

**UCHWAŁA NR XLVII/602/2022
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 29 czerwca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Doroty D. dotyczącej organizacji publicznego transportu
zbiorowego w Suwałkach**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) oraz 66a Statutu Miasta Suwałk (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2017 r. poz.2373, z 2018 r. poz. 3870 i 5358, z 2022 r. poz. 1631) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę Doroty D. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Doroty D. dotyczącej organizacji publicznego transportu zbiorowego w Suwałkach.

W dniu 01.04.2022 r. do Wojewody Podlaskiego została wniesiona skarga na Prezydenta Miasta Suwałk, w której Skarżąca - Dorota D., występująca jako pełnomocnik mieszkańców ul. Studzieniczne, podniosła kwestie związane z niewłaściwym funkcjonowaniem transportu zbiorowego w Suwałkach. Biorąc pod uwagę, że Wojewoda nie jest właściwym organem do rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta, ww. wskazany organ, zgodnie z właściwością określoną w art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079), przekazał ją do Rady Miejskiej w Suwałkach.

Zgodnie z kompetencjami poszczególnych komisji Rady Miejskiej w Suwałkach, Przewodniczący Rady Miejskiej skierował skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu przeanalizowania zasadności podniesionych w niej kwestii i wypracowania projektu stanowiska niezbędnego do podjęcia przez organ stanowiący właściwej uchwały.

W związku z powyższym, z uwagi na przedmiot skargi oraz ugruntowaną praktykę w zakresie rozpatrywania skarg, przewodniczący ww. komisji powołał zespół kontrolujący, który podjął czynności w celu dokonania analizy stawianych zarzutów oraz przedstawienia rekomendacji Komisji Skarg Wniosków i Petycji co do jej zasadności. Poczynione ustalenia zostały zawarte w protokole z 12.05.2022 r.

Z uwagi na wady merytoryczne przygotowanego protokołu, które nie pozwalały ostatecznie ocenić sformułowanych zarzutów, a w konsekwencji rozstrzygnąć zasadności wniesionej skargi, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej na posiedzeniu w dniu 25 maja 2022 roku, w drodze głosowania, postanowiła negatywnie zaopiniować przedmiotowy protokół. Jednocześnie został wyznaczony kolejny zespół, w którego skład weszli również członkowie biorący udział w pracach pierwszego zespołu. Czynności zostały zakończone 17.06.2022 r. a protokół był przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 22.06.2022 r.

W związku z podjętymi ustaleniami, dokonanymi po analizie wniesionej skargi, jak również po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Skarżącej oraz przedstawicieli organizatora transportu publicznego, które były składane w formie ustnej podczas posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbywających się: 25.04, 25.05.2022 r. i 22.06.2022 r. oraz w kierowanej do Komisji korespondencji, Komisja nie potwierdziła słuszności sformułowanych zarzutów uzasadniających uwzględnienie skargi.

W toku przeprowadzonych czynności zespół kontrolujący, a następnie Komisja, nie stwierdziła naruszenia art. 7 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) oraz ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371 i 2445). Należy podkreślić iż, co do zasady, celem świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w żadnym samorządzie nie jest generowanie zysku, a wyłącznie zaspakajanie zbiorowych potrzeb jego wspólnoty.

Nie oznacza to, że organizator posiada pełną swobodę w wydatkowaniu środków na realizację tego działania. Finansowanie realizacji usług ze środków publicznych zawsze musi odbywać się w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem m.in. zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, o czym mowa w art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 583,655). Dlatego też rolą organizatora komunikacji miejskiej jest systematyczna, bieżąca analiza jej funkcjonowania, a w szczególności obserwacja ruchu pasażerskiego i faktycznego popytu na usługę. Na tej podstawie organizator podejmuje decyzje m.in. w zakresie ilości połączeń, a także godzin odjazdów. W innym przypadku, finansowanie kursów z niskim lub zerowym popytem, mogłoby stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Ponadto, Zespół kontrolujący, a w rezultacie Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie potwierdzili naruszenia obowiązku konsultacji społecznych, ponieważ na gruncie obowiązujących aktów prawnych, które odnoszą się do bieżących działań związanych z organizacją i realizacją publicznego transportu zbiorowego, organizator nie jest zobowiązany do takich działań.

Niezależnie od podjętych ustaleń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dostrzega potrzebę ponownej analizy rzeczywistych potrzeb mieszkańców ulicy Studzieniczne w zakresie ilości kursów linii nr 10 opartą na monitoringu osób korzystających z publicznego transportu zbiorowego i rekomenduje organizatorowi transportu oraz wykonawcy usługi jej przeprowadzanie najpóźniej do końca III kwartału 2022 r.

Mając powyższe na uwadze należy uznać wniesioną skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Suwałkach rekomenduje Radzie Miejskiej w Suwałkach podjęcie uchwały i przedkłada właściwy projekt wraz z uzasadnieniem.