

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH

z dnia 2023 r.

**w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z dworca autobusowego,
którego właścicielem albo zarządcą jest Gmina Miasto Suwałki**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572) oraz art. 16 ust. 4 i ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 i 2666; z 2023 r. poz. 1003) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawkę opłaty za korzystanie z dworca autobusowego, którego właścicielem albo zarządcą jest Gmina Miasto Suwałki, w wysokości 1,00 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na ww. dworcu, według obowiązującego rozkładu jazdy.

2. Przewoźnicy za korzystanie z ww. dworca są zobowiązani do uiszczenia opłaty z góry, za każdy kwartał w ciągu roku.

3. Kwartalną opłatę, o której mowa w ust. 2, wylicza się jako iloczyn liczby zatrzymań środka transportu w ciągu kwartału, według obowiązującego rozkładu jazdy przewoźnika, przedłożonego podmiotowi zarządzającemu dworcem, i wysokości stawki, o której mowa w ust. 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

UZASADNIENIE

Przedmiotem regulacji jest określenie stawki opłat za korzystanie przez przewoźników z dworca autobusowego, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Suwałki. Określenie opłaty ma na celu, aby wszyscy przewoźnicy zatrzymujący się na dworcu autobusowym w Suwałkach partycypowali w kosztach związanych z ich utrzymywaniem.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 i 2666; z 2023 r. poz. 1003) za korzystanie przez operatora i przewoźnika z dworców mogą być pobierane opłaty. Stawki opłat powinny być ustalane z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników, wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora.

Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Na etapie procesu uchwałodawczego przeanalizowany został aspekt czy zastosowanie jednolitej stawki dla wszystkich przewoźników, zatrzymujących się na dworcu autobusowym, którego właścicielem albo zarządcą jest Gmina Miasto Suwałki, będzie uwzględniało przesłankę zapewnienia niedyskryminujących zasad.

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym określa stawkę nie wyższą niż 1 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu. Zgodnie z niniejszą ustawą dworzec definiowany jest jako cyt.: „*miejsce przeznaczone do odprawy pasażerów, w którym znajdują się w szczególności: przystanki komunikacyjne, punkt sprzedaży biletów oraz punkt informacji dla podróżnych*”. Obszar przy istniejącym budynku dworca autobusowego, przebudowany w wyniku przeprowadzonego remontu, przeznaczony będzie do wsiadania i wysiadania pasażerów.

Nieróżnicowanie stawki za zatrzymanie na dworcu, którego właścicielem jest Gmina Miasto Suwałki, nie jest, zdaniem Rady Miejskiej w Suwałkach, dyskryminujące dla przewoźników, ponieważ nowopowstały obiekt nie jest jedynym miejscem w Suwałkach możliwym do zatrzymywania się dla przewoźników, w celu odprawy pasażerów. Nadal istnieje możliwość korzystania z dworca autobusowego, zarządzanego przez PKS Nova S.A. W celu odprawy pasażerów część przewoźników korzysta także z terenów prywatnych przedsiębiorców.

Co więcej, liczba przewoźników wjeżdżających do Suwałk jest niewielka, około pięciu, a ich tabor jest zawsze zróżnicowany - zależy od liczby osób korzystających z kursów

oraz od definicji komfortu pasażera, stosowanej przez przewoźnika. Z praktyki wynika, że każdy z przewoźników, którzy potencjalnie będą wykorzystywali udostępniony niniejszą uchwałą dworzec, korzysta ze zróżnicowanego taboru i nie zachodzi sytuacja faktyczna, w której jeden z przewoźników korzysta wyłącznie z taboru o małej wielkości, a kolejny przewoźnik wykorzystuje wyłącznie „duży” taboru.

Jak to zaś wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 26 kwietnia 2023 r., wydanym w sprawie III SA/Po 1053/22 (LEX 3539164): *„Niedyskryminujące zasady przy ustalaniu stawek opłat dla wszystkich operatorów i przewoźników muszą uwzględniać zapewnienie traktowania wszystkich przewoźników w sposób równorzędny, by nie doprowadzić do wyeliminowania lub ograniczenia konkurencji wśród przewoźników wykonujących usługi przewozu publicznego”*.

Z kolei WSA w Kielcach w wyroku z dnia 2 marca 2023 r. wydanym w sprawie I SA/Ke 508/22 (LEX nr 3509020) wskazał, że: Stawki opłat powinny być ustalane z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości operatora. W szczególności odnosi się to do takich kwestii jak np.: jednakowa wysokość stawki opłaty, uwzględnienie standardu poszczególnych przystanków komunikacyjnych lub dworców, uwzględnienie wielkości taboru, jakim wykonywany jest przewóz.

Nie bez znaczenia jest także stanowisko przedstawicieli doktryny, którzy wskazują, że *„Niedyskryminujący charakter opłat oznacza nieróżnicowanie pozycji przewoźników w zależności od taboru, jakim wykonywany jest transport.”* (tak: Kokoszkiewicz Artur, Opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych lub dworców jednostek samorządu terytorialnego – problemy praktyczne, komentarz do art. 16 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, LEX).

Rada Miejska w Suwałkach stoi na stanowisku, że zróżnicowanie stawki opłat ze względu na wielkość taboru byłoby niezasadne i dyskryminujące dla przewoźników, realizujących kursy taborem większym, a uprzywilejowałoby przewoźników realizujących przewozy wyłącznie z wykorzystaniem taboru mniejszego, tym bardziej w sytuacji faktycznej, gdzie przewoźnicy co do zasady korzystają ze zróżnicowanego pod względem wielkości taboru jako zasada postępowania.

Wprowadzenie jednolitej stawki opłaty dla każdego z potencjalnych przewoźników realizujących swoje przewozy z wykorzystaniem przedmiotowego dworca zapewni równorzędne traktowanie każdego z przewoźników, nie będzie prowadziło do ograniczenia lub wyeliminowania konkurencji wśród tych przewoźników, zaś stawka ta będzie jednolita

dla każdego z przewoźników, którzy, co wymaga ponownego podkreślenia, realizują swoje przewozy co do zasady zróżnicowanym taborem.

Wprowadzenie jednakowej stawki opłaty będzie oznaczało, że wszystkie podmioty będą traktowane jednakowo.

W związku z powyższym uważa się, że podjęcie przedmiotowej uchwały nie powoduje dyskryminacji któregokolwiek z przewoźników i ustalenie jednej stawki nie jest w żaden sposób krzywdzące. Tym bardziej uwzględniając obiektywnie niską wysokość wprowadzonej opłaty, która jest zdecydowanie i wielokrotnie niższa niż opłata stosowana na rynku lokalnym przez prywatnego właściciela tożsamego obiektu.

W niniejszej uchwale określono maksymalną możliwą stawkę opłaty za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu autobusowym w wysokości 1 zł.

Przyjęcie przedmiotowej uchwały nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla Miasta Suwałki.



PREZYDENT
Czesław Renkiewicz

Suwałki, 20.06.2023 r.