

**UCHWAŁA NR XXXVIII/502/2021
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 24 listopada 2021 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 i 1648) Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona będzie od gospodarstwa domowego.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości 41,00 zł.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszącą dwukrotność stawki określonej w ust. 1, tj. w wysokości 82,00 zł.

§ 3. 1. Zwalnia się częściowo - w wysokości 50%, z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gospodarstwa domowe, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

2. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 1 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego, właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności wynosi:

- 1) pojemnik 60 l – 3,50 zł;
- 2) pojemnik 80 l – 4,70 zł;
- 3) pojemnik 110 l – 6,50zł;
- 4) pojemnik 120 l – 7,00 zł;
- 5) pojemnik 240 l – 14,00 zł;
- 6) pojemnik 360 l – 21,00 zł;
- 7) pojemnik 550 l – 32,50 zł;
- 8) pojemnik 660 l – 38,50 zł;
- 9) pojemnik 770 l – 45,00 zł;
- 10) pojemnik 1000 l – 58,50 zł;
- 11) pojemnik 1100 l – 64,50 zł;
- 12) pojemnik 2500 l – 146,00zł;
- 13) pojemnik 5000 l – 292,00 zł;
- 14) pojemnik 7000 l – 408,50 zł.

2. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za pojemnik wynosi dwukrotność stawek określonych w ust. 1, tj.:

- 1) pojemnik 60 l – 7,00 zł;
- 2) pojemnik 80 l – 9,40 zł;
- 3) pojemnik 110 l – 13,00 zł;
- 4) pojemnik 120 l – 14,00 zł;
- 5) pojemnik 240 l – 28,00 zł;
- 6) pojemnik 360 l – 42,00 zł;
- 7) pojemnik 550 l – 65,00 zł;
- 8) pojemnik 660 l – 77,00 zł;
- 9) pojemnik 770 l – 90,00 zł;
- 10) pojemnik 1000 l – 117,00 zł;
- 11) pojemnik 1100 l – 129,00 zł;
- 12) pojemnik 2500 l – 292,00 zł;
- 13) pojemnik 5000 l – 584,00 zł;
- 14) pojemnik 7000 l – 817,00 zł.

3. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stawka opłaty za worek o określonej pojemności wynosi:

- 1) worek 60 l – 3,50 zł;
- 2) worek 80 l – 4,70 zł;
- 3) worek 110 l – 6,50 zł;
- 4) worek 120 l – 7,00 zł.

4. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawki opłaty podwyższonej za worek wynoszą dwukrotność stawki określonej w ust. 3, tj.:

- 1) worek 60 l – 7,00 zł;
- 2) worek 80 l – 9,40 zł;
- 3) worek 110 l – 13,00 zł;
- 4) worek 120 l – 14,00 zł.

§ 5. 1. W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 156,00 zł za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości, o których mowa w ust. 1, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, podwyższona ryczałtowa roczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 312,00 zł.

§ 6. Traci moc uchwała nr XX/263/2020 Rady Miejskiej w Suwałkach, z dnia 18 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 1644).

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

Uzasadnienie

Uchwałą nr XX/263/2020 z dnia 18 marca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty Rada Miejska w Suwałkach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości:

a) na których zamieszkują mieszkańcy i aktualnie opłata wnoszona jest od gospodarstwa domowego,

b) na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - stawka opłaty wnoszona za pojemnik/worek o określonej pojemności.

Uchwałą Nr XXVI/341/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. Rada Miejska w Suwałkach postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Suwałk, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Suwałkach, w 2021 r. obejmuje:

a) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk z nieruchomości zamieszkałych,

b) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk z nieruchomości niezamieszkałych,

c) zagospodarowanie odpadów komunalnych w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Spółka z o.o. (na podstawie umowy powierzenia realizacji zadania własnego Miasta Suwałki), które następuje poprzez:

- instalację komunalną, do której przyjmowane są wszystkie odpady komunalne, odbierane z terenu miasta Suwałk przez podmiot wybrany w trybie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych;

- Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), do którego przyjmowane są odpady komunalne bezpośrednio od mieszkańców Suwałk, gromadzone w sposób selektywny.

Funkcjonowanie systemu generuje koszty związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, które powinny zostać pokryte dochodem z opłat wnoszonych przez mieszkańców z nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami.

Wysokość tego dochodu uzależniona jest od:

a) wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszonej przez mieszkańców,

b) wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszonej przez przedsiębiorców,

c) liczby podmiotów objętych systemem odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz związaną z tym liczbą deklarowanych odbiorów odpadów komunalnych.

Tab. 1. Koszty systemu gospodarowania odpadami w Suwałkach (odbiór, zagospodarowanie i pozostałe) w latach 2017-2021 r. oraz prognoza na 2022 r.

Rok	Koszt systemu	Dochód systemu
2017	7 600 782	7 552 614
2018	8 260 286	7 862 308
2019	8 663 529	9 069 675
2020	11 346 347	11.155.484
2021 (Planowane wykonanie)	12 836 147	12 767 614
2022 Prognoza*	15 280 428	15311 202

*przy założeniu wzrostu opłat

Bezpośrednią przyczyną wzrostu kosztów w latach 2017-2022 są:

- a)rosnąca ilość produkowanych przez mieszkańców Suwałk odpadów komunalnych,
- b)rosnące koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych od mieszkańców,
- c)rosnące koszty związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych w tym gwałtowny wzrost zagospodarowania tzw. frakcji energetycznej preRDF,
- d)zmiany w prawodawstwie polskim np.:
 - zakaz magazynowania frakcji odpadów wysokoenergetycznych powyżej 3 lat,
 - wprowadzony ustawą o elektromobilności i paliwach energetycznych, obowiązek zlecenia wykonania zadań publicznych podmiotowi, którego co najmniej 30% floty pojazdów użytkowanych przy wykonaniu tego zadania stanowią będą pojazdy elektryczne lub pojazdy napędzane gazem. Zapis ten wymusza na firmach odbierających odpady komunalne wymianę taboru i podwyższa koszty ich funkcjonowania,
 - możliwość nie przystąpienia do systemu gospodarowania odpadami, przedsiębiorców z terenu miasta, pomimo objęcia nieruchomości niezamieszkałych systemem odbioru odpadów. Wpływa to niekorzystnie na poziom dochodów z tytułu odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych,
- e)okresowe problemy ze zbytem wyselekcjonowanych surowców oraz duże wahania cen.

Prognozowany w 2022 r. wzrost kosztów za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika głównie z:

- a)planowanego wzrostu ilości odpadów komunalnych o ok. 2%,
- b)planowanego wzrostu kosztów związanych z funkcjonowaniem instalacji komunalnej zagospodarowującej odpady komunalne, w tym utrzymujący się wciąż wysoki koszt zagospodarowania frakcji wysokoenergetycznej, wzrost podstawowych kosztów rodzajowych, takich jak nośniki energii (paliwa, prąd), podstawowych mediów, funduszu wynagrodzeń pracowników, wynikających wysokiej inflacji,
- c)konieczność realizacji inwestycji budowy instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Suwałkach (aktualna wartość realizacji inwestycji, zgodnie z dokumentami przetargowymi to: 26 290 020,00 zł brutto),
- d)wzrostu kosztów odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców (koszt odbioru liczony jest jako iloczyn masy odebranych odpadów komunalnych oraz stawki za odbiór 1 tony), uwzględniający koszty rodzajowe prowadzonej działalności, w tym: wzrost cen energii elektrycznej o ok. 40-50%, wzrost kosztu paliwa o ok. 30%, inwestycje w tabor PGK w Suwałkach Sp. z o.o. szacowane na poziomie ok. 3,0 mln. zł w ciągu najbliższych dwóch lat, związane z wymogami ustawy o elektromobilności,
- e)zmniejszeniem się dochodów z nieruchomości niezamieszkałych, związanych ze spadkiem liczby odbiorów odpadów oraz liczby tych nieruchomości objętych systemem w Suwałkach. Spadek dochodu z tego tytułu szacowany jest na kwotę około 450,0 tys. zł.

Szacowane koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w Suwałkach w 2022 r. oraz ich prognozowaną strukturę obrazuje tab. 2.

Tab. 2. Struktura kosztów gospodarowania odpadami w 2022 r. – prognoza

Lp	Struktura kosztów systemu gospodarowania odpadami	Koszt w zł.
----	---	-------------

komunalnymi		
1	Odbiór odpadów komunalnych	5 989 560
2	Zagospodarowanie odpadów komunalnych, w tym:	8 940 868
2a	Instalacja komunalna	8 512 382
2b	PSZOK	428 486
3	Inne (np. wynagrodzenia pracowników UM obsługujących system, edukacja ekologiczna, koszty egzekucyjne)	350 000
Łącznie		15 280 428

Konieczność zbilansowania kosztów i dochodów systemu, wymaga zmiany w 2022 r. poziomu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zarówno w przypadku nieruchomości zamieszkałych, jak i niezamieszkałych. Przyjęte opłaty do wyliczeń dochodów systemu to:

a.w przypadku nieruchomości zamieszkałych; 41,00 zł od gospodarstwa domowego. Proponowana w Suwałkach stawka 41,00 zł od gospodarstwa domowego, stanowi 38 % ustawowej stawki maksymalnej, która w 2021 r. może być określona na poziomie 107,46 zł za gospodarstwo domowe. Stawka maksymalna liczona jest, zgodnie z art. 6k. ust 2a pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w wysokości 5,6% przeciętnego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, za rok poprzedni, zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,

b.w przypadku nieruchomości niezamieszkałych; opłaty za odbiór pojemnika/worka o określonej pojemności, na poziomie wykazanym w tab. 3. Stawki te nie mogą być wyższe niż dopuszczalna ustawą stawka maksymalna (kol. 5, tab. 3). Stawka stanowiąca podstawę wyliczeń, określona ustawowo odnosi się do pojemnika o poj. 120 l. i wynosi 24,947 zł. Stawka obliczana jest jako 1,3% przeciętnego dochodu rozporządzalnego za rok poprzedni, czyli $1919 \times 1,3\% = 24,947$ zł za pojemnik - art. 6k. ust 2a pkt 5 ustawy u.c.p.g. Pozostałe stawki maksymalne obliczane są w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Tab.3 Stawka opłaty za odbiór pojemnika/worka z nieruchomości niezamieszkałych – aktualna, proponowana oraz stawka maksymalna

pojemnik/work (zmieszane i selekcja) /litr	aktualna stawka opłaty	Stawka opłaty proponowana	Stawki opłat obowiązujące do 01 września 2020 r. ¹⁾		dopuszczone ustawą stawki opłaty maksymalnej
			Odpady zmieszane	Odpady odbierane selektywnie	
1	2	3	4	5	6
60	2,9	3,5	10	2,5	12,474
80	3,9	4,7	12	3	16,631
110	5,4	6,5	14	4	22,868
120	5,9	7	14	6	24,947
240	11,8	14	24	8	49,894
360	17,7	21	32	12	74,841
550	27	32,5	43	15	114,34
660	32,5	38,5	49	17	137,209
770	37,9	45	54	20	160,077
1000	49,2	58,5	65	21	207,892
1100	54,1	64,5	71	brak	228,681
2500	123,1	146	184	brak	519,729
5000	246,2	292	346	brak	1039,458
7000	344,7	408,5	486	brak	1455,242

1) obniżenie stawki opłat z dniem 1 września 2020 r nastąpiło w związku z zapisami art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579).

W związku ze zmianą brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która obowiązywać będzie od 1 stycznia 2022 r., dotyczącą nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stawka ryczałtowa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie liczona od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W aktualnie obowiązującej uchwale stawka ryczałtowa liczona jest od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Proponowana nowa stawka ryczałtowa za rok to 156 zł, przy obecnej stawce opłaty na poziomie 130 zł. Stawka maksymalna tej opłaty to 191 zł (liczona maksymalnie jako 10% przeciętnego dochodu rozporządzalnego za rok poprzedni)

Proponowane zmiany w opłacie za odbiór pojemników z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych powinno zapewnić w 2022 r. osiągnięcie w budżecie miasta dochodu na poziomie 15 311,2 tys. zł, tj. o około 2 543,6 tys. wyższego niż prognozowane wykonanie na 2021 r.

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.