwolenia na przejazd ul. Sikorskiego. Dodał, że oprócz dostaw materiałów budowlanych na budowy toczące się na terenach objętych zezwoleniami C18, które są wydawane na odpowiednie numery rejestracyjne to reszta, jak chociażby zezwolenia na okaziciela, ma wskazywaną dokładną trasę wjazdu i wyjazdu.

Następnie powiedział, że zezwolenia to jedno, ale są jeszcze wydawane identyfikatory. Są one wydawane na konkretny dzień, konkretny numer samochodu tylko i wyłącznie na dostawę do miejsca, gdzie jest wyłączona ulica i jest potrzeba identyfikatora.

Nawiązał do wypowiedzi radnego Zbigniewa De-Mezera odnośnie kontrolowania tych zezwoleń. Jak powiedział, zdjęcia z kamer, gdzie ciężarówki łamią przepisy są wysyłane na policję i to policja kara mandatami.

Kamil Klimek – Przewodniczący Komisji powiedział, że w materiałach przekazanych Członkom Komisji znalazła się petycja w sprawie nadania nazwy rondu u zbiegu ulic Franciszkańska, 11 Listopada i Szpitalna imienia św. Franciszka z Asyżu. Dodał, że petycję tę podpisało wiele osób. Jak powiedział jest to sprawa, którą co do zasady będzie zajmowała się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, jednak dodał, że jest również Komisja Strategii i Rozwoju Gospodarczego, która mogłaby wydać opinie w tym zakresie. Jak powiedział Komisja zajmie się ww. sprawą w styczniu 2024 r., jednak po wydaniu opinii przez Komisję Strategii i Rozwoju Gospodarczego. Zapytał o zgodę na przekazanie sprawy do zaopiniowania. Uzyskał zgodę Komisji na takie rozwiązanie.

Zbigniew Roman De-Mezer powiedział, że w trakcie wyborów nie można zmieniać nazw ulic, jak również w określonym czasie przed wyborami. Powiedział, że jeżeli ten zapis nie dotyczy rond to wówczas można przystąpić do tej czynności. Dodał, że jednocześnie nie wyklucza to zasięgnięcia opinii KSiRG w zakresie nadania nazwy.

Więcej uwag i wniosków nie zgłoszono.

Na tym protokół zakończono.

*Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji*

Kamil Klimek

Protokół sporządziła: Anna Przybycień

Podinspektor w Biurze Rady Miejskiej
Urzędu Miejskiego w Suwałkach