

BF/SK
13.12.2022

SECRETARZ MIASTA

P. B. Jabłoński

ZWERYFIKOWANO

Dokument elektroniczny *Przemysław Klimczyk*

14.12.2022 *Mld*

dnia
podpis 14 GRU 2022

WPŁYNEŁO
KANCELARIA GOSPODARSTWA
Miejsce i data sporządzenia dokumentu
Urzędu Miejskiego w Suwałkach

dnia 12-12-2022

Ilość załączników

Podpis

Białystok 2022-12-12

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miejski w Suwałkach
Mickiewicza 13
Województwo: podlaskie
Powiat: m. Suwałki
NIP: 8441121381
REGON: 000523376

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00310-24/2022

Dotyczy: Zarządzenie nr 413/2022 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 2022-11-14

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



PODPIS ELEKTRONICZNY ZWERYFIKOWANY

- WAŻNY
- NIEWAŻNY
- BRAK MOŻLIWOŚCI WERYFIKACJI

Data 12.12.2022 *Paulina Gajewska*



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-24/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1668), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Prezydenta Miasta Suwałk projekt uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2023 r.;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2023 r, przekazując uwagę w zakresie przyjętych wolnych środków do zaangażowania w 2023r.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Suwałki na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 413/2022 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2023-2042, przyjętego Zarządzeniem Nr 414/2022 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2022 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem budżetu na 2023 r. Miasto Suwałki planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 512.576.997 zł, w tym: bieżące 447.399.816 zł, majątkowe 65.177.181 zł;
- wydatki ogółem 576.514.377 zł, w tym: bieżące 486.798.112 zł, majątkowe 89.716.265 zł;
- przychody 77.538.431 zł (§952 kwota 59.982.903 zł, §950 kwota 15.855.528 zł, §951 kwota 1.700.000 zł);

- rozchody 13.601.051 zł (§992 kwota 12.401.051 zł, §991 kwota 1.200.000 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu Miasta wyniesie 63.937.380 zł i zgodnie z §5 pkt 1 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 47.581.852 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 15.855.528 zł
- spłaty pożyczki udzielonej w latach poprzednich w kwocie 500.000 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, Miasto planuje spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 12.401.051 zł z przychodów pochodzących w całości z planowanych do zaciągnięcia kredytów (zgodne z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały), co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę bilans z wykonania budżetu za 2021 r. oraz przedłożone wyjaśnienie (BF.3020.1.17.2022.BJ z dnia 24 listopada 2022r.), w którym zawarto informację o pochodzeniu zaangażowanych w budżecie 2023 roku wolnych środków, których źródłem będą otrzymane w 2022 roku dodatkowe dochody z tytułu w PIT w wysokości 14.852.834 zł oraz nierozdysponowane wolne środki w 2022 r. w wysokości 1.002.694 zł, zatem należy uznać, iż jednostka będzie dysponowała wolnymi środkami w łącznej wysokości 158.855.528 zł, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu. Jednak Skład Orzekający zauważa, że warunkiem przyjęcia przez Radę wyżej wskazanej konstrukcji budżetu jest zamknięcie roku 2022 z deficytem nie wyższym niż został wykazany w przewidywanym wykonaniu.

Wynik z działalności bieżącej Miasta Suwałki zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane **wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 39.398.296 zł**. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi powiększonymi o zaangażowane w budżecie przychody pochodzące z wolnych środków, a wydatkami bieżącymi jest ujemna i wynosi (-)21.842.768 zł, co świadczy o niezachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1-2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Uwzględniając fakt, iż w budżecie roku 2022 oraz w prognozach budżetów w latach 2024–2025 założono dodatnie salda operacyjne w wysokościach odpowiednio: rok 2022 kwota 24.722.706,71 zł, rok 2024 kwota 22.843.695 zł, rok 2025 kwota 39.421.173 zł (łącznie 86.987.574,71 zł) oraz kwotę przekroczenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w projektowanym budżecie roku 2023 o wielkość (-)21.842.768 zł (ujemna różnica pomiędzy niedoborem operacyjnym w wysokości (-)39.398.296 zł a zaangażowanymi przychodami z wolnych środków w wysokości 15.855.528 zł), Skład Orzekający uznaje, iż warunek o którym mowa w art. 9

ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw został spełniony.

Z przedłożonego projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2023-2043 wynika, iż w 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2023 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wynosi 7,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., stanowiącym 11,78% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 11,87%).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska

