

**UCHWAŁA NR LXVI/876/2024  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 31 stycznia 2024 r.

**w sprawie programu pomocy de minimis w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi na terenie Miasta Suwałk**

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

**§ 1. 1.** Na warunkach określonych w niniejszej uchwale zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki lub ich części, budowle lub ich części będące własnością przedsiębiorców, którzy w roku 2023 lub 2024 lub 2025 lub 2026 zrealizują na terenie Miasta Suwałk inwestycje początkowe.

2. Zwolnienie od podatku od nieruchomości obejmuje tylko zwiększoną podstawę opodatkowania, tj. powierzchnię budynków lub ich części lub wartość budowli lub ich części stanowiących inwestycję początkową.

**§ 2.** Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) **inwestycji początkowej** należy przez to rozumieć inwestycję zakończoną po dniu 01.01.2023 r. związaną:

- z budową (odbudową, rozbudową, nadbudową) budynków lub ich części,
- z budową (odbudową, rozbudową, nadbudową) budowli lub ich części;

2) **utworzeniu nowych miejsc pracy** związanych z inwestycjami początkowymi należy przez to rozumieć przyrost netto miejsc pracy (po dniu wejścia w życie niniejszej uchwały) na terenie Miasta Suwałk poprzez zatrudnienie nowych pracowników na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy na okres nie krótszy niż 12 miesięcy nie później niż:

- do dnia 31.12.2023 r. w przypadku inwestycji oddanej do użytkowania w 2023 r.,
- do dnia 31.12.2024 r. w przypadku inwestycji oddanej do użytkowania w 2024 r.,
- do dnia 31.12.2025 r. w przypadku inwestycji oddanej do użytkowania w 2025 r.,
- do dnia 31.12.2026 r. w przypadku inwestycji oddanej do użytkowania w 2026 r.;

3) **przyroście netto miejsc pracy** w danym przedsiębiorstwie, należy przez to rozumieć wartość stanowiącą (w etatach) różnicę między stanem zatrudnienia na dzień 31 grudnia poprzedniego roku podatkowego, w którym została zakończona inwestycja początkowa, z uwzględnieniem liczby nowych miejsc pracy powstałych w związku z realizacją inwestycji początkowej a średnim zatrudnieniem z ostatnich pełnych 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym utworzono pierwsze dodatkowe nowe miejsca pracy związane z inwestycją początkową. Średni poziom zatrudnienia oblicza się przez podzielenie sumy dwunastu stanów zatrudnienia (w etatach) na koniec poszczególnych miesięcy przez liczbę 12. W przypadku, gdy okres prowadzenia działalności przez przedsiębiorcę jest krótszy niż 12 miesięcy średni poziom zatrudnienia oblicza się proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzonej działalności.

**§ 3.** Zwolnienie od podatku od nieruchomości uzależnione jest od liczby utworzonych nowych miejsc pracy i przysługuje:

- 1) na okres 1 roku, jeżeli utworzono co najmniej 5 nowych miejsc pracy na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy i utrzymano je przez okres zwolnienia oraz przez kolejne 3 lata przypadające bezpośrednio po okresie zwolnienia,
- 2) na okres 2 lat, jeżeli utworzono co najmniej 10 nowych miejsc pracy na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy i utrzymano je przez okres zwolnienia oraz przez kolejne 3 lata przypadające bezpośrednio po okresie zwolnienia.

**§ 4. 1.** Podatnik nabywa prawo do zwolnienia po łącznym spełnieniu warunków:

- 1) oddania inwestycji początkowej do użytkowania w roku podatkowym 2023 lub 2024 lub 2025 lub 2026,
- 2) utworzenia i utrzymania nowych miejsc pracy zgodnie z § 3 niniejszej uchwały,
- 3) prowadzenia działalności gospodarczej przez okres zwolnienia oraz przez kolejne 3 lata przypadające bezpośrednio po okresie zwolnienia na całej zgłoszonej do zwolnienia inwestycji początkowej przez podatnika podatku od nieruchomości.

2. Niespełnienie łącznie warunków określonych w ust. 1 skutkuje utratą prawa do zwolnienia.

**§ 5.** Zwolnień nie stosuje się do:

- 1) pomocy określonych w art. 1 ust. 1 lit. a - f rozporządzenia, o którym mowa w § 7 niniejszej uchwały,
- 2) handlu prowadzonego na łącznej powierzchni użytkowej budynków powyżej 300 m<sup>2</sup> oraz związanych z nimi gruntów i budowli,
- 3) działalności deweloperskiej w sektorze budownictwa użyteczności publicznej, mieszkaniowego i przemysłowego polegającej na kupnie, sprzedaży, budowie oraz wynajmie nieruchomości,
- 4) stacji paliw,
- 5) nieruchomości z przeznaczeniem na imprezy masowe zgodnie z definicją zawartą w art. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 616),
- 6) nieruchomości związanych z realizacją inwestycji drogowych oraz produkcji przemysłowej materiałów dla potrzeb drogownictwa, w tym w zakresie wytwórni mas mineralno-bitumicznych.

**§ 6. 1.** Przedsiębiorca nabywa prawo do pomocy po spełnieniu warunków określonych w niniejszej uchwale.

2. Zwolnienie przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budowli albo budynku lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem po spełnieniu warunków, o których mowa w § 4 ust. 1, po złożeniu deklaracji lub informacji na podatek od nieruchomości z wyszczególnieniem przedmiotów (powierzchni budynków lub ich części oraz wartości budowli lub ich części) zgłoszonych do zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały. Zwolnienie przysługuje w stosunku do budynków i budowli lub ich części zgłoszonych do zwolnienia jako inwestycja początkowa.

3. Kwota zwolnienia nie może przewyższać kwoty należnego podatku od nieruchomości z tytułu zwiększonej powierzchni powstałej w wyniku inwestycji początkowej.

**§ 7.** Zwolnienia, o którym mowa w niniejszej uchwale stanowią pomoc de minimis, której udzielenie następuje zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. z 2023 r. poz. 2831).

**§ 8. 1.** Przedsiębiorca winien przedłożyć w terminie do dnia 29 lutego 2024 r. (w przypadku inwestycji zakończonej w roku podatkowym 2023), do dnia 31 stycznia 2025 r. (w przypadku inwestycji początkowej zakończonej w roku podatkowym 2024), do dnia 31 stycznia 2026 r. (w przypadku inwestycji początkowej zakończonej w roku podatkowym 2025), do dnia 31 stycznia 2027 r. (w przypadku inwestycji początkowej zakończonej w roku podatkowym 2026):

- 1) zgłoszenie wg wzoru określonego w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały,
- 2) informację o udzielonej pomocy de minimis, tj.:
  - a) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, jakie otrzymał za okres 3 minionych lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
  - b) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie podatnik otrzymał za okres 3 minionych lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 3) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis, dotyczących w szczególności podatnika i prowadzonej przez niego działalności, oraz w zakresie pozostałych informacji - zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 roku w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 40),
- 4) pozwolenie na użytkowanie budowli albo budynku lub ich części, o których mowa w § 1 ust. 1,
- 5) wykaz stanowisk pracy na dzień 31 grudnia poprzedniego roku podatkowego, w którym została zakończona inwestycja początkowa ze wskazaniem nowo utworzonych stanowisk pracy oraz stanowisk wliczonych do średniego poziomu zatrudnienia z podaniem okresu od-do, na jaki zawarte zostały umowy o pracę.

2. Terminy określone w ust. 1 nie podlegają przywróceniu, a uchybienie skutkuje utratą prawa do zwolnienia.

**§ 9. 1.** Przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia jest zobowiązany przedkładać:

- 1) w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności pisemną informację:
  - a) o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,
  - b) o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej na części nieruchomości,
  - c) o nieutrzymaniu nowych miejsc pracy oraz średniego zatrudnienia, z którym przedsiębiorca przystąpił do programu,
  - d) o przekroczeniu pułapu 300.000 euro pomocy de minimis,
  - e) o każdej pomocy innej niż de minimis, jaką przedsiębiorca otrzymał w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, z którymi związana jest pomoc de minimis udzielona na podstawie przedmiotowej uchwały,
- 2) w terminie do dnia 15 stycznia (wg stanu na dzień 31.12 roku poprzedniego) każdego roku podatkowego (za każdy rok zwolnienia oraz przez kolejne 3 lata przypadające bezpośrednio po okresie zwolnienia):
  - a) pisemną informację o otrzymanej pomocy de minimis - zaświadczenia obejmujące wszystkie otrzymane przez przedsiębiorcę kwoty pomocy de minimis, jakie przedsiębiorca otrzymał za okres korzystania ze zwolnienia,
  - b) oświadczenia:
    - o prowadzeniu lub zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej na całej zgłoszonej do zwolnienia inwestycji początkowej,

- o utrzymaniu lub nie utrzymaniu nowych miejsc pracy oraz średniego zatrudnienia z którym przedsiębiorca przystąpił do programu.

2. W przypadku uchybienia warunkom skorzystania ze zwolnienia określonym w § 4, a także uchybienia obowiązkom składania pisemnych informacji i oświadczeń określonych w § 9 ust. 1 przedsiębiorca traci prawo do zwolnienia.

3. Terminy określone w ust. 1 pkt 2 nie podlegają przywróceniu, a uchybienie skutkuje utratą prawa do zwolnienia.

4. Przedsiębiorca, który skorzystał z programu mimo niespełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do zwolnienia.

**§ 10.** Program obowiązuje do dnia 31 grudnia 2027 roku.

**§ 11.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

**§ 12.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Suwałkach

**Zdzisław Przelomiec**

Załącznik do uchwały Nr LXVI/876/2024  
Rady Miejskiej w Suwałkach  
z dnia 31 stycznia 2024 r.

**Prezydent Miasta Suwałk**

.....  
imię i nazwisko lub nazwa firmy wnioskodawcy

.....  
adres zamieszkania lub adres firmy wnioskodawcy

.....  
nr identyfikacji podatkowej

**Zgłoszenie przystąpienia do programu pomocy de minimis w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi na terenie Miasta Suwałk**

Zgłaszam do zwolnienia od podatku od nieruchomości inwestycję początkową zlokalizowaną w Suwałkach przy ul. ....

Oświadczam, że wg stanu na dzień 31 grudnia ..... r.

- prowadzę i będę prowadził działalność gospodarczą na całej zgłoszonej do zwolnienia inwestycji początkowej przez okres zwolnienia oraz przez 3 kolejne lata, licząc od miesiąca następującego po miesiącu ustania okresu zwolnienia;

- utworzono ..... nowych miejsc pracy w związku z inwestycją początkową<sup>1</sup>;

- zostanie utrzymane każde nowe miejsce pracy utworzone w związku z inwestycją początkową na terenie miasta Suwałk przez okres zwolnienia oraz przez kolejne 3 lata przypadające bezpośrednio po okresie zwolnienia.

.....  
data i podpis przedsiębiorcy

---

<sup>1</sup> Należy wpisać liczbę nowych miejsc pracy utworzonych w związku z inwestycją początkową.

## UZASADNIENIE

Przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 70) stanowi, że Rada Gminy w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone m.in. w ust. 1 wymienionej ustawy.

Sytuacja gospodarcza na terenie miasta Suwałk wymaga podejmowania działań zmierzających do pobudzania mechanizmów ekonomicznych, które korzystnie wpływają na rozwój przedsiębiorczości, a w konsekwencji także na zmniejszenie bezrobocia oraz zwiększenie wpływów do budżetu miasta z tytułu udziału jednostki samorządu terytorialnego w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz prawnych.

Doświadczenia wynikające z mechanizmów zawartych w poprzednio obowiązujących uchwałach Rady Miejskiej w Suwałkach dotyczących zwolnień od podatku od nieruchomości (pomoc de minimis) wykazują, że są one zachętą dla przedsiębiorców by inwestować na terenie Miasta Suwałki. W latach 2010-2023 utworzono 333 miejsca pracy, natomiast ogólna kwota zwolnienia z podatku od nieruchomości w tym okresie wyniosła 6.145.615 zł.

Proponowane w projekcie uchwały rozwiązania są zgodne z obowiązującymi przepisami unijnymi i wydanymi na ich podstawie przepisami krajowymi w zakresie udzielania pomocy de minimis. Polegają na częściowym lub całkowitym zwolnieniu z podatku od nieruchomości udzielanym przedsiębiorcom realizującym na terenie miasta Suwałk inwestycje początkowe na terenie własnym lub dokonującym rozszerzenia istniejącej już działalności gospodarczej.

Pomoc skierowana jest do średnich i dużych firm i ma na celu udzielenie pomocy w rozwoju działalności gospodarczej poprzez częściowe lub całkowite zwolnienie, na pewien okres, z podatku od nieruchomości budynków, budowli lub ich części jako:

- a) nowych inwestycji i utworzeniu nowych miejsc pracy,
- b) rozszerzenie istniejącej działalności gdzie zwolnienie obejmuje, po spełnieniu warunków, tylko zwiększoną podstawę opodatkowania.

Projekt uchwały przewiduje również wprowadzenie katalogu ograniczeń dotyczących rodzajów działalności gospodarczej, która nie jest objęta ulgami, w tym m.in. obiektów handlu wielkopowierzchniowego czy stacji paliw.

Niniejsza uchwała stanowi kontynuację zapisów Uchwały Nr XXVII/365/2020 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie programu pomocy de minimis w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi na terenie Miasta Suwałk.

Zwolnienie przysługujące przedsiębiorcom na mocy niniejszej uchwały, będzie stanowić zgodnie z art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych pomoc de minimis, która musi być udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. Wskazane rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2030 r., jednakże rozwiązania zawarte w niniejszej uchwale ograniczono czasowo do dnia 31 grudnia 2027 r.

Przedmiotowa uchwała nadaje wyłącznie uprawnienia w zakresie materialnym adresatom norm w niej zawartych, co uprawnia do nadania niniejszemu aktowi normatywnemu mocy obowiązującej od dnia 01.01.2024 r. (wyrok NSA z 30.09.2021 r., III FSK 2137/21; wyroki WSA w Łodzi m.in. I SA/Łd 73/22 i inne).

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.