

**UCHWAŁA NR LIV/704/2023
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 22 lutego 2023 r.

**w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami
Miasta Suwałk**

Na podstawie art. 5a ust. 2 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 t.j.) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

§ 1. Określa się zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Suwałk, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXIX/274/08 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 26 listopada 2008 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miejskiej Suwałki.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

ZASADY I TRYB PRZEPROWADZANIA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH Z MIESZKAŃCAMI MIASTA SUWAŁK

§ 1. 1. Konsultacje społeczne, zwane dalej również: „konsultacjami”, przeprowadzane są w szczególności w celu:

- 1) włączenia mieszkańców w proces zarządzania Miastem Suwałki;
- 2) poznania opinii mieszkańców o poddanej konsultacjom sprawie;
- 3) maksymalizacji efektywności i trafności procesów decyzyjnych;
- 4) zebrania propozycji rozwiązań i pomysłów dotyczących konsultowanej sprawy, projektów miejskich, projektów dokumentów strategicznych Miasta, spraw ważnych dla Miasta itp.;
- 5) budowania społeczeństwa obywatelskiego.

2. W konsultacjach mogą brać udział wszyscy mieszkańcy Miasta Suwałk, jak i poszczególnych zainteresowanych grup, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej lub konsultowana sprawa wykracza poza obszar terytorialny Miasta Suwałk.

3. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji określone w niniejszej uchwale stosuje się do konsultacji, dla których zasady i tryb nie zostały określone odrębnymi przepisami.

§ 2. 1. Konsultacje społeczne mogą być uruchamiane, z zastrzeżeniem § 3 ust. 1, z inicjatywy:

- 1) grupy 70 mieszkańców Miasta;
- 2) 5 Organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) Rady Miejskiej w Suwałkach;
- 4) Komisji Rady Miejskiej w Suwałkach;
- 5) Prezydenta Miasta Suwałk;
- 6) Społecznych rad działających przy Prezydencie Miasta Suwałk oraz Młodzieżowej Rady Miasta Suwałki, Rady Seniorów i Suwalskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego.

2. Prezydent Miasta Suwałk uruchamia proces konsultacji społecznych w drodze zarządzenia.

3. Zarządzenie Prezydenta Miasta, o którym mowa w ust. 2 określa:

- 1) cel konsultacji społecznych;
- 2) przedmiot konsultacji społecznych;
- 3) czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji społecznych;
- 4) zasięg terytorialny konsultacji społecznych;
- 5) formy konsultacji społecznych;
- 6) podmiot odpowiedzialny za przygotowanie i przeprowadzenie konsultacji społecznych, w tym skład zespołu konsultacyjnego, w skład którego musi być powołany pracownik Wydziału Obsługi Prezydenta, Komunikacji Społecznej i Promocji Urzędu Miejskiego w Suwałkach.

3. Rada Miejska w Suwałkach w celu uruchomienia konsultacji społecznych z własnej inicjatywy podejmuje uchwałę, w której określa:

- 1) cel konsultacji społecznych;

- 2) przedmiot konsultacji społecznych;
- 3) czas rozpoczęcia i zakończenia konsultacji społecznych;
- 4) zasięg terytorialny konsultacji społecznych;
- 5) formy konsultacji społecznych.

4. Za wykonanie uchwały, o której mowa w ust. 3 i przeprowadzenie konsultacji społecznych, odpowiedzialny jest Prezydent Miasta Suwałk.

§ 3. 1. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji, składany przez podmiot lub podmioty określone w § 2 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 6 kieruje się do Prezydenta Miasta Suwałk.

2. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji, złożony przez podmiot lub podmioty, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 6, powinien zawierać:

- 1) opis przedmiotu konsultacji;
- 2) propozycję formy konsultacji;
- 3) uzasadnienie przeprowadzenia konsultacji, w tym protokół z podjęcia decyzji przez społeczną radę działającą przy Prezydencie Miasta Suwałk czy organizację pozarządową (np. z głosowania w tym temacie);
- 4) własnoręczny podpis reprezentanta danego podmiotu uprawnionego do jego prawnej reprezentacji bądź odpowiednio reprezentantów danych podmiotów.

3. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji zgłoszony przez grupę mieszkańców, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 oprócz danych wskazanych w ust. 2, powinien zawierać również:

- 1) wskazanie imienia i nazwiska osoby reprezentującej wnioskodawców oraz jej danych kontaktowych;
- 2) wykaz osób popierających wniosek o przeprowadzenie konsultacji obejmujący: imię i nazwisko, adres zamieszkania, PESEL oraz własnoręczny podpis.

4. Prezydent Miasta Suwałk rozpatruje złożony wniosek w terminie do 30 dni od daty jego wpłynięcia, informując wnioskodawcę o sposobie jego rozpatrzenia i podając uzasadnienie.

§ 4. 1. Konsultacje mogą być przeprowadzone w następujących formach:

- 1) otwartych spotkań w tym spotkań w formie zdalnej za pomocą środków porozumienia się na odległość;
- 2) pisemnego, w tym elektronicznego, zbierania uwag;
- 3) zbierania uwag w punktach konsultacyjnych;
- 4) warsztatów konsultacyjnych;
- 5) ankiet samodzielnie wypełnianych przez respondentów, w szczególności wypełnianych przy użyciu Internetu;
- 6) ankiet telefonicznych i pisemnych;
- 7) paneli obywatelskich polegających na regularnym zasięgnięciu przez dłuższy okres opinii dużej, reprezentatywnej grupy mieszkańców;
- 8) wysłuchań publicznych;
- 9) spacerów badawczych;
- 10) kawiarenek obywatelskich;
- 11) badań focusowych;
- 12) sondaży;
- 13) wywiadów grupowych;

14) zespołów lub grup roboczych;

15) innych niż określone w pkt 1-14, wynikających ze specyfiki przedmiotu konsultacji.

2. Konsultacje przeprowadza się w co najmniej dwóch z powyżej podanych form.

3. Czas trwania konsultacji nie może być krótszy niż 14 dni, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach czas trwania konsultacji może ulec skróceniu.

§ 5. 1. Prezydent Miasta Suwałk zapewnia niezbędne warunki organizacyjno-techniczne do przeprowadzenia konsultacji społecznych.

2. Koszty przeprowadzenia konsultacji społecznych ponosi Urząd Miejski w Suwałkach.

3. Prezydent Miasta Suwałk w terminie do 30 dni od dnia zakończenia konsultacji społecznych, podaje do publicznej wiadomości opinie i wnioski wynikające z przeprowadzonych konsultacji poprzez zamieszczenie informacji m.in. na: głównej stronie internetowej Urzędu, profilach społecznościowych Miasta, Biuletynie Informacji Publicznej lub tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Suwałkach. Osobom i podmiotom, które zgłosiły uwagę, udziela się też informacji o uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu uwagi indywidualnie.

4. Wynik konsultacji społecznych nie jest wiążący dla organu Miasta Suwałki podejmującego rozstrzygnięcie w sprawie objętej konsultacjami.

5. W przypadku odrzucenia uwag i opinii zgłoszonych w trakcie konsultacji społecznych niezbędne jest uzasadnienie.

6. Konsultacje społeczne są ważne bez względu na liczbę osób w nich uczestniczących.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Suwałk został przygotowany przez Referat Promocji w Wydziale Obsługi Prezydenta, Komunikacji Społecznej i Promocji.

Prace nad nim podjęte zostały w sierpniu 2022 r. W pierwszej kolejności przygotowano zestawienie uregulowań prawnych oraz zasad przeprowadzania konsultacji społecznych w trzech dużych miastach wojewódzkich: Warszawie, Gdańsku i Poznaniu oraz trzech miastach na prawach powiatu, do których Miasto Suwałki jest często porównywane: Ełku, Łomży i Ostrołęce i zestawione z regulacjami zawartymi w Uchwale nr XXIX/274/08 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 26 listopada 2008 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miejskiej Suwałki.

W każdym z ww. miast uchwały Rady Miejskiej określają większą liczbę podmiotów, które są uprawnione do złożenia wniosku o organizację konsultacji społecznych. Co więcej, w przypadku miast porównywalnych: Ełk, Łomża wskazane są o wiele mniejsze liczby grup mieszkańców, które mogą złożyć wniosek: Suwałki (510), Łomża (50), Ełk (100). W każdym z tych miast istnieje również bardzo rozbudowana formuła przeprowadzania konsultacji np. tworzenie punktów konsultacyjnych, organizowanie paneli i warsztatów dla mieszkańców, prowadzenie ankiet telefonicznych, mobilne dyżury konsultacyjne etc.

Temat ten był przedmiotem trzech posiedzeń Kolegium Prezydenta Miasta Suwałk (28.08.2022 r., 04.10.2022 r., 31.01.2023 r.).

W związku z powyższym, a także częstymi uwagami Radnych Rady Miejskiej w Suwałkach oraz mieszkańców Suwałk, co do zasad organizacji konsultacji społecznych został przygotowany projekt uchwały Rady Miejskiej wykorzystujący najlepsze praktyki i rozwiązania dot. prowadzenia konsultacji społecznych a także nabyte doświadczenia Urzędu w tym zakresie. Celem projektu jest również większe i skuteczniejsze promowanie idei i zasad partycypacji społecznej oraz wspieranie inicjatyw społecznych poprzez konsultacje społeczne. Dużo łatwiej będzie uruchomić konsultacje społeczne (więcej podmiotów uprawnionych) a także projekt zakłada dużo więcej form prowadzenia konsultacji (katalog otwarty). Projekt zakłada skuteczniejszą komunikację z podmiotami biorącymi udział w procesie konsultacji społecznych (wnioskodawcy, uczestnicy, osoby wnoszące uwagi).

Konsultacje społeczne przedmiotowego projektu uchwały trwały w dniach 5 – 26 stycznia br. Zgodnie z właściwym zarządzeniem Prezydenta Miasta Suwałk przeprowadzone zostały 2 spotkania informacyjne (w dniach 13 i 19 stycznia br.). Dodatkowo, projekt został poddany konsultacjom na posiedzeniu Suwalskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w dniu 11 stycznia br. Stanowisko dot. zgłoszonych uwag zostało przekazane równocześnie na sesji Rady Miejskiej podczas, której rozpatrywana była niniejsza uchwała.