

**UCHWAŁA NR XLI/533/2022
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Andrzeja Sz. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491; z 2020 r. poz. 2320; z 2021 r. poz. 2052) oraz 66a Statutu Miasta Suwałk (Dz. Urz.Woj. Podl z 2017 r. poz.2373, z 2018 r. poz. 3870 i 5358) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę Andrzeja Sz. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Andrzeja Sz. na działalność Prezydenta Miasta Suwałk.

W dniu 25 listopada 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Suwałkach wpłynęła drogą elektroniczną skarga Andrzeja Sz. do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w związku z uchwałami: Nr XXX/406/2021, Nr XXX/407/2021, Nr XXX/408/2021, Nr XXX/409/2021, Nr XXX/410/2021 i Nr XXX/411/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach, dotycząca ograniczenia udziału skarżącego jako interesariusza w procedurze planistycznej oraz dostępu do powszechnych informacji przestrzennych.

Zgodnie z art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego tutejszy organ, pismem znak: AGP.6724.143.2021 z dnia 1 grudnia 2021 r. z uwagi na to, iż skarżący wskazał jako organ do którego kieruje skargę Podlaski Urząd Wojewódzki, przekazał ją (drogą elektroniczną za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej) do Wojewody Podlaskiego.

Jednocześnie, w tym samym czasie, Wojewoda Podlaski, pismem znak: NK-II.1411.11.2021.DM z dnia 1 grudnia 2021 r., przekazał tę samą skargę, którą otrzymał za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej od skarżącego również w dniu 25 listopada 2021 r., do Rady Miejskiej w Suwałkach uznając, iż skarga dotyczy działalności Prezydenta Miasta Suwałk.

W związku z ww. czynnością Wojewody Podlaskiego, przedmiotowa skarga została przekazana niezwłocznie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach do Komisji Skarg Wniosków i Petycji (KSWiP) w celu jej merytorycznej oceny i przedstawienia organowi stanowiącemu opinii w niniejszej sprawie.

W celu dokonania analizy stawianych przez skarżącego zarzutów Przewodniczący KSWiP powołał zespół kontrolny. Dodatkowo, Przewodniczący Rady Miejskiej pismem BRM.151.1.9.2021 z dnia 9 grudnia 2021 r. poprosił Prezydenta Miasta Suwałk o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W dniu 16 grudnia 2021 r. , pismem o numerze AGP.6724.143.1.2021, organ wykonawczy odniósł się do zarzutów stawianych przez skarżącego. Ponadto 22 grudnia 2021 r. dodatkowe wyjaśnienia zostały złożone przez Naczelnik Wydziału Architektury i Gospodarki Przestrzennej oraz Kierownik Referatu Urbanistyki.

W dniu 17 stycznia 2022 roku zespół kontrolny zakończył czynności sporządzając protokół. Ustalenia zespołu, jak również zgromadzony w toku czynności materiał, były przedmiotem analizy KSWiP podczas posiedzenia, które odbyło się w dniu 20 stycznia 2022 r.

Komisja ustaliła, iż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2020 r. o infrastrukturze i informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214) organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, mają za zadanie tworzyć i obsługiwać, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych. Jednocześnie, zgodnie z art. 30 ww. ustawy, organy administracji zapewniają dostęp do zbiorów danych przestrzennych oraz odpowiadających im usług, o których mowa w art. 9 ust. 1:

- 1) utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat od dnia wejścia w życie przepisów określających rozwiązania techniczne w zakresie interoperacyjności;
- 2) utworzonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, nie później niż w terminie siedmiu lat od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów.

Należy zauważyć, iż dopiero Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916), które weszło w życie z dniem 31 października 2020 r. ściśle określiło rozwiązania techniczne dotyczące danych, o których mowa powyżej.

Podstawą wydania Rozporządzenia, jest art. 67b. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późniejszymi zmianami), wprowadzony do tej ustawy dopiero ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782).

Zgodnie z art. 67a ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2 przywołanego art. 67a, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt, w tym przypadku uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Ustawodawca nie odnosi tego jednak do uchwał intencyjnych. W praktyce oznacza to, że dla tworzonych dokumentów w postaci miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uchwalanych po 31 października 2020 r., dane takie tworzone są obligatoryjnie w postaci plików gml opatrzonych podpisem i stanowią załącznik Nr 4 do uchwały przyjmującej plan miejscowy. Ustawa dla uchwał intencyjnych nie przewiduje takiej formy załącznika.

Należy także podkreślić, iż z przywołanych przepisów wynika jedynie obowiązek tworzenia w określonym terminie danych (projekt APP - pliki gml) do uchwał intencyjnych, które do momentu uchwalenia planu traktowane są jako tzw. pliki projektowe i mają prawo ulegać modyfikacjom (nie posiadają podpisu i nie są formalnym dokumentem).

Obowiązujące przepisy nie wymagają dołączania danych projektowych do uchwały inicjującej procedurę planistyczną ani też przyjmującej akt.

W odniesieniu do przedmiotowej sprawy należy zatem wyjaśnić, iż Uchwała Nr XXX/406/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego fragment wschodniej pierzei ulicy Teofila Noniewiczza od nr 2 do nr 6 w Suwałkach, opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 8 kwietnia 2021 r. poz. 1543, zawiera załącznik Nr 4 w postaci danych przestrzennych, o których mowa w art. 67a ust. 3 i 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Istnieje także możliwość jego pobrania.

W odniesieniu do uchwał intencyjnych ww. dane, są tworzone przez organ sporządzający plan miejscowy na etapie trwania procedury planistycznej. Co do zasady jako pliki projektowe na tym etapie nie są udostępniane, nie oznacza to jednak, że nie istnieją.

Wątpliwość co do zasady mogłaby budzić sama kwestia czy dane przestrzenne dotyczące uchwał intencyjnych czyli pliki projektowe, o których mowa mogą być w ogóle udostępniane, w tym w ramach informacji publicznej. Zwrócił na to uwagę Departament Planowania Przestrzennego

Ministerstwa Rozwoju i Technologii, który z uwagi na sygnały o nasilającej się akcji przesyłania do samorządów bezzasadnych skarg dotyczących publikacji zbiorów zagospodarowania przestrzennego, a w szczególności o przystąpieniach, w odpowiedzi na pytanie: „Czy należy udostępniać dane projektowe (tworzone podczas procedury planistycznej)?”, jednoznacznie wskazał, iż: „Obowiązujące przepisy nie wymagają udostępnienia danych przestrzennych dotyczących projektu APP”.

W związku z powyższym należy raz jeszcze podkreślić, iż 30 dniowy termin, o którym mowa w art. 67c. 1. Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotyczy jedynie obowiązku utworzenia danych, natomiast nie ma obowiązku ich publikacji.

W odniesieniu do wątpliwości dotyczącej udostępnienia ww. danych w trybie dostępu do informacji publicznej należy zauważyć, iż tzw. pliki projektowe nie spełniają przesłanek dokumentu urzędowego, gdyż stanowią jedynie dokumenty wewnętrzne: nie są wersją ostateczną, podlegają uzupełnieniu i mogą podlegać także modyfikacji, zatem nie stanowią wiążącego stanowiska organu. Z uwagi na powyższe, tzw. pliki projektowe nie podlegają udostępnieniu w trybie dostępu do informacji publicznej.

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycje wnosi o uznanie skargi dotyczącej ograniczenia udziału skarżącego jako interesariusza w procedurze planistycznej oraz dostępu do powszechnych informacji przestrzennych za całkowicie bezzasadną przedkładając Radzie Miejskiej w Suwałkach niniejszy projekt uchwały.