



# **XXXII**

## **Sesja Rady Miejskiej w Suwałkach**

w dniu

**26 maja 2021 roku**

godz.11:00

**Materiały dotyczące punktów: 4, 7 – 9, 12– 21**



1

**Porządek obrad XXXII sesji Rady Miejskiej w Suwałkach  
w dniu 26 maja 2021 r. o godz. 11:00  
w sali sesyjnej im. Józefa Gajewskiego nr 26 Urzędu Miejskiego  
w Suwałkach przy ul. Mickiewicza 1, oraz on-line za pomocą środków  
porozumiewania się na odległość.**

1. Otwarcie sesji Rady Miejskiej w Suwałkach.
2. Przyjęcie wniosków do porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr XXXI/2021 sesji Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 28 kwietnia 2021 roku.
4. Informacja o pracy Prezydenta Miasta Suwałk i wykonaniu uchwał Rady Miejskiej w Suwałkach od dnia 28 kwietnia 2021 roku. ...3
5. Wnioski i oświadczenia radnych.
6. Debata nad Raportem o stanie Miasta Suwałki za rok 2020.  
*(Materiał dostępny w wersji papierowej w Biurze Rady Miejskiej pok. 118 oraz w wersji elektronicznej na stronie internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Suwałkach w zakładce Menu podmiotowe/Rada Miejska/Materiały sesyjne i komisyjne).*
7. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania Prezydentowi Miasta Suwałk. ...9
8. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Miasta Suwałki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 rok. ...11  
*(Materiał dostępny w wersji papierowej w Biurze Rady Miejskiej pok. 118 oraz w wersji elektronicznej na stronie internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Suwałkach w zakładce Menu podmiotowe/Rada Miejska/Materiały sesyjne i komisyjne).*
9. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Suwałk absolutorium. ...22
10. Sprawozdanie z realizacji Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Suwałkach za 2020 rok. (Materiał w oddzielnej książeczce)
11. Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2020 r. (Materiał w oddzielnej książeczce)
12. Informacja z konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025. ...25

13. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025... 38
14. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie udzielenia wsparcia działalności Spółdzielni Socjalnej „Perspektywa” w Suwałkach. ... 67
15. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. ... 69
16. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w Mieście Suwałki. ... 77
17. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie kryteriów branych pod uwagę na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego do Bursy Szkolnej w Suwałkach, ul. Szkolna 2, funkcjonującej w Zespole Szkół nr 4 w Suwałkach, liczby punktów za te kryteria oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów. ... 98
18. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu ulicy Dąbrówka w Suwałkach. ... 101
19. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie nieuwzględnienia petycji w sprawie ustawienia Ścieżki Edukacji Ekologicznej oraz przejście na papier ekologiczny... 105
20. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie Miasta na 2021 rok. ... 107
21. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Suwałki na lata 2021-2040. ... 151
22. Informacje i odpowiedzi Prezydenta Miasta Suwałk.
23. Zakończenie obrad sesji Rady Miejskiej w Suwałkach.

**Informacja o pracy Prezydenta Miasta Suwałk i wykonaniu  
uchwał Rady Miejskiej w Suwałkach od dnia 28 kwietnia 2021 roku**

Od dnia ostatniej sesji Rady Miejskiej w Suwałkach wydałem 44 zarządzenia, między innymi:

1. **Powołania Komisji Przetargowej** do przygotowania i przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych na następujące zadania:
  - a) Usługa druku i dostawy materiałów dla potrzeb Suwałskiego Budżetu Obywatelskiego na 2022 r.,
  - b) Modernizacja łazienki dla osób niepełnosprawnych w I Liceum Ogólnokształcącym w Suwałkach,
  - c) Remont schodów zewnętrznych i podjazdu dla osób niepełnosprawnych przy wejściu do Wydziału Komunikacji zlokalizowanego w łączniku budynku Urzędu Miejskiego w Suwałkach przy ul. Mickiewicza 1,
  - d) Rozbudowa ulicy E. Plater i ulicy gen. Wł. Sikorskiego oraz Ronda Polskiej Organizacji Wojskowej w ciągu drogi wojewódzkiej 652 i 655 w Suwałkach wraz z budową i przebudową infrastruktury technicznej,
  - e) Dostosowanie Zespołu Szkół nr 6 do potrzeb osób niepełnosprawnych,
  - f) Dostawa materiałów biurowych i dostawa papieru do drukarek i kserokopiarek,
  - g) Zakup sprzętu treningowego dla młodzieży – BO,
  - h) Wykonanie i dostawa koszulek i medali dla dzieci w ramach projektu pn. „Bądź aktywny – bądź zdrowy – II etap”,
  - i) Bieżąca konserwacja stolarki okiennej w budynku na ul. Mickiewicza 1,
  - j) Założenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT) w zakresie sieci energetycznej w granicach administracyjnych m. Suwałki.
  
2. **Zarządzenia w sprawie powołania:**
  - a) Komitetu Organizacyjnego 38. PZLA Mistrzostw Polski U23,
  - b) Komisji Odbioru do przeprowadzania czynności związanych z odbiorem elementów dynamicznej informacji pasażerskiej w ramach projektu pn. Poprawa jakości systemu transportu publicznego w mieście Suwałki – IV etap,
  - c) Komisji Odbioru do przeprowadzania czynności związanych z odbiorem 4 sztuk fabrycznie nowych autobusów MIDI zasilanych sprężonym gazem ziemnym (CNG) w ramach projektu pn. Poprawa jakości systemu transportu publicznego w mieście Suwałki – IV etap,
  - d) Komisji XXV edycji konkursu pod nazwą „Gdzie te piękne ogrody i kwieciste balkony”,
  - e) Zespołu do opracowania projektu Strategii Promocji Miasta Suwałki na lata 2022 – 2027,
  - f) komisji konkursowej w sprawie wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Technicznych w Suwałkach, ul. Sejneńska 33,
  - g) komisji konkursowej w sprawie wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej nr 5 im. Alfreda Wierusz - Kowalskiego w Suwałkach, ul. Klonowa 51,
  - h) komisji konkursowej w sprawie wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Suwałskiego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Suwałkach, ul. Innowacyjna 1,
  - i) komisji konkursowej ds. opiniowania ofert na realizację zadań publicznych w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego w 2021 r.,

- j) komisji konkursowej ds. opiniowania ofert na realizację zadań publicznych w zakresie turystyki, krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży w 2021 r.

**3. Zarządzenia w sprawie powołania komisji do spraw naboru kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze:**

- a) podinspektora w Referacie Urbanistyki Wydziału Architektury i Gospodarki Przestrzennej Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu, (z147/2021),  
b) podinspektora w Wydziale Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu,  
c) podinspektora w Wydziale Podatków i Opłat (odpady komunalne) Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu oraz na stanowisko podinspektora w Wydziale Podatków i Opłat (podatek od nieruchomości) Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu,  
d) zmiany Zarządzenia nr 159/2021 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 5 maja 2021 r. w sprawie powołania Komisji do spraw naboru kandydatów na wolne stanowisko urzędnicze podinspektora w Wydziale Podatków i Opłat (odpady komunalne) Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu oraz na wolne stanowisko urzędnicze podinspektora w Wydziale Podatków i Opłat (podatek od nieruchomości) Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu,  
e) podinspektora w Wydziale Kultury i Sportu Urzędu Miejskiego w Suwałkach w wymiarze 1 etatu.

**4. Inne zarządzenia w sprawach:**

- a) określenia stawek czynszu w lokalach wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Suwałki 2021,  
b) przydziału lokalu mieszkalnego z zasobów Gminy Miasta Suwałki,  
c) ogłoszenia wyników drugiego otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku,  
d) przekwalifikowania lokali przeznaczonych do zawierania umowy najmu socjalnych lokali na lokale,  
e) ogłoszenia otwartego konkursu ofert na powierzenie lub wsparcie realizacji zadania/zadań publicznych na rzecz mieszkańców Suwałk w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego w 2021 roku,  
f) ogłoszenia otwartego konkursu ofert na powierzenie lub wsparcie realizacji zadania/zadań publicznych na rzecz mieszkańców Suwałk w zakresie turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży w 2021 roku,  
g) ustalenia w Urzędzie Miejskim w Suwałkach dni wolnych od pracy w 2021 roku w zamian za święta przypadające w sobotę,  
h) przyjęcia wykazu nieruchomości stanowiących własność Miasta Suwałk przeznaczonych do sprzedaży,  
i) zmiany zarządzenia nr 235/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie Regulaminu Suwałskiej Karty Mieszkańca oraz wzorów dokumentów związanych z programem,  
j) aktualizacji wskaźnika zwiększającego dotyczącego dotacji udzielanych szkołom publicznym nieprowadzonym przez Miasto Suwałki,  
k) zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach,

- l) przyjęcia wykazu nieruchomości stanowiących własność Miasta Suwałk przeznaczonych do sprzedaży,
- m) zatwierdzenia Regulaminu korzystania z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o.,
- n) ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert na realizację zadania pn. "Poukładaj Sobie Raka - BO" - wybranego do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego na 2021 r.,
- o) ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o.,
- p) unieważnienia otwartego konkursu ofert w zakresie dofinansowania wkładu własnego do programów finansowanych z innych źródeł niż budżet Miasta Suwałk w 2021 roku,
- q) ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego na rzecz mieszkańców Suwałk w zakresie działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka.

Realizując uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach, wydałem zarządzenia

(z149/2021), (z163/2021),

w sprawie zmian w budżecie Miasta na 2021 rok, w wyniku których dokonano zmiany w planach dochodów i wydatków, tj.:

w planie dochodów budżetowych:

- 1) zwiększa się plan dochodów budżetowych o kwotę 114.451,33 zł.

w planie wydatków budżetowych:

- 1) zmniejsza się plan wydatków budżetowych o kwotę 568.204,00 zł;
- 2) zwiększa się plan wydatków budżetowych o kwotę 682.655,33 zł;
- 3) zmniejsza się plan wydatków budżetowych o kwotę 203.541,00 zł;
- 4) zwiększa się plan wydatków budżetowych o kwotę 203.541,00 zł.

Powyższe zmiany związane były z dokonaniem przesunięć środków finansowych w dziale: rolnictwo i łowiectwo, administracja publiczna, pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, transport i łączność, działalność usługowa, gospodarka komunalna i ochrona środowiska, oświata i wychowanie, pomoc społeczna, edukacyjna opieka wychowawcza, pozostałe działania w zakresie polityki społecznej, rodzina, ochrona zdrowia, kultura fizyczna, różne rozliczenia.

Wydałem też zarządzenie w sprawie sprawozdania finansowego Miasta Suwałki za 2020 r.

Ponadto w okresie sprawozdawczym:

Zapoznałem się i przyjąłem:

- a) wnioski Wydziału Oświaty i Wychowania w sprawach:
  - informacji w sprawie aktualizacji wskaźnika zwiększającego kwoty dotacji w Mieście Suwałki w 2021 r.,
  - propozycji określenia kryteriów branych pod uwagę na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego do Bursy Szkolnej w Suwałkach, ul. Szkolna 2, funkcjonującej w Zespole Szkół nr 4 w Suwałkach, liczby punktów za te kryteria oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów.

- b) wnioski Wydziału Kultury i Sportu w sprawach:
- wsparcia finansowego kąpieliska PTTK w Starym Folwarku,
  - projektów graficznych planu atrakcji turystycznych Suwałk i mapy atrakcji turystycznych Suwalszczyzny,
  - propozycji organizacji zajęć Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach,
  - wyniku drugiego otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej w 2021 roku.
- c) wnioski Wydziału Spraw Społecznych w sprawach:
- koncepcji funkcjonowania klubów seniora na terenie Miasta Suwałki wraz z prognozowaną kwotą dotacji na wsparcie realizacji zadania na lata 2022-2023,
  - zmiany zarządzenia nr 235/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie Regulaminu Suwalskiej Karty Mieszkańca oraz wzorów dokumentów związanych z programem,
  - przygotowania do przyjmowania wniosków o wydanie Suwalskiej Karty Mieszkańca,
  - projektu uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego,
  - rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania publicznego na rzecz mieszkańców Suwałk w zakresie działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka,
  - dalszej realizacji programu polityki zdrowotnej pn.: „ZDROWA JESIEŃ” profilaktyczne szczepienia przeciwko grypie mieszkańców Suwałk powyżej 65 roku życia,
  - wsparcia realizacji zadania publicznego na rzecz mieszkańców Suwałk polegającego na prowadzeniu placówki zapewniającej opiekę oraz wsparcie osobom nietrzeźwym i bezdomnym na lata 2022-2024.
- d) wnioski Wydziału Architektury i Gospodarki Przestrzennej w sprawach:
- zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego za Rodzinnym Ogrodem Działkowym imienia Marii Konopnickiej w Suwałkach, uchwalonego uchwałą Nr XII/127/2015 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 28 października 2015 r. opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z dnia 23 listopada 2015 r., poz. 3745,
  - rozpatrzenia uwag do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego teren położony pomiędzy ulicami: Teofila Noniewicza, Gen. Józefa Dwernickiego, Utratą i Sejneńską w Suwałkach,
  - projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Suwałk,
  - zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w kwartale pomiędzy ulicami Lotniczą, Powstańców Wielkopolskich, Mariana Buczka i byłą boczną kolejową w Suwałkach, uchwalonego uchwałą Nr VI/48/2015 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 25 marca 2015 r. opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z dnia 16 kwietnia 2015 r., poz. 1296,
  - projektu decyzji o warunkach zabudowy w rejonie ulicy Dąbrówka w Suwałkach.
- e) wnioski Wydziału Geodezji, Gospodarki Gruntami i Rolnictwa w sprawach:
- projektu zarządzenia w sprawie przyjęcia wykazu nieruchomości stanowiących własność Miasta Suwałk przeznaczonych do sprzedaży,

- projektu zarządzenia w sprawie przyjęcia wykazu nieruchomości stanowiących własność Miasta Suwałk przeznaczonych do sprzedaży,
  - projektu zarządzenia w sprawie przyjęcia wykazu nieruchomości stanowiącej własność Miasta Suwałk przeznaczonej do sprzedaży,
  - projektu zarządzenia w sprawie przyjęcia wykazu nieruchomości stanowiącej własność Miasta Suwałk przeznaczonej do sprzedaży,
  - nadania nazwy nowo budowanej ulicy,
  - nadania nazwy ulicy będącej drogą publiczną.
- f) wnioski Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej w sprawach:
- informacji dotyczącej opłat za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w Suwałkach,
  - koncepcji zagospodarowania „Ronda 300-lecia Miasta Suwałk”,
  - zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach,
  - informacji dotyczącej rozesłanych pism w sprawie odprowadzania ścieków z terenu nieruchomości niepodłączonych do sieci kanalizacyjnych,
  - programu remontów chodników na terenie Miasta Suwałki na lata 2022-2025,
  - projektu Planu rozwoju Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Suwałkach Sp. zo.o. na lata 2021 – 2023,
  - wykonawców wniosku o decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla instalacji odzysku energii,
  - koncepcji przebudowy ul. Przytorowej w Suwałkach,
  - koncepcji budowy ciągu pieszo-rowerowego na ul. mjr. Henryka Hubala w Suwałkach,
  - finansowania inwestycji związanej z rozszerzaniem cmentarza komunalnego przy ul. Reja w 2021 r.,
  - zajęcia stanowiska w sprawie możliwości realizacji wykonania miejsc parkingowych na działce o nr geod. 23953/2 przy ul. Chopina,
  - rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Suwałki za 2020 r.,
  - petycji Pana Kamila Raczkowskiego, Radnego Młodzieżowego Sejmiku Województwa Podlaskiego, w sprawie realizacji w Suwałkach Ścieżek Edukacji Ekologicznej oraz stosowanie w Urzędzie papieru ekologicznego,
  - regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta Suwałki.
- g) wnioski Wydziału Inwestycji w sprawach:
- informacji o stanie realizacji inwestycji w 2021 roku będących w obsłudze Wydziału Inwestycji Urzędu Miejskiego w Suwałkach wg stanu nad dzień 21.04.2021 r.,
  - Suwałki – napisu świetlnego przestrzennego 3D na suwalskich bulwarach w ramach Suwalskiego Budżetu Obywatelskiego 2021,
  - opracowania dokumentacji technicznej budowy windy w budynku I Liceum Ogólnokształcącego z Oddziałami Dwujęzycznymi im. Marii Konopnickiej w Suwałkach.
- h) wniosek Wydziału Rozwoju i Funduszy Zewnętrznych w sprawie:
- otrzymania dofinansowania w ramach Programu Ochrony Zabytków 2021.
- i) wnioski Pełnomocnika Prezydenta Miasta Suwałk do spraw kontaktów z NGO's w sprawach:



- wyników konsultacji społecznych projektu Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025,
- sprawozdania z realizacji Programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2020 r.,
- propozycji priorytetowych zadań publicznych w 2022 roku.

Zapoznałem się i przedłożyłem projekty uchwał będące przedmiotem obrad dzisiejszej sesji.

PREZYDENT  
*Czesław Benkiewicz*

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie udzielenia wotum zaufania Prezydentowi Miasta Suwałk**

Na podstawie art. 28aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie Miasta za rok 2020 postanawia się udzielić wotum zaufania Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Nie wnoszę zastrzeżeń  
formalno-prawnych i redakcyjnych

Suwałki, dn. 19.05.2021

**KIEROWNIK**  
Biura Rady Miejskiej w Suwałkach  
*Marcin Andrzej Szypulski*

**RADCA PRAWNY**  
*dr Tadeusz Onisko*

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28aa ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713 i 1378), Prezydent co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie miasta raport o stanie miasta, który obejmuje podsumowanie działalności prezydenta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

Prezydent Miasta Suwałk przedstawił w miesiącu maju 2021 r. Radzie Miejskiej w Suwałkach raport o stanie Miasta. Po przeprowadzeniu debaty nad tym raportem, wraz z udziałem mieszkańców, Rada Miejska w Suwałkach, biorąc pod uwagę przebieg debaty oraz informacje uzyskane w jej toku, postanawia udzielić wotum zaufania Prezydentowi Miasta Suwałk.

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Miasta Suwałki wraz ze sprawozdaniem  
z wykonania budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

- § 1. Zatwierdza się sprawozdanie finansowe Miasta Suwałki za 2020 rok.
- § 2. Zatwierdza się sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2020 rok.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Nie wnoszę zastrzeżeń  
formalno-prawnych i redakcyjnych

Suwałki, dn. 17-05-2021

RADCA PRAW  
Magdalena Nieszczerowska  
Be-5-189

1220

**UZASADNIENIE****do projektu uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w sprawie zatwierdzenia  
sprawozdania finansowego Miasta Suwałki wraz ze sprawozdaniem z wykonania  
budżetu za 2020 rok**

Zgodnie z treścią art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym.

Powyższy projekt uchwały jest wypełnieniem tego obowiązku.

PREZYDENT  
*Czesław Benkiewicz*

*Bohusław Niścierzewski*  
RADCA PRAWNY  
Bo-5-189

Komisja Rewizyjna  
BRM.0012.1.14.2021

**OPINIA**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Suwałkach**  
**z dnia 13 maja 2021 r.**  
**w sprawie wykonania budżetu Miasta Suwałk za 2020 rok**

Zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Suwałkach na 2021 rok przyjętym przez Radę Miejską na sesji w dniu 23 grudnia 2020 r. oraz na podstawie upoważnienia nr 7/14/2021 z dnia 19 kwietnia 2021 r. zespół kontrolny w składzie:

- 1/ radny Zbigniew Roman De- Mezer
- 2/ radny Stanisław Kulikowski

w dniach 19 kwietnia, 28 kwietnia i 30 kwietnia 2021 r. dokonał, w obecności Skarbnika Miasta – Wiesława Stelmacha i Naczelnika Wydziału Budżetu i Finansów – Moniki Podziewskiej, kontroli wykonania budżetu miasta i sprawozdania finansowego za 2020 rok oraz weryfikacji danych zawartych w informacji o stanie mienia Miasta Suwałk wg stanu na dzień 31.12.2020 r. – w obecności Naczelnika Wydziału Geodezji, Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa - Radosława Wysockiego.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Suwałkach przyjęła w dniu 13 maja br. przedłożony protokół z kontroli i stwierdza co następuje:

- ✓ dochody w kwocie 487.841.579 zł (dochody bieżące – 449.820.818 zł, dochody majątkowe – 38.020.761 zł),
- ✓ wydatki w kwocie 498.156.375 zł (wydatki bieżące – 433.772.666 zł, wydatki majątkowe – 64.383.709 zł),
- ✓ deficyt budżetu miasta w wysokości 10.314.796 zł, planowano pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów
- ✓ przychody w wysokości 26.411.081 zł (spłaty udzielonych pożyczek – 1.200.000 zł, zaciągnięte kredyt – 25.211.081 zł, w tym 10.314.796 zł na pokrycie deficytu i 14.896.285 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów),

rozchody w kwocie 16.096.285 zł ( udzielone pożyczki – 1.200.000 zł, spłaty kredytów – 14.896.285 zł.)

W wyniku zmian budżetu dokonywanych w trakcie roku uchwałami Rady Miejskiej oraz zarządzeniami Prezydenta Miasta, budżet na koniec 2020 roku przedstawiał się następująco:

- ✓ plan dochodów – 505.420.336,98 zł (dochody bieżące – 463.045.186,71 zł, dochody majątkowe – 42.375.150,27 zł),
- ✓ plan wydatków – 529.699.144,98 zł (wydatki bieżące – 454.567.433,98 zł, wydatki majątkowe – 75.131.711 zł),
- ✓ deficyt budżetu miasta, w kwocie 24.278.808 zł, planowano pokryć przychodami z zaciągniętych kredytów w kwocie 10.314.796 zł, wolnych środków w wysokości 10.399.973 zł, przychodami ze spłat pożyczek udzielonych w 2019 roku – 58.000 zł, przychodami wynikającymi z rozliczeń za 2019 r. środków z Unii Europejskiej – 2.832.554 zł, przychodami z rozliczeń niewykorzystanych w 2019 r. środków w ramach Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 267.471 zł oraz przychodów w związku z rozliczeniem za 2019 rok systemu gospodarki odpadami – 406.014 zł.
- ✓ przychody – 40.309.014 zł (wolne środki – 10.399.973 zł, przychody wynikające z rozliczeń za 2019 r. środków z Unii Europejskiej – 2.832.554 zł, przychody z rozliczeń niewykorzystanych w 2019 r. środków w ramach Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 267.471 zł, przychody wynikające z rozliczenia za 2019 rok systemu gospodarki odpadami – 406.014 zł, spłaty udzielonych pożyczek – 1.258.000 zł, zaciągnięte kredyty – 25.145.002 zł, w tym 10.314.796 zł na pokrycie deficytu i 14.830.206 zł na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów),
- ✓ rozchody – 16.030.206 zł (udzielone pożyczki -1.200.000 zł, spłaty kredytów – 14.830.206 zł).

## **DOCHODY**

W trakcie 2020 r. zwiększono plan dochodów łącznie o ponad 17,6 mln zł. Dochody bieżące zostały zwiększone o prawie 13,2 mln zł, w tym głównie z tytułu zwiększenia planu otrzymanych przez miasto dotacji (wzrost o 20,1 mln zł, w tym głównie na realizację programu „500 plus”), zwiększenia środków na zadania realizowane w ramach porozumień (o 0,5 mln zł), oraz środków na zadania bieżące realizowane przy udziale dochodów z UE (ok. 1,1 mln zł), przy jednoczesnym zmniejszeniu planu subwencji (ponad 3,1 mln zł) oraz planu dochodów własnych (zmniejszenie planu o 5,4 mln zł, w tym min. udziałów PIT

i CIT). Plan dochodów majątkowych zwiększono w trakcie roku o 4,4 mln zł, głównie z tytułu środków na inwestycje realizowane przy udziale środków krajowych (o 9,5 mln zł., w tym z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych – 7,2 mln zł), dochodów ze sprzedaży mienia i przekształcenia prawa wieczystego użytkowania w prawo własności (o 0,6 mln), przy jednoczesnym urealnieniu (zmniejszeniu o 5,8 mln zł) środków na projekty współfinansowane ze środków z Unii Europejskiej.

Dochody wykonano w 100,8%, na kwotę 509.536.603,18 zł. Wykonanie dochodów powyżej planu o ok. 4,1 mln zł, wynika głównie z wyższych od planowanych o 2,2 mln zł wpływów z podatków i opłat lokalnych, wpływów z udziału w PIT i CIT (wyższych o 2,5 mln zł), gospodarki mieszkaniowej - ok. 0,5 mln zł (przede wszystkim z tytułu wpływów z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w prawo własności oraz sprzedaży nieruchomości, głównie mieszkań komunalnych), a także z tytułu wpływów środków z Funduszu Dróg Samorządowych na realizację zadań w 2021 roku (wyższych o 1,1 mln zł)

Jednocześnie, poniżej planowanych dochodów, uzyskano wpływy w dziele min.: 801 „Oświata i wychowanie” o 0,9 mln zł, głównie z tytułu opłat za wyżywienie w stołówkach szkolnych i przedszkolnych - o 0,5 mln zł, oraz w działach „Pomoc społeczna” i „Rodzina” - o 1,1 mln zł, głównie z tytułu dotacji z budżetu państwa, w tym min. z tytułu zablokowania przez Wojewodę Podlaskiego dotacji celowych na zadania realizowane przez MOPR oraz z tytułu opłat za żłobek.

Pandemia koronawirusa COVID -19 wywarła negatywny wpływ na finanse Miasta Suwałk. Ograniczenia możliwości prowadzenia różnego rodzaju działalności, w tym działalności gospodarczej, spowodowała spadek dochodów miasta o ponad 10.863.000 zł, w porównaniu do dochodów zaplanowanych na koniec I kwartału 2020 r. Ubytki dochodów dotyczyły głównie udziałów miasta w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych – 4.489.736 zł, pozostałych podatków i opłat – 1.018.805 zł, dochodów z działalności Ośrodka Sportu i Rekreacji – 1.752.249 zł, wpływów z usług pozostałych jednostek - 1.175.838 zł, opłat za wyżywienie w placówkach oświatowych – 1.438.467 zł oraz wpływów z najmu – 904.096 zł,



## WYDATKI

W trakcie 2020 roku plan wydatków został zwiększony o 31,5 mln zł. Wydatki bieżące zwiększono o 20,8 mln, a majątkowe o 10,7 mln zł.

Wydatki wykonano w 97,6 % na kwotę 516.790.105,62 zł. Wskaźnik ten wynika m.in. z poniesienia mniejszych (o ok. 10,9 mln zł) niż planowano wydatków bieżących – co jest związane m. in. z niższą niż planowano realizacją wydatków bieżących na: oświatę i wychowanie (o 4,3 mln zł - dział 801, w tym głównie z tytułu realizacji projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej), wydatków na administrację publiczną (o 0,7 mln zł- dział 750), pomoc społeczną (o 0,7 mln zł – dział 852), rodzinę (o 0,5 mln zł - dział 855), ochronę zdrowia (o 0,7 mln zł – dział 801), gospodarkę komunalną i ochronę środowiska (o 1 mln zł – dział 900), gospodarkę mieszkaniową (o 0,6 mln zł – dział 700), oraz w mniejszym stopniu w innych działach klasyfikacji budżetowej.

Wydatki majątkowe wykonano w 97,4% na kwotę 73.139.641,90 zł. Niższe od planu o ok. 2 mln zł wykonanie wydatków majątkowych wynika głównie z niższych wydatków w ramach realizacji następujących zadań:

- ✓ Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 653 na terenie miasta Suwałki – III etap (przebudowa ul. Sejneńskiej od granic administracyjnych miasta do torów wraz z budową odcinka od ul. Sejneńskiej do ul. Utrata z mostem i tunelem pod torami) – o 0,6 mln zł,
- ✓ Poprawa jakości systemu transportu publicznego w mieście Suwałki - III etap – o 0,5 mln zł,
- ✓ Wykupy nieruchomości – o 0,2 mln zł,
- ✓ Poprawa jakości kształcenia zawodowego w mieście Suwałki poprzez rozbudowę infrastruktury Zespołu Szkół nr 6 w Suwałkach - o 0,1 mln zł.

Działania podejmowane w ramach walki z epidemią COVID – 19 spowodowały konieczność poniesienia dodatkowych wydatków budżetowych w łącznej kwocie 11.122.719 zł. Wydatki bieżące w wysokości 3.600.924 zł. poniesiono min. na: zakup sprzętu komputerowego do nauki zdalnej, dofinansowanie zakupu niezbędnego sprzętu dla nauczycieli, zakup maseczek dla mieszkańców i środków ochrony dla pracowników, zapewnienie dodatkowych środków na poprawę bezpieczeństwa i opiekę nad pacjentami jednostek pomocy społecznej, dotacje dla pogotowia, policji, szpitala psychiatrycznego na zakup sprzętu i środków ochrony osobistej. Wydatki inwestycyjne poniesione

w wysokości 7.521.795 zł. dotyczyły głównie wsparcia szpitala na zakup sprzętu oraz realizacji inwestycji ze środków Rządowego Programu Inwestycji Lokalnych (7.185.337 zł.), takich jak:

- Budowa ul. Francuskiej i Włoskiej – 2.836.574 zł,
- Budowa ul. Księdza Stanisława Szczęsnowicza – 1.137.947 zł,
- Rozbudowa Szkoły Podstawowej nr 4 w Suwałkach – 3.210.816 zł.

Ponadplanowe wykonanie dochodów, a także oszczędności w wydatkach budżetowych spowodowały, że wykonanie budżetu zamknęło się niższym o 17.025.305,56 zł niż planowano deficytem (kwota 7.253.502,44 zł).

## **PRZYCHODY I ROZCHODY**

Budżet miasta na koniec 2020 r. przewidywał przychody w wysokości 40.309.014 zł, w tym: kredyty w kwocie 25.145.002 zł, spłaty udzielonych pożyczek, w kwocie 1.258.000 zł, wolne środki – 10.399.973 zł, przychody wynikające z rozliczeń za 2019 r. środków z Unii Europejskiej – 2.832.554 zł, przychody z rozliczeń niewykorzystanych w 2019 r. środków w ramach Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 267.471 zł, przychody wynikające z rozliczenia systemu gospodarki odpadami za 2019 r. – 406.014 zł, spłaty udzielonych pożyczek – 1.258.000 zł

Wykonanie przychodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosło 41.487.656,66 zł.

Planowane w wysokości 16.030.206 zł rozchody wykonano na poziomie 15.150.206 zł i dotyczyły one spłaty zaciągniętych kredytów – 14.830.206 zł oraz udzielonych przez Miasto pożyczek – 320.000 zł.

## **ZADŁUŻENIE**

Zadłużenie na koniec 2020 r. wyniosło 219.628.891,33 zł, na które składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 219.532.798 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 96.093,33 zł. Zobowiązania wymagalne dotyczyły odszkodowania za grunt, które nie zostało wypłacone do końca roku. Przekroczenie terminu płatności wynikało z niedostarczenia przez osoby uprawnione numerów rachunków bankowych, na które Miasto zobowiązane było przelać odszkodowania. Zobowiązania

uregulowano w styczniu 2021 r. Miasto nie poniosło żadnych dodatkowych wydatków z tego tytułu.

Wskaźnik zadłużenia na 31.12.2020 r. stanowi 43% wykonanych dochodów. Wskaźnik obsługi długu w 2020 r. z tytułu zaciągniętych kredytów wyniósł 0,7% zrealizowanych dochodów.

Wskaźnik spłaty zadłużenia w 2020 r. wyniósł 5,73 %, przy dopuszczalnym wskaźniku dla Miasta – 13,8%.

## **ZOBOWIĄZANIA I NALEŻNOŚCI**

Zobowiązania ogółem jednostek budżetowych o wartości 19.547.575,77 zł, dotyczą głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz w mniejszym stopniu realizacji zadań, dla których termin płatności przypada na 2021 rok.

Wysokość zobowiązań miasta Suwałki na koniec 2020 r. jest wyższa o 452.291,40 zł. w porównaniu do 2019 r.

Należności wymagalne Miasta Suwałki na koniec 2020 r. wyniosły ogółem 28,7 mln zł. W porównaniu do 2019 r. zwiększyły się o ok. 3,4 mln zł. Dotyczą one m.in. dostaw towarów i usług w kwocie 177 tys. zł oraz w głównej mierze pozostałych należności wymagalnych w wysokości 28,6 mln zł, z czego największą kwotę stanowią należności Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie – 17,9 mln zł (przede wszystkim z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz zaliczki alimentacyjnej – 17,6 mln zł, w porównaniu do roku 2019 – wzrosły o 1,6 mln zł).

Stan należności wymagalnych w Zarządzie Dróg i Zieleni wyniósł 267 tys. zł.

Należności wymagalne w kwocie 1 mln zł dotyczą opłat za opiekę nad osobami nietrzeźwymi.

Należności wymagalne w kwocie 2 mln zł obejmują należności realizowane przez ZBM sp. z o.o. Dotyczą głównie należności z tytułu najmu lokali mieszkalnych, lokali użytkowych i wynajmu garaży.

Wymagalne należności z tytułu podatków i opłat wynoszą 4,4 mln zł i dotyczą w większości podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych, w tym zabezpieczonych hipoteką. W porównaniu do 2019 r. kwota tych należności zwiększyła się o 0,6 mln zł.

Sprawozdania przedstawiające wykonanie budżetu Miasta za 2020 rok pozwalają stwierdzić, że budżet Miasta był realizowany prawidłowo.

Bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za 2020 rok został sporządzony na podstawie danych wynikających z ksiąg rachunkowych.

Łączne sprawozdanie finansowe sporządzone zostało na podstawie danych wynikających z jednostkowych sprawozdań jednostek budżetowych Miasta Suwałki.

Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie zgodności danych zawartych w informacji o stanie mienia z właściwymi rejestrami w szczególności z rejestrem ewidencji gruntów, budynków i lokali, rejestrem sprzedaży nieruchomości, wieczystych użytkowników.

Zespół kontrolny nie wnosi uwag, co do zgodności z prawem wykonania budżetu miasta Suwałki za 2020 rok, prawidłowości danych zawartych w sprawozdaniu finansowym za 2020 rok, a także w przedłożonej informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

**Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Suwałkach pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta Suwałk za 2020 rok.**

*Przewodniczący Komisji Rewizyjnej  
Rady Miejskiej w Suwałkach*  
  
*Zbigniew Roman De-Mezer*

## UCHWAŁA Nr RIO.II-00321-61/2021

z dnia 13 kwietnia 2021 r.

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Suwałk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

**Przewodnicząca:**

Małgorzata Rutkowska

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**Członkowie:**

Maria Wasilewska

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Paweł Gałko

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**uchwała co następuje:**

**opiniuje pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Suwałk sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok, wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu.**

### UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2020 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;

- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych;
- sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Prezydenta zawierającego informacje o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z przedłożonej sprawozdawczości, na koniec 2020 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 96.093,33 zł (w dziale 700, rozdziale 70005, §6050). Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z brzmieniem art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wydatki publiczne winny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu wynika, iż zobowiązania wymagalne dotyczyły odszkodowania za grunt i zostały one uregulowane w styczniu 2021 r.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Suwałk absolutorium**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 4 i art. 28a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 270 ust. 3 i 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdaniem finansowym Miasta Suwałki za 2020 rok, informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Suwałkach uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Udziela się Prezydentowi Miasta Suwałk absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta za 2020 rok.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Nie wnoszę zastrzeżeń  
formalno-prawnych i redakcyjnych

Suwałki, dn. 19.05.2021

**K I E R O W N I K**  
Biura Rady Miejskiej w Suwałkach  
*Marcin Andrzej Szypulski*

**RADCA PRAWNY**  
*dr Tadeusz Oniśko*

Suwałki, dn. 13 maja 2021 r.

Komisja Rewizyjna  
BRM.0012.1.14.2021

**Rada Miejska w Suwałkach**

**WNIOSEK**

**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Suwałkach  
z dnia 13 maja 2021 r.**

**w sprawie absolutorium**

Działając na podstawie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art. 270 ust. 3 i 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Suwałkach na posiedzeniu w dniu 13 maja 2021r. **rozpatrzyła i pozytywnie zaopiniowała** sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2020 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdanie finansowe Miasta Suwałki za 2020 rok oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, wobec powyższego występuje **z wnioskiem do Rady Miejskiej w Suwałkach o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Suwałk.**

*Przewodniczący Komisji Rewizyjnej  
Rady Miejskiej w Suwałkach*  
  
**Zbigniew Roman De-Mezer**





**UCHWAŁA Nr RIO.II-00322-37/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 18 maja 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Suwałkach wniosku o udzielenie Prezydentowi Miasta Suwałk absolutorium za 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

**Przewodnicząca:**

Małgorzata Rutkowska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**Członkowie:**

Maria Wasilewska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**postanawia:**

Stwierdzić, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Suwałkach spełnia wymogi określone w ustawie o samorządzie gminnym i w ustawie o finansach publicznych, a w szczególności:

- dotyczy wykonania budżetu,
- oparty jest na opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu,
- skład Komisji w świetle oświadczenia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach jest zgodny z wymogami ustawy o samorządzie gminnym.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska

POP.0720.25.2021

**Informacja z konsultacji społecznych dotyczących projektu Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025**

Projekt Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025 został poddany konsultacjom społecznym wśród organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Miasta Suwałki w sprawie dotyczącej przedmiotu konsultacji oraz z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego.

Konsultacje wśród organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Miasta Suwałki trwały **od 23 marca do 7 kwietnia 2021 r.** Konsultacje z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego odbyły się **26 marca 2021 r.** na posiedzeniu Rady.

Projekt uchwały wraz z formularzem zgłaszania opinii został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem [bip.um.suwalki.pl](http://bip.um.suwalki.pl), na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Suwałkach [www.um.suwalki.pl](http://www.um.suwalki.pl) oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Suwałkach.

W wyznaczonym terminie Suwalska Rada Działalności Pożytku Publicznego zgłosiła 33 propozycje zmian do projektu programu. Organizacje pozarządowe nie zgłosiły propozycji zmian.

Wyniki konsultacji, zawierające zgłoszone propozycje zmian wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Suwałk w sprawie ich przyjęcia lub odrzucenia - w załączeniu.

PREZYDENT  
Czesław Renkiewicz

**Wyniki konsultacji z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego i z organizacjami  
pozarządowymi projektu Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk  
z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025**

**Organizacja zgłaszająca - Suwalska Rada Działalności Pożytku Publicznego**

Lp.	Opinie i uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji		Uzasadnienie do wprowadzenia zmian	Stanowisko Prezydenta Miasta Suwałk
	dotychczasowy zapis:	proponowana zmiana zapisu lub treść nowego zapisu:		
1.	Słowniczek na końcu dokumentu	Słowniczek przenieść na początek dokumentu	Poprawka redakcyjna.	Propozycja przyjęta.
2.	s. 4 brak	Świetlice są aktualnie prowadzone przez: Społeczną Organizację Przyjaciół Dzieci „Przystań” w Suwałkach; Stowarzyszenie Oratorium św. Jana Bosko w Suwałkach; Zgromadzenie Sióstr św. Teresy od Dzieciątka Jezus w Suwałkach; Parafię Rzymskokatolicką pw. św. Aleksandra w Suwałkach.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
3.	s. 4 brak	Obecnie centrum prowadzą wspólnie Stowarzyszenie Kulturalne Kostroma i Suwalskie Stowarzyszenie Mangi, Anime, Fantastyki i Rpg „Mroczne Bractwo”.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
4.	s. 5 Osoby z Zespołu ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na	Zespół ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020 przyznał, że pomoc	Poprawka redakcyjna.	Propozycja przyjęta.

	lata 2017-2020, reprezentujące organizacje pracujące z osobami z niepełnosprawnościami przyznały, że pomoc wolontariuszy bardzo by ułatwiła włączanie osób z niepełnosprawnościami w życie społeczne, czy kulturalne Suwałk.	wolontariuszy bardzo by ułatwiła włączanie osób z niepełnosprawnościami w życie społeczne, czy kulturalne Suwałk.		
5.	s. 5 Warto też wspierać w zadaniach publicznych wolontariat na rzecz osób z niepełnosprawnościami.	Warto też wspierać w zadaniach publicznych wolontariat na rzecz ogółu społeczności, ze szczególnym uwzględnieniem osób z niepełnosprawnościami.	Rozszerzenie odbiorców działań wolontariackich.	Propozycja przyjęta.
6.	s. 7 O blisko 250 tys. zł więcej niż planowano w Programie współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na rok 2020 wydano natomiast na dofinansowanie zadań z zakresu rozwoju sportu oraz z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.	O blisko 250 tys. zł więcej niż planowano w Programie współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na rok 2020 wydano natomiast na dofinansowanie zadań z zakresu rozwoju sportu.	Poprawka merytoryczna.	Propozycja przyjęta.
7.	s. 10 Należy utrzymać dobrą praktykę finansowania zadań publicznych, które ze względu na interes społeczny powinny mieć zapewnioną	Należy utrzymać dobrą praktykę finansowania zadań publicznych, które ze względu na interes społeczny powinny mieć zapewnioną ciągłość finansowania w	Wydłużony okres umowy umożliwi stabilizację zadania publicznego.	Propozycja odrzucona. Trudno jest prognozować, czy sytuacja budżetu Miasta pozwoli na finansowanie danego zadania

	ciągłość finansowania w trybie umów wieloletnich.	trybie umów wieloletnich, minimalnie na okres 3 lat, maksymalnie na 5 lat.		publicznego w danym roku. Trzyletni, czy pięcioletni okres umowy nie pozwoli także na ewentualne zakończenie realizacji zadania publicznego, gdyby przestało ono mieć uzasadnienie społeczne.
8.	s. 12 1.2 brak	jednostki miejskie	Rozszerzenie grupy realizatorów.	Propozycja przyjęta.
9.	s. 12 1.5 brak	- wielkość procentowa kwoty przekazanej na dotacje zadań publicznych w odniesieniu do wydatków budżetowych miasta w danym roku	Dodanie znaczącego wskaźnika oceny współpracy.	Propozycja przyjęta.
10.	s. 14 Kolejne powtarzające się błędy to przekroczenia dat zapłaty rachunków/faktur, co musi odbyć się w okresie realizacji zadania publicznego, zawartego w ofercie.	Kolejne powtarzające się błędy to przekroczenia dat zapłaty rachunków/faktur, co musi odbyć się w okresie realizacji zadania publicznego, zawartego w umowie.	Poprawka merytoryczna.	Propozycja przyjęta.
11.	s. 14 Mimo świadczonego wsparcia w zakresie przygotowania i rozliczania ofert realizacji zadań publicznych zdarzają się braki i błędy zarówno w	Mimo świadczonego wsparcia w zakresie przygotowania i rozliczania wniosków i ofert realizacji zadań publicznych zdarzają się braki i błędy zarówno we wnioskach i ofertach realizacji zadań	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.

	ofertach realizacji zadań publicznych, jak i w dokumentacji realizacji zadań publicznych.	publicznych, jak i w dokumentacji realizacji zadań publicznych.		
12.	s. 14 Elektroniczny system Witkac.pl, wprowadzony przez suwalski samorząd w 2016 roku naboru pozwala co prawda wyeliminować błędy typu: brak wypełnionej tabelki, czy rachunkowe, nie ma natomiast wpływu na stronę merytoryczną oferty, co zależy wyłącznie od organizacji.	Elektroniczny system Witkac, wprowadzony przez suwalski samorząd w 2016 roku naboru pozwala co prawda wyeliminować błędy typu: brak wypełnionej tabelki, czy rachunkowe, nie ma natomiast wpływu na stronę merytoryczną oferty, co zależy wyłącznie od organizacji.	Poprawka redakcyjna.	Propozycja przyjęta.
13.	s. 14 Kolejnym błędem są źle opisane planowane rezultaty, np. rezultat w postaci 95 podniesienia samooceny uczestników wydaje się trudny do udowodnienia. W czasie pandemii istotnym problemem okazał się też brak oszacowania ryzyka, który pozwoliłby być może zrealizować zadania w innej formie.	Kolejnym błędem są źle opisane planowane rezultaty, np. rezultat w postaci 95 % podniesienia samooceny uczestników wydaje się trudny do udowodnienia. W czasie pandemii istotnym problemem okazał się też brak oszacowania ryzyka, który pozwoliłby być może zrealizować zadania w innej formie.	Poprawka redakcyjna.	Propozycja przyjęta.
14.	s. 14 Dlatego zaleca się aby raz w roku odbyło się szkolenie, czy spotkanie	Dlatego zaleca się aby raz w roku odbyło się szkolenie, czy spotkanie warsztatowe, podczas którego	Poprawka stylistyczna.	Propozycja przyjęta.

	warsztatowe, podczas którego omawiano jak prawidłowo zaplanować zadanie publiczne, napisać ofertę i sprawozdanie.	przedstawiciele organizacji będą mogli dowiedzieć się, jak prawidłowo zaplanować zadanie publiczne, napisać ofertę i sprawozdanie.		
15.	s. 15 W zakresie sportu ciałem opiniotwórczo-doradczym jest Rada Sportu przy Prezydencie Miasta Suwałk. Radę tworzy ją co najmniej 9 osób (w kadencji 2018-2023 jest to 14 osób) w przeważającej większości przedstawicieli środowiska sportowego.	W zakresie sportu ciałem opiniotwórczo-doradczym jest Rada Sportu przy Prezydencie Miasta Suwałk. Radę tworzy ją co najmniej 9 osób (w kadencji 2018-2023 jest to 14 osób), w przeważającej większości przedstawicieli środowiska sportowego.	Poprawka redakcyjna.	Propozycja przyjęta.
16.	s. 15 Kadencja trwa dwa lata.	Kadencja jest zbieżna z kadencją Prezydenta Miasta Suwałk.	Poprawka merytoryczna.	Propozycja przyjęta z modyfikacją zapisu w brzmieniu: Kadencja trwa tyle, ile kadencja Prezydenta Miasta Suwałk i jest zbieżna z kadencją Prezydenta Miasta Suwałk.
17.	s. 16 Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych inicjuje działania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i	Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych inicjuje działania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przeciwdziałania przemocy w	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.

	przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W jej skład wchodzi przedstawiciele instytucji, terapeuci, edukatorzy.	rodzinie. W jej skład wchodzi przedstawiciele instytucji, terapeuci, edukatorzy, radni Rady Miejskiej w Suwałkach i pracownicy Urzędu Miejskiego w Suwałkach.		
18.	s. 19 2.5 Diagnoza Najczęstszą formą współpracy samorządu z organizacjami w Suwałkach, tak jak i w innych samorządach, jest realizacja zadań publicznych w ramach otwartych konkursów ofert.	Najczęstszą formą współpracy samorządu z organizacjami w Suwałkach, tak jak i w innych samorządach, jest realizacja zadań publicznych w ramach otwartych konkursów ofert i naboru wniosków.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
19.	s. 19 2.5 Diagnoza brak	Do tej pory Miasto Suwałki nie korzystało również ze zlecenia zadań w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych dla organizacji pozarządowych oraz nie stosowało klauzul społecznych przy zamówieniach publicznych.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta z modyfikacją w brzmieniu: Do tej pory Miasto Suwałki nie korzystało również ze zlecenia zadań w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych dla organizacji pozarządowych oraz rzadko stosowało klauzule społeczne przy zamówieniach publicznych.
20.	s. 19 2. 5 Planowane działania brak	Należy rozważyć zlecenie części zadań publicznych w trybie zamówień publicznych, w tym z zastosowaniem klauzul społecznych.	Wprowadzenie tego trybu poszerzy możliwości współpracy Miasta z organizacjami.	Propozycja przyjęta.



21.	s. 20 brak	<p><b>2.8 Promowanie i wspieranie działań dostępnych dla osób ze szczególnymi potrzebami</b></p> <p><b>Diagnoza</b></p> <p>To nowe działanie, które wprowadziła ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.</p> <p>Ustawodawca w tym akcie zwrócił szczególną uwagę, że każde działanie należy prowadzić tak, aby nie wykluczać odbiorców i uczestników zadań publicznych, a także wprowadzać rozwiązania organizacyjne i techniczne pozwalające na korzystanie z tych działań np. przez osoby z niepełno sprawnościami lub starsze.</p> <p>Proponuje się aby wprowadzić dodatkowe kryterium oceny ofert w otwartych konkursach ofert, czyli dodatkowe punkty za rozwiązania uwzględniające zapewnienie szeroko pojętej dostępności w każdym z konkursów ofert.</p> <p><b>Planowane działania</b></p>		Propozycja przyjęta.
-----	---------------	---	--	----------------------

		<p>Planuje się wprowadzić dodatkowe kryterium oceny ofert w postaci uwzględniania zapisów Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 1169 oraz z 2018 r. poz. 1217) oraz Ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2019 r. poz. 1696), polegające na uwzględnianiu warunków służących zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie zadań publicznych, z uwzględnieniem minimalnych wymagań o których mowa w art. 6. Ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami lub zapewnienia dostępności alternatywnej. W związku z tym że zadania które będą uwzględniać w/w przepisy mają charakter niedyskryminacyjny należałoby oceniać je wyżej.</p>		
--	--	---	--	--

22.	s. 21 2.1 - liczba poprawnie zrealizowanych umów,	- liczba zrealizowanych umów,	Poprawka merytoryczna.	Propozycja przyjęta.
23.	s. 21 2.4 Wspólne szkolenia, spotkania, zespoły robocze - liczba wspólnych szkoleń/ spotkań/zespołów roboczych,	Wspólne szkolenia, szkolenia cykliczne, spotkania, zespoły robocze - liczba wspólnych szkoleń/ liczba szkoleń cyklicznych/spotkań/ zespołów roboczych,	Rozszerzenie o kolejny, ważny wskaźnik oceny współpracy.	Propozycja przyjęta.
24.	s. 21 brak	2.8 Promowanie i wspieranie działań na rzecz osób ze szczególnymi potrzebami 2021-2025 liczba zadań publicznych na rzecz osób ze szczególnymi potrzebami zgłoszonych i zrealizowanych w konkursach ofert - Miasto Suwałki - organizacje pozarządowe	Grupa osób ze szczególnymi potrzebami zasługuje na jak największe wsparcie.	Propozycja przyjęta.
25.	s. 23 Większość organizacji pozarządowych zarejestrowanych w Suwałkach prowadzi działalność na rzecz mieszkańców Miasta.	Większość organizacji pozarządowych zarejestrowanych w Suwałkach prowadzi działalność na rzecz mieszkańców Miasta lub na rzecz Miasta.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
26.	s. 23 brak	- 9 spółdzielni socjalnych, - 2 sportowe spółki.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
27.	s. 23 Pikniki odbywały się co roku latem, od 2013 roku, na podwórzu przy ul. T. Kościuszki 71.	Pikniki odbywały się co roku latem, od 2013 do 2018 roku, na podwórzu przy ul. T. Kościuszki 71.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.

28.	s. 23 brak	Na wydarzeniu prezentują się także organizacje ogólnopolskie, które prowadzą działania na rzecz suwalczan.	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
29.	s. 24 W tym celu warto np. umożliwić organizacjom wystawienie stoiska z materiałami promocyjnymi, udostępnić czas i miejsce na animację kulturalną, czy zaprosić na scenę podczas ogólnomiejskiego wydarzenia.	W tym celu warto np. umożliwić organizacjom wystawienie nieodpłatne własnego stoiska, udostępnić czas i miejsce na animację kulturalną, czy zaprosić na scenę podczas ogólnomiejskiego wydarzenia.	Tutaj warto zastosować uogólnienie, ponieważ nie zawsze na stoisku organizacji muszą być ulotki, ponadto ważne jest, aby umożliwić wystawienie takiego stoiska nieodpłatnie.	Propozycja przyjęta.
30.	s. 26 brak	Zarządzenie nr 332/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, zmienione zarządzeniem nr 394/2020 z dnia 1 października 2020 r. w sprawie zmiany zarządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, zmienione zarządzeniem nr 480/2020 z dnia 15 grudnia 2020 r. w	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.

		<p>sprawie zmiany zarządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, zmienione zarządzeniem nr 69/2021 z dnia 5 marca 2021 r. w sprawie sprostowania zarządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach oraz Uchwała nr XXX/392/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie sposobu ustalania cen i opłat oraz zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach oraz przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Suwałki.</p>		
31.	s. 27 3.1 brak	Liczba informacji dotyczących organizacji pozarządowych zamieszczonych w DwuTygodniku Suwalskim	Dodatkowy cenny wskaźnik oceny współpracy.	Propozycja przyjęta.

32.	s. 27 3.2 - liczba informacji o działaniach suwalskich organizacji w mediach ogólnopolskich	- liczba informacji o działaniach suwalskich organizacji w mediach ogólnopolskich i regionalnych	Uzupełnienie.	Propozycja przyjęta.
33.	s. 28 3.1 brak	- liczba informatorów o suwalskich organizacjach pozarządowych	Dodatkowy cenny wskaźnik oceny współpracy.	Propozycja przyjęta.

**Organizacje pozarządowe nie zgłosiły uwag.**

Sporządziła  
Agnieszka Szyszko,  
Pełnomocnik Prezydenta Miasta ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi  
11.05.2021 r.

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami  
pozarządowymi na lata 2021-2025**

Na podstawie art. 5 a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Wieloletni program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Nie wnoszę zastrzeżeń  
formalno-prawnych i redakcyjnych

Suwałki, dn. 13.05.2021

**RADCA PRAWNY**

*dr Tadeusz Oniśko*

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Suwałkach  
z dnia.....2021 r.

**Wieloletni program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-  
2025**



## Spis treści

1. Wstęp...s. 2
2. Struktura programu...s. 3
3. Cele programu
  - Cel strategiczny 1. Wspólna realizacja przedsięwzięć ze sfery pożytku publicznego...s.4**
    - 1.1 Wspólne identyfikowanie potrzeb mieszkańców
    - 1.2 Przekazywanie zadań publicznych do realizacji organizacjom
    - 1.3 Upowszechnienie możliwości wolontariatu w suwalskich organizacjach, w tym zwłaszcza do współpracy z osobami z niepełnosprawnościami
    - 1.4 Dbanie o integrację seniorów z młodym pokoleniem
    - 1.5 Roczny program współpracy – zasady tworzenia, konsultacji i realizacji
    - 1.6 Wieloletni program współpracy – zasady tworzenia, konsultacji i realizacji
    - 1.7 Zawieranie partnerstw pomiędzy Miastem Suwałki i Organizacjami
  - Cel strategiczny 2. Poprawa jakości współpracy Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi...s. 12**
    - 2.1 Poprawa efektywności realizacji zadań publicznych
    - 2.2 Doskonalenie funkcjonowania ciał opiniotwórczo-doradczych
    - 2.3 Doskonalenie procesu konsultacji samorządu z organizacjami pozarządowymi
    - 2.4 Wspólne szkolenia, spotkania, zespoły robocze
    - 2.5 Wprowadzanie nowych form współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi
    - 2.6 Wspieranie działań innowacyjnych
    - 2.7 Promowanie i wspieranie działań proekologicznych
  - Cel strategiczny 3. Rozwój sektora pozarządowego w Suwałkach...s. 20**
    - 3.1 Uświadomienie lokalnej społeczności, czym zajmują się organizacje pozarządowe (w tym wydarzenie prezentujące organizacje pozarządowe i inicjatywy obywatelskie)
    - 3.2 Promowanie Suwałk poprzez inicjatywy suwalskich organizacji
    - 3.3 Wsparcie liderów społecznych
    - 3.4 Wsparcie finansowe rozwoju organizacji pozarządowych - fundusz wkładów własnych
    - 3.5 Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej (szkoły, ośrodki kultury) dla organizacji pozarządowych i mieszkańców
4. Finansowanie programu...s. 26
5. Ewaluacja i monitoring...s. 27
6. Autorzy programu...s. 27

## Wstęp

Organizacje pozarządowe na stałe wpisały się w życie społeczne Suwałk. Nie ma praktycznie dziedziny życia, w którą nie byłiby zaangażowani przedstawiciele organizacji i związani z nimi wolontariusze.

Z poczucia społecznej solidarności i w odruchu empatii opiekują się słabszymi i pokrzywdzonymi, pomagają w kłopotach zdrowotnych, prowadzą treningi sportowe, wychowują młodzież, ale także organizują życie kulturalne, dbają o zwierzęta i przyrodę. Realizując swoje pasje, zarażają nimi innych. Pobudzają do aktywności i codziennie

udowadniają, że to, jak wygląda świat wokół nas zależy w dużej mierze od nas samych. Dzięki nim zaspokojonych jest wiele potrzeb społecznych naszych mieszkańców.

Organizacje są kluczowym partnerem suwalskiego samorządu w rozwiązywaniu problemów społecznych i w realizacji zadań publicznych na rzecz mieszkańców. A ponieważ współpraca z organizacjami, tak jak wszystkie polityki publiczne rozwija się, ewoluuje, wzbogaca o nowe formy, dlatego niezbędne jest określenie jej ram, jak i projektowanie w dłuższych okresach.

W 2016 roku dzięki współpracy organizacji pozarządowych, miejskich instytucji i samorządu powstała pierwsza w naszym województwie wieloletnia strategia współpracy organizacji z samorządem – Wieloletni program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020. Został on przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach 25 stycznia 2017 roku. Program przez 4 lata wspólnie realizowali społecznicy, pracownicy miejskich instytucji, radni, urzędnicy. Również w takim zróżnicowanym składzie dokonano jego ewaluacji. Rekomendacje przekazane przez członków 15-osobowego zespołu posłużyły zaś do sformułowania celów niniejszego programu, obejmującego lata 2021-2025.

Termin obowiązywania dokumentu i jego założenia są spójne z najważniejszym miejskim dokumentem strategicznym, czyli Strategią Zrównoważonego Rozwoju Miasta Suwałki do 2030 roku, a zwłaszcza z jednym z trzech jego celów strategicznych: „Silni mieszkańcy”.

Bez dobrej współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi nie można wyobrazić sobie społeczeństwa obywatelskiego. Współpraca ta jest istotnym czynnikiem integrującym i aktywizującym mieszkańców w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Oparta na zasadzie partnerstwa zwiększa efektywność działań związanych z realizacją zadań własnych i zleconych Miasta Suwałk poprzez pełniejsze wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego. Dlatego należy tę współpracę wzmacniać i dążyć do jak największej efektywności wspólnie podejmowanych działań.

Wytyczne dla tej współpracy zawiera niniejszy program.

### **Struktura programu**

Niniejszy program współtworzyli przedstawiciele suwalskich organizacji, pracownicy miejskich instytucji, radni, urzędnicy. Z powodu ograniczeń spowodowanych koronawirusem zespół spotkał się na dwóch spotkaniach wirtualnych, za pomocą komunikatora Urzędu Miejskiego w Suwałkach.

Następnie projekt Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025 został poddany konsultacjom z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz z organizacjami pozarządowymi.

Filarami programu są trzy cele strategiczne, związane z celem głównym. Osiągnięciu celów strategicznych służy realizacja przypisanych im celów operacyjnych.

Części poświęcone poszczególnym celom są zbudowane według wspólnego schematu.

Rozpoczynamy od diagnozy sytuacji, aby następnie przejść do propozycji działań, które będą służyły osiągnięciu danego celu. Każdemu z planowanych działań są przypisane wskaźniki, monitorujące jego realizację oraz planowani realizatorzy.

Ostatnia część poświęcona została monitoringowi realizacji programu i jego ewaluacji.

### **Cel główny**

Poprawa jakości życia mieszkańców poprzez zaspokajanie ich potrzeb

### **Słowniczek**

Ilekróć w dokumencie jest mowa o:

- 1) Ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057);
- 2) Mieście - rozumie się przez to Miasto Suwałki;

- 3) Prezydencie - rozumie się przez to Prezydenta Miasta Suwałk;
- 4) Organizacjach - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 Ustawy;
- 5) Pełnomocniku - rozumie się przez to Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi;
- 6) rocznym programie - rozumie się przez to Program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podejmowany co roku w postaci uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach na podstawie art. 5 a Ustawy;
- 7) wieloletnim programie - rozumie się przez to Program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025;
- 8) stronie internetowej - rozumie się przez to stronę internetową Miasta Suwałki [www.um.suwalki.pl](http://www.um.suwalki.pl) ;
- 9) SRDPP – rozumie się przez to Suwalską Radę Działalności Pożytku Publicznego.

### **Cel strategiczny 1**

#### **Wspólna realizacja**

#### **przedsięwzięć ze sfery pożytku publicznego**

##### **1.1 Wspólne identyfikowanie potrzeb mieszkańców**

#### **Diagnoza**

Zmieniająca się sytuacja społeczna wpływa na zmianę potrzeb społecznych. Dlatego bardzo ważne jest, aby na bieżąco reagować na nie i próbować im sprostać. Organizacje pozarządowe, działające na rzecz swoich środowisk najlepiej znają ich potrzeby, dlatego ich wskazówki są nieocenione przy wprowadzaniu kolejnych rozwiązań czy realizacji nowych pomysłów. W ten sposób powstało w ostatnich latach „Centrum Ochrony Dziecka. Poradnia Rodzinna Fundacji EGO”, Niepubliczna Terapeutyczna Szkoła Przystosowująca do Pracy „Prolog”, prowadzona przez Podlaskie Stowarzyszenie Terapeutów, Klub Rodzica, zainicjowany i prowadzony przez Stowarzyszenie Komitywa, czy zrodziły się nowatorskie inicjatywy kulturalne, jak np. plenerowy festiwal muzyki poważnej „Z Kiepurą na Chłodnej” Fundacji ART-SOS Alicji Roszkowskiej.

Również samorząd może inspirować organizacje do podejmowania nowych zadań, jak było np. przy przekazaniu organizacjom do prowadzenia połączonych noclegowni z izbą wytrzeźwień oraz powierzenie realizacji programu „Złota Rączka dla seniora”. Tak powstawały również kluby seniora.

#### **Planowane działania**

Identyfikowanie potrzeb powinno odbywać się na bieżąco zarówno w środowiskach organizacji, jak i w samorządzie. Często różne potrzeby są sygnalizowane także przez mieszkańców. Powinny one znajdować odzwierciedlenie zarówno w dokumentach na poziomie ogólnym, jak strategia rozwoju miasta i strategii sektorowe, jak i w konkretnych zapisach rocznego Programu Współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi. Niektóre rozwiązania mogą natomiast niezależnie wprowadzać same organizacje, samorząd czy miejskie instytucje.

Przy identyfikowaniu potrzeb mieszkańców nieocenione są spotkania i rozmowy. Dobrą okazję ku temu stwarzają spotkania ciał opiniodawczo-konsultacyjnych, jak i rozmaite grupy robocze, np. pracujące przy tworzeniu strategii, w zespole ds. rewitalizacji, w zespole ds. Suwalskiego Budżetu Obywatelskiego, zespole ds. obchodów 300-lecia Suwałk.

W przyszłości należy zadbać, żeby w skład każdej takiej roboczej grupy wchodził zarówno przedstawiciel organizacji, instytucji, samorządu i miarę możliwości także mieszkańcy.

## **1.2 Przekazywanie zadań publicznych do realizacji organizacjom**

### **Diagnoza**

W Suwałkach w ostatnich latach przekazano organizacjom duże zadania publiczne, polegające na prowadzeniu instytucji, punktów informacji, świetlic środowiskowych. Liczba tych zadań wzrasta.

Dużymi zadaniami oświatowymi prowadzonymi przez organizacje pozarządowe w Suwałkach są: istniejąca od 10 lat Niepubliczna Terapeutyczna Szkoła Podstawowa „Bajka” oraz powstała 4 lata temu Niepubliczna Terapeutyczna Szkoła Przysposabiająca do Pracy „Prolog”. Obie placówki zainicjowało i prowadzi Podlaskie Stowarzyszenie Terapeutów. Są one odpowiedzią na potrzeby rosnącej grupy dzieci ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi i ich rodziców.

Od wielu lat inna organizacja pozarządowa Stowarzyszenie „Aktywni tak Samo” prowadzi Środowiskowy Dom Samopomocy.

Ponadto wszystkie świetlice środowiskowe są prowadzone przez organizacje i parafie. Świetlice są aktualnie prowadzone przez: Społeczną Organizację Przyjaciół Dzieci „Przystań” w Suwałkach; Stowarzyszenie Oratorium św. Jana Bosko w Suwałkach; Zgromadzenie Sióstr św. Teresy od Dzieciątka Jezus w Suwałkach; Parafię Rzymskokatolicką pw. św. Aleksandra w Suwałkach. Organizacje prowadzą również Centrum Informacji Turystycznej. Obecnie centrum prowadzą wspólnie Stowarzyszenie Kulturalne Kostroma i Suwalskie Stowarzyszenie Mangi, Anime, Fantastyki i Rpg „Mroczne Bractwo”.

We współpracy z organizacjami zdecydowano o przekształceniu noclegowni i izby wytrzeźwień w Ośrodek Profilaktyki i Wsparcia dla Osób Nietrzeźwych, Uzależnionych i Bezdomnych. Od stycznia 2016 roku Ośrodek prowadzi Spółdzielnia Socjalna „Perspektywa”.

Od 2012 roku Spółdzielnia Socjalna Perspektywa zawiaduje również, na zlecenie Miasta Suwałki miejskimi słupami ogłoszeniowymi.

W 2013 roku przekazano z kolei do prowadzenia organizacjom pozarządowym Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych, przyznając każdorazowo dotację na ten cel w otwartym konkursie ofert.

Od 2016 roku Miasto pośredniczy też w przekazywaniu z budżetu Państwa dotacji na prowadzenie przez organizacje punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

Również w ostatnich latach z inicjatywy organizacji pozarządowych uruchomiono w Suwałkach kilka nowych zadań priorytetowych, dotychczas nierealizowanych przez organizacje, jak zadania w zakresie działalności na rzecz osób starszych, m. in. kluby seniora oraz zadanie w zakresie działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka – klub rodzica. Nowe zadania publiczne zostały wprowadzone do rocznego programu współpracy i uzyskały możliwość finansowania z budżetu Miasta Suwałki.

Aby zapewnić stabilność finansowania największym zadaniom na dłuższy okres umieszczono je także w wieloletniej prognozie finansowej miasta.

Propozycje wprowadzenia nowego zadania priorytetowego zazwyczaj sygnalizowane są w konsultacjach rocznego Programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi, choć bywa że także w ciągu roku. Dotychczas prawie wszystkie propozycje organizacji zostały wprowadzone do programów współpracy.

### **Planowane działania**

Rekomenduje się, aby chęć wprowadzenia nowych zadań publicznych zgłaszać w trakcie konsultacji rocznego Programu współpracy Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi.

Można też wcześniej sygnalizować takie potrzeby Prezydentowi Miasta Suwałk, Pełnomocnikowi oraz np. Suwalskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego, która może zarekomendować wprowadzenie nowego zadania do rocznego do Programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi.

### **1.3 Upowszechnienie możliwości wolontariatu w suwalskich organizacjach, w tym zwłaszcza do współpracy z osobami z niepełnosprawnościami**

#### **Diagnoza**

To działanie również zarekomendował do ujęcia w nowym wieloletnim programie Zespół ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020. Osoba zgłaszająca zwróciła uwagę, że wiedza o tym, że można być wolontariuszem w niemal wszystkich suwalskich organizacjach jest znikoma. O ile jeszcze zdarzy się, że ktoś może zgłosić się do organizacji lub instytucji zajmującej się osobami chorymi, np. do Domu Pomocy Społecznej, hospicjum lub też do Suwalskiego Biura Wolontariatu, o tyle mało kto trafi np. do organizacji o profilu sportowym, choć i tam miałby okazję rozwijać swoje zainteresowania i przy okazji wesprzeć taką organizację swoją pomocą, z korzyścią dla siebie i innych.

Zespół ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020 przyznał, że pomoc wolontariuszy bardzo by ułatwiła włączanie osób z niepełnosprawnościami w życie społeczne, czy kulturalne Suwałk.

#### **Planowane działania**

Rekomenduje się aby upowszechnić wiedzę o możliwości wolontariatu w suwalskich organizacjach.

Warto też wspierać w zadaniach publicznych wolontariat na rzecz ogółu społeczności, ze szczególnym uwzględnieniem osób z niepełnosprawnościami.

### **1.4 Dbanie o integrację seniorów z młodym pokoleniem**

#### **Diagnoza**

Na problem wykluczenia osób starszych również zwrócili uwagę członkowie Zespołu ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020. Choć w ostatnich latach w Suwałkach podejmowanych jest wiele działań na rzecz osób starszych nadal brakuje integracji seniorów z młodszym pokoleniem, przez co starsze osoby borykają się z osamotnieniem i wykluczeniem. Przyznano, że ta wymiana mogłaby być obustronna, to bowiem z doświadczenia i pomocy starszych mogliby korzystać najmłodszy, dlatego potrzebne są inicjatywy służące integracji pokoleń, których jest na razie niewiele.

#### **Planowane działania**

Zachętą do podjęcia przedsięwzięć na rzecz integracji pokoleń mogłoby być włączenie tego działania do zadań priorytetowych programu współpracy.

Warto byłoby również dbać o łączenie pokoleń przy okazji miejskich wydarzeń, a także poprzez działalność miejskich instytucji kultury, które przygotowują ofertę warsztatów atrakcyjną zarówno dla starszych, jak i młodszych uczestników.

### **1.5 Roczny program współpracy – zasady tworzenia, konsultacji i realizacji**

#### **Diagnoza**

Roczny program współpracy Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi jest dokumentem bazowym, który od lat jest udoskonalany. W zależności od potrzeb był on

wielokrotnie modyfikowany i uzupełniany, osiągając w miarę stabilny kształt, wypracowany wspólnie przez lata przez suwalskie organizacje i samorząd. Co roku jest też konsultowany z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego i z przedstawicielami organizacji. Dbamy też o to, żeby konsultacje programu miały nie tylko formę pisemnego zgłaszania uwag, ale żeby móc przedyskutować projekt na dwóch spotkaniach konsultacyjnych.

Na pierwszym w marcu-kwietniu diskutowane są propozycje priorytetowych zadań publicznych na przyszły rok, a w czerwcu – projekt całego programu. Jedyne w 2020 r. ze względu na pandemię koronawirusa takie spotkania się nie odbyły.

Program określa, zgodnie z Ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie: cel główny i cele szczegółowe, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne i wysokość minimalnych środków planowanych na realizację programu, sposób realizacji i oceny realizacji programu, informację o sposobie jego tworzenia oraz o przebiegu konsultacji, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Dzięki temu modelowi dobrą praktyką ostatnich lat stało się, że Program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi trafia na sesję Rady Miejskiej w Suwałkach we wrześniu, dzięki czemu otwarte konkursy ofert mogą być ogłaszane już po 15 listopada, po zatwierdzeniu projektu budżetu Miasta Suwałki.

Warto też zwrócić uwagę, że od 2016 roku kwota przeznaczona na realizację programu oscyluje wokół 4 mln zł. Co roku dzięki temu realizowanych jest około 180 zadań publicznych ze wsparciem Miasta Suwałki. Jedyne w pandemicznym 2020 r. tych zadań było o prawie połowę mniej.

Dynamikę rozwoju współpracy obrazuje poniższe zestawienie kwot dotacji Miasta Suwałki na realizację zadań publicznych i liczby stosownych umów od 2010 roku.

Rok	Liczba umów	Suma dotacji Miasta Suwałki na realizację zadań publicznych
2010	146	1.719.582,89 zł
2011	157	1.987.622,65 zł
2012	155	2.140.934,44 zł
2013	162	2.466.677,93 zł
2014	154	2.568.229,22 zł
2015	160	2.872.761,26 zł
2016	153	3.935.269,51 zł
2017	183	4.060.136,92 zł
2018	179	3.905.201,68 zł
2019	179	3.566.519,01 zł
2020	104	3.508.593,59 zł

Powyższe zestawienie wykazuje znaczny spadek liczby umów zawartych w 2020 r. w porównaniu z ubiegłymi latami, przy nieznacznym spadku ogólnej kwoty dotacji w 2020 r. dla organizacji z budżetu Miasta Suwałk. Spadek liczby umów wynika przede wszystkim z pandemii, kiedy wiele organizacji musiało zrezygnować z realizacji swoich zadań, nawet mimo przyznania dofinansowania w otwartych konkursach ofert. Z powodu obostrzeń i niemożliwości zaplanowania działań część organizacji również po prostu nie podpisało umów. Najmocniej ta sytuacja wpłynęła na liczbę działań zazwyczaj realizowanych przez organizacje w sferze kultury, gdzie liczba zadań publicznych w porównaniu do roku 2019 spadła z 28 do 16. Podobnie było w sferze turystyki, gdzie w 2019 r. organizacje realizowały 14 zadań, a w 2020 roku o połowę mniej – 7.

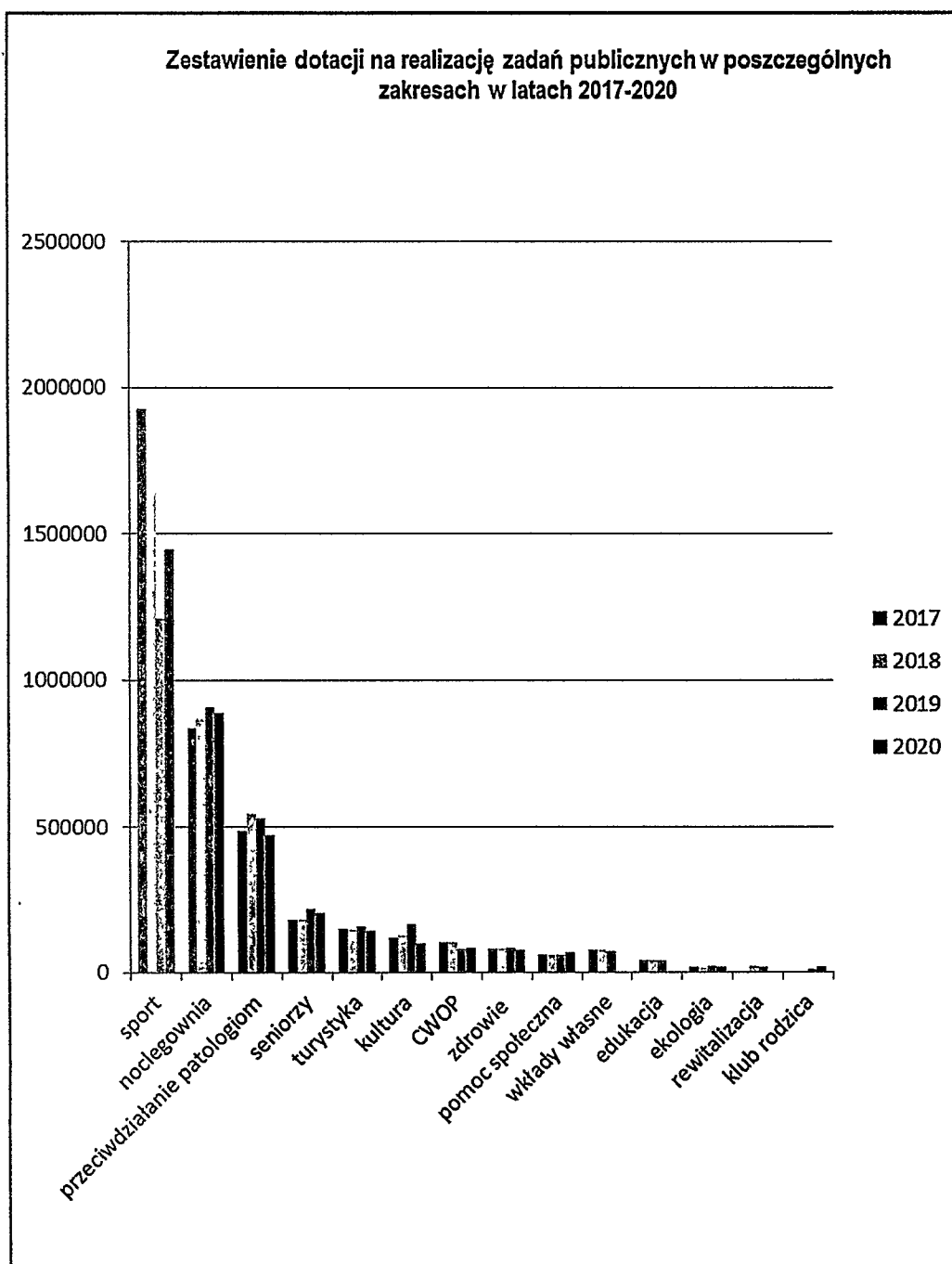
Dodatkowo na niższą liczbę umów wpłynął fakt, że z powodu trudnej i nieprzewidywalnej sytuacji budżetu Miasta w 2020 roku nie ogłaszano otwartych konkursów ofert w zakresie dofinansowania tzw. wkładów własnych do projektów realizowanych ze wsparciem ze środków innych niż z budżetu Miasta Suwałk oraz z zakresu rewitalizacji.

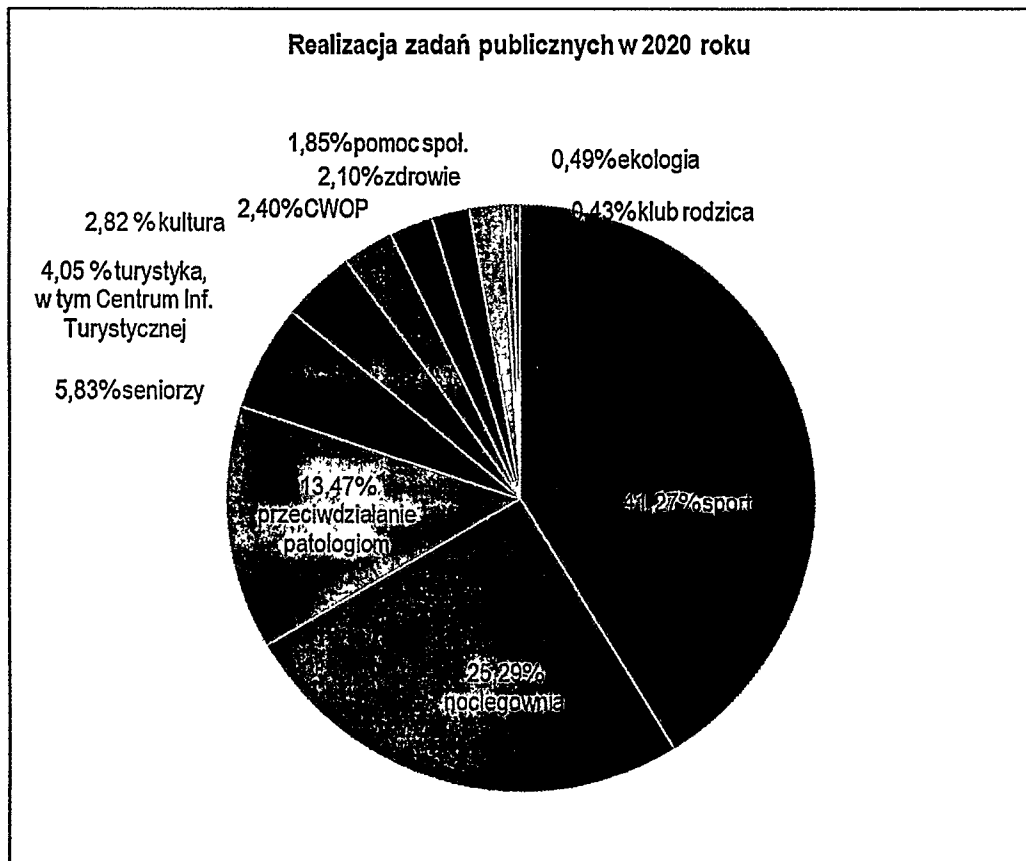
Ponadto liczba umów zawartych w 2020 r. nie uwzględnia podpisanych w poprzednich latach 6 umów wieloletnich.

O blisko 250 tys. zł więcej niż planowano w Programie współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na rok 2020 wydano natomiast na dofinansowanie zadań z zakresu rozwoju sportu. Warto dodać, że Miasto Suwałki, oprócz kwot przekazywanych organizacjom i klubom sportowym wspiera indywidualnie utalentowanych sportowców, odnoszących sukcesy, będących również członkami tych organizacji i klubów.

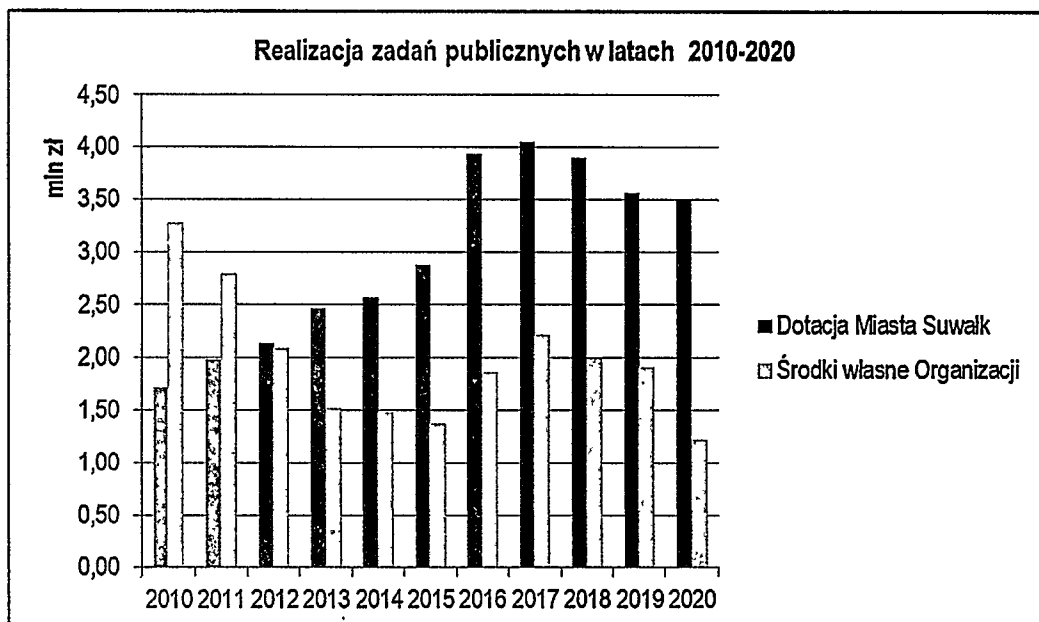
Od lat podobny pozostaje też procentowy udział poszczególnych rodzajów zadań publicznych w całości funduszy przekazywanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych. Największa kwota jest przeznaczana na zadania z zakresu wspierania sportu i kultury fizycznej, najmniejsza na zadania w zakresie prowadzenia polityki prorodzinnej, tworzenia warunków dla rozwoju aktywności i uczestnictwa w życiu społecznym rodziców z dziećmi poprzez prowadzenie klubów rodzica.

Zestawienie dotacji na realizację zadań publicznych w poszczególnych zakresach w latach 2017, 2018, 2019 i 2020 obrazuje poniższy wykres:





Od 2019 roku wkład własny (finansowy, osobowy i rzeczowy) do zadań publicznych, realizowanych we współpracy z Miastem Suwałki nie jest wymagany, skutkuje to zmniejszeniem się wysokości wkładów własnych, co widać na poniższym wykresie:



### Planowane działania

Roczny Program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi jako dokument wielokrotnie konsultowany, również na otwartych spotkaniach z przedstawicielami organizacji pozarządowych nie wymaga specjalnych modyfikacji w swoim zasadniczym kształcie. Należy w nim uwzględnić ewentualnie nowe rodzaje zadań publicznych, które będą realizowane we współpracy z organizacjami oraz w razie potrzeby modyfikować kwoty przeznaczane na poszczególne zadania publiczne.



W przypadku zwiększenia liczby zadań publicznych do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi należy rozważyć możliwość zwiększenia kwoty ogólnej.

Należy utrzymać dobrą praktykę finansowania zadań publicznych, które ze względu na interes społeczny powinny mieć zapewnioną ciągłość finansowania w trybie umów wieloletnich.

## **1.6 Wieloletni program współpracy – zasady tworzenia, konsultacji i realizacji**

### **Diagnoza**

W styczniu 2017 roku uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach został przyjęty Wieloletni program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020. Był to pierwszy tego typu program w województwie podlaskim. Przygotował go 20-osobowy zespół w którym znaleźli się przedstawiciele organizacji, pracownicy miejskich instytucji, Suwalskiej Rady Seniorów i urzędnicy. Podobne 21-osobowe gremium, poszerzone o radnych Rady Miejskiej w Suwałkach pracowało nad niniejszym dokumentem.

Zgodnie z Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dokument zawiera: cel główny i cele szczegółowe, zakres przedmiotowy, okres realizacji programu, sposób realizacji programu, wysokość środków planowanych na realizację programu.

Program jest spójny ze Strategią Zrównoważonego Rozwoju Miasta Suwałk do 2030 roku, odnosi się do celów głównych strategii. Ze względu na dynamikę współpracy organizacji z samorządem i coraz to nowe wyzwania rzeczywistości obejmuje natomiast krótszą o połowę perspektywę czasową, czyli do 2025 roku.

Program został poddany konsultacjom społecznym z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego i z organizacjami pozarządowymi.

### **Planowane działania**

Rekomenduje się, aby w przyszłości kontynuować wieloletnie programy współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi. W ich tworzenie powinni być zaangażowani przedstawiciele organizacji pozarządowych, samorządu i instytucji współpracujących z organizacjami.

Treści programu oraz perspektywa czasowa wieloletniego programu powinny być spójne ze Strategią Zrównoważonego Rozwoju Miasta Suwałk i strategiami sektorowymi.

## **1.7 Zawieranie partnerstw pomiędzy Miastem Suwałki i Organizacjami**

### **Diagnoza**

W poprzednim Wieloletnim programie współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020 wprowadzono regulacje dotyczące realizacji wspólnych projektów Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi. Proponuje się utrzymać je w takim samym kształcie.

### **Planowane działania**

Zostają przyjęte następujące zasady realizacji partnerskich projektów między Miastem Suwałki a organizacjami.

1. Miasto Suwałki realizując współpracę z organizacjami może tworzyć różnego rodzaju partnerstwa, w tym: terytorialne, projektowe, czy branżowe.

2. Celem partnerstwa jest realizacja projektów, w szczególności finansowanych z funduszy zewnętrznych, ale także na rzecz realizacji celów społecznych, bez konieczności przepływu środków finansowych u partnerów.

3. Partnerstwo można zawiązać, gdy planowane działania są spójne z celami strategicznymi Miasta Suwałki.

4. Inicjatorem partnerstwa może być organizacja lub Miasto Suwałki.

5. W przypadku gdy z inicjatywą występuje Miasto Suwałki ogłasza ono nabór na partnerów na stronie internetowej Miasta, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego.

6. Organizacje zgłaszają zamiar uczestnictwa w realizacji zadania, o którym mowa w pkt. 5 w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia. Zgłoszenie powinno zawierać informacje o zasobach i doświadczeniu organizacji w zakresie realizacji zadania, które ma zostać zrealizowane w partnerstwie oraz aktualny odpis z rejestru, o ile nie jest on dostępny w bazie urzędowej. Przy wyborze partnerów bierze się pod uwagę zgodność działania potencjalnego partnera z celami partnerstwa, deklarowany wkład potencjalnego partnera w realizację celu partnerstwa, doświadczenie w realizację projektów o podobnym charakterze.

Oceny zgłoszeń dokonują zespoły oceniające, powołane zarządzeniem Prezydenta, w skład których wchodzi trzech przedstawicieli merytorycznych wydziałów Urzędu Miejskiego lub jednostek organizacyjnych Miasta, jeżeli zadanie ich dotyczy oraz trzech przedstawicieli Suwalskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego lub wskazanych przez nią przedstawicieli organizacji pozarządowych.

7. Organizacje występują z propozycją partnerstwa do Prezydenta Miasta Suwałk, składając wniosek wraz z opisem projektu i proponowanego zaangażowania Miasta Suwałki.

8. Zespół oceniający wydaje opinię o możliwym partnerstwie między Miastem Suwałki a organizacją pozarządową.

9. Ostateczną decyzję w sprawie partnerstwa zainicjowanego przez Miasto Suwałki lub przez organizację podejmuje Prezydent Miasta Suwałk.

10. Przed przystąpieniem do realizacji zadania w partnerstwie zawiera się umowę partnerską.

Cel strategiczny 1. Wspólna realizacja przedsięwzięć ze sfery pożytku publicznego				
Lp.	PLANOWANE DZIAŁANIA	TERMIN REALIZACJI	WSKAŹNIKI	PLANOWANI REALIZATORZY
<b>Cele operacyjne</b>				
1.1	Wspólne identyfikowanie potrzeb mieszkańców	2021-2025	- liczba nowych zadań publicznych zasygnalizowanych przez organizacje, - liczba inicjatyw będących odpowiedzią na potrzeby mieszkańców zrealizowanych przez Miasto Suwałki i jednostki miejskie	- mieszkańcy, - organizacje pozarządowe, - SRDPP, - Miasto Suwałki
1.2	Przekazywanie zadań publicznych do realizacji organizacjom	2021-2025	- liczba nowych zadań publicznych przekazanych do realizacji organizacjom	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe, - jednostki miejskie
1.3	Upowszechnienie możliwości wolontariatu w suwalskich organizacjach, w tym zwłaszcza do współpracy z osobami z niepełnosprawnościami	2021-2025	- liczba komunikatów o możliwości wolontariatu w suwalskich organizacjach, - liczba instytucji i organizacji pośredniczących w wolontariacie	- Miasto Suwałki, - jednostki miejskie, - organizacje pozarządowe
1.4	Dbanie o integrację seniorów z młodym pokoleniem	2021-2025	- liczba przedsięwzięć/ wydarzeń integracyjnych	- Miasto Suwałki, - jednostki miejskie, - Suwalska Rada Seniorów, - organizacje pozarządowe
1.5	Roczny program współpracy – zasady tworzenia, konsultacji i realizacji	2021-2025	- kwota przeznaczona na realizację zadań publicznych w rocznym	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe,

			programie współpracy	- SRDPP, - wielkość procentowa kwoty przekazanej na dotacje zadań publicznych w odniesieniu do wydatków budżetowych miasta w danym roku
1.6	Wieloletni program współpracy – zasady tworzenia, konsultacji i realizacji	2021-2025	- liczba dokumentów ewaluacji realizacji wieloletniego programu	- Miasto Suwałki - organizacje pozarządowe, - SRDPP
1.7	Zawieranie partnerstw pomiędzy Miastem Suwałki i Organizacjami	2021-2025	- liczba zawartych partnerstw	-Miasto Suwałki, -instytucje miejskie, -organizacje pozarządowe

## Cel strategiczny 2

### Poprawa jakości współpracy Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi

#### 2.1 Poprawa efektywności realizacji zadań publicznych

##### Diagnoza

Mimo świadczonego wsparcia w zakresie przygotowania i rozliczania wniosków i ofert realizacji zadań publicznych zdarzają się braki i błędy zarówno we wnioskach i ofertach realizacji zadań publicznych, jak i w dokumentacji realizacji zadań publicznych. Elektroniczny system Witkac, wprowadzony przez suwalski samorząd w 2016 roku naboru pozwala co prawda wyeliminować błędy typu: brak wypełnionej tabelki, czy rachunkowe, nie ma natomiast wpływu na stronę merytoryczną oferty, co zależy wyłącznie od organizacji. Najczęściej pojawiające się niedociągnięcia w ofertach to: brak opisu grupy docelowej wraz z odpowiedzią na pytanie, jaki problem tej grupy próbuje rozwiązać dane zadanie publiczne, brak sposobu dotarcia do grupy, przez co nie można jednoznacznie odpowiedzieć na pytanie czy projekt będzie ogólnodostępny dla mieszkańców. Oczywiście istnieją zadania przeznaczone dla konkretnych grup, np. sportowców, jednak ogólna dostępność, choćby w niektórych elementach zwiększa atrakcyjność oferty dla innych. Kolejnym błędem są źle opisane planowane rezultaty, np. rezultat w postaci 95 % podniesienia samooceny uczestników wydaje się trudny do udowodnienia. W czasie pandemii istotnym problemem okazał się też brak oszacowania ryzyka, który pozwoliłby być może zrealizować zadania w innej formie.

Wśród najczęściej popełnianych błędów w sprawozdaniu i dokumentacji są natomiast: przekroczenia dopuszczalnych przesunięć wydatków o ponad dozwolone w umowie 10 % w każdej pozycji budżetowej (nie w grupie zadań, czy w całości zadania).

Kolejne powtarzające się błędy to przekroczenia dat zapłaty rachunków/faktur, co musi odbyć się w okresie realizacji zadania publicznego, zawartego w umowie.

Bywa, że błędy i braki w dokumentacji skutkują koniecznością zwrotu części lub całości dotacji.

W roku pandemii 2020 często z powodu obostrzeń organizacje nie były w stanie zrealizować zadania, co kończyło się rozwiązaniem umowy i zwrotem dotacji. Nie zawsze też udawało się osiągnąć zakładane rezultaty, czy zapewnić planowaną liczbę uczestników. Takie odstępstwa były jednak dopuszczalne dzięki ustawowym regulacjom prawnym.

Kolejną kwestią jest sprawa współpracy organizacji z samorządem i między sobą. Czasem realizowane zadania są podobne, czy wręcz konkurencyjne, bo wydarzenia odbywają się w tym samym czasie i są kierowane do podobnej grupy, co warto byłoby wyeliminować.

##### Planowane działania

Poprawa jakości ofert i dokumentacji zadań publicznych ma istotny wpływ na poprawę efektywności realizacji zadań.

Warto zaplanować dane zadanie na miarę własnych możliwości i uwzględniając rozmaite ryzyka, które mogą wystąpić podczas realizacji. Zwłaszcza w dobie pandemii warto zaplanować działania alternatywne. Wtedy w przypadku niemożliwości realizacji jednej formy można ją zastąpić drugą, prowadzącą do tego samego celu.

Równie ważne jest racjonalne gospodarowanie dotacją, dlatego dzieląc dotacje samorząd zwraca uwagę np. na koszty wynagrodzeń, czy koszty, które nie są niezbędne, aby prawidłowo wykonać dane zadanie publiczne. Stawki o wysokości ponadprzeciętnej muszą być dodatkowo uzasadnione.

Dlatego zaleca się, aby raz w roku odbyło się szkolenie, czy spotkanie warsztatowe, podczas którego przedstawiciele organizacji będą mogli dowiedzieć się, jak prawidłowo zaplanować zadanie publiczne, napisać ofertę i sprawozdanie. Jest to tym bardziej potrzebne, że często zmieniają się przepisy w tej sferze. W związku z tym każdego roku istnieje też konieczność udoskonalania procedury konkursowej.

Aby poprawić współpracę między samorządem i organizacjami między sobą warto organizować spotkania informacyjne, na których można zaplanować, które zadania publiczne mogą być realizowane wspólnie oraz jak będą wpisywały się w miejski kalendarz wydarzeń. Takie dwa spotkania w grupie organizacji zajmujących się kulturą oraz turystyką odbyły się na progu jubileuszowego roku 300-lecia Suwałk. Obecni na nim przedstawiciele Urzędu Miejskiego oraz Suwalskiego Ośrodka Kultury przedstawili plan głównych wydarzeń rocznicowych, a następnie dyskutowano o pomysłach organizacji na uczczenie tej wyjątkowej dla suwałczan rocznicy. Powstał wtedy najlepszy plan wspólnych inicjatyw od wielu lat, obejmujący cały rok i wszystkie niemal dziedziny artystyczne oraz serię ogólnodostępnych wycieczek turystycznych wprowadzających w historię Suwałk i zyciorysy wybitnych suwałczan. Efekt tego spotkania znalazł odzwierciedlenie w ofertach zadań publicznych, które pojawiły się w otwartych konkursach ofert, zostały podpisane umowy na realizację zadań. Niestety w marcu 2020 r. niemal wszystkie plany pokrzyżowała pandemia. Niemniej ten wspólny wysiłek pokazał, że plany warto budować wspólnie, bo wtedy jest szansa, że powstanie z nich spójny, ogromny program, w którym ma szansę wziąć udział duża grupa mieszkańców.

## **2.2 Doskonalenie funkcjonowania ciał opiniotwórczo-doradczych**

### **Diagnoza**

W Suwałkach działa osiem społecznych ciał opiniotwórczo-doradczych: Suwalska Rada Działalności Pożytku Publicznego, Suwalska Rada Seniorów, Młodzieżowa Rada Miasta Suwałki, Rada Sportu przy Prezydencie Miasta, Rada ds. Kultury, Miejska Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych przy Prezydencie Miasta Suwałk, Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Ich członkowie nie pobierają wynagrodzenia za pracę w radach. Rozwiązywaniem społecznych problemów zajmuje się również Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Jej członkowie otrzymują wynagrodzenie.

Suwalską Radę Działalności Pożytku Publicznego tworzy dwanaście osób: sześcioro przedstawicieli organizacji pozarządowych, wybranych w głosowaniu przez organizacje pozarządowe, trzech przedstawicieli Rady Miejskiej w Suwałkach oraz troje przedstawicieli Prezydenta Miasta Suwałk. Kadencja trwa trzy lata. Rada opiniuje najważniejsze dokumenty miejskie o znaczeniu strategicznym dla wszystkich mieszkańców, a także dokumenty regulujące współpracę Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi. Rada z własnej inicjatywy podejmuje stanowiska w sprawach istotnych dla mieszkańców. Między innymi Rada była inicjatorem zespołu, który analizował zasady udostępniania lokali gminnych organizacjom pozarządowym i rekomendował pewne rozwiązania.

Rada wskazuje pięciu przedstawicieli organizacji pozarządowych do Zespołu ds. Suwalskiego Budżetu Obywatelskiego, który zajmuje się weryfikacją projektów do Suwalskiego Budżetu Obywatelskiego, a także przedstawicieli organizacji do innych zespołów międzysektorowych. O swoich działaniach SRDPP informuje w zakładce na stronie Miasta Suwałki, gdzie można

znaleźć m.in.: protokoły z posiedzeń, stanowiska oraz wyniki konsultacji oraz na profilu na Facebooku.

Od stycznia 2014 roku działa Suwalska Rada Seniorów, pierwsza tego typu rada w woj. podlaskim, powołana z inicjatywy suwalskiego oddziału Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów oraz Stowarzyszenia Uniwersytet Trzeciego Wieku w Suwałkach. Rada działa przy Prezydencie Miasta Suwałk. Ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Jej głównym celem jest reprezentowanie seniorów i wypracowywanie wspólnie z władzami Miasta rozwiązań przyjaznych osobom starszym. Radę tworzy dziewięć osób – siedmioro zgłoszonych i wybranych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty działające na rzecz osób starszych oraz dwie wskazane przez Prezydenta Miasta Suwałk. Kadencja trwa trzy lata. O swoich działaniach Rada informuje w zakładce na stronie Miasta Suwałki.

Od 2016 roku działa Młodzieżowa Rada Miasta Suwałki. Tworzą ją przedstawiciele szkół ponadgimnazjalnych, wybrani w szkolnych wyborach. Rada ma charakter konsultacyjny. Zgłasza też własne inicjatywy na rzecz włączania młodzieży w życie miasta. Kadencja trwa dwa lata.

W zakresie sportu ciałem opiniotwórczo-doradczym jest Rada Sportu przy Prezydencie Miasta Suwałk. Radę tworzy ją co najmniej 9 osób (w kadencji 2018-2023 jest to 14 osób), w przeważającej większości przedstawicieli środowiska sportowego. Kadencja trwa tyle, ile kadencja Prezydenta Miasta Suwałk i jest zbieżna z kadencją Prezydenta Miasta Suwałk. Członkowie Rady są powoływani bezpośrednio przez Prezydenta Miasta.

Do zadań Rady Sportu należy w szczególności opiniowanie: strategii rozwoju Miasta Suwałk w zakresie kultury fizycznej; projektu budżetu Miasta Suwałk w części dotyczącej kultury fizycznej; programów dotyczących rozwoju bazy sportowej na terenie miasta Suwałk, w tym w szczególności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w zakresie dotyczącym terenów wykorzystywanych na cele kultury fizycznej; projektów uchwał, określających warunki i tryb finansowania zadań własnych Miasta w zakresie rozwoju sportu.

Dwunastoosobowa Rada ds. Kultury jest organem opiniodawczym Prezydenta Miasta Suwałk i ma służyć zintegrowaniu środowiska działającego w sferze kultury i sztuki poprzez stworzenie płaszczyzny dla współdziałania i wymiany doświadczeń. Celem Rady jest: inicjowanie i wspieranie rozwoju kultury i sztuki z uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju. Rada ma wymieniać doświadczenia w zakresie działań oraz zadań problemowych dotyczących funkcjonowania kultury i sztuki w mieście. Ma kreować i promować kulturę i sztukę, tworzyć przyjazne środowisko dla rozwoju kultury i sztuki pod względem proceduralnym, formalnym oraz infrastrukturalnym. Tworzą ją artyści, animatorzy kultury, pracownicy miejskich instytucji kultury i urzędnicy.

Kolejnym organem opiniotwórczo-doradczym jest Miejska Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych przy Prezydencie Miasta Suwałk. Tworzy ją pięć osób, powołanych spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych działających w Suwałkach oraz przedstawiciela jednostki samorządu terytorialnego. Do jej zadań należy: inspirowanie przedsięwzięć zmierzających do integracji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz realizacji praw osób niepełnosprawnych; opiniowanie projektów programów działań na rzecz osób niepełnosprawnych; ocena realizacji programów; opiniowanie projektów uchwał i programów przyjmowanych przez Radę Miejską pod kątem ich skutków dla osób niepełnosprawnych. Kadencja trwa 4 lata.

Głównym zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Suwałkach jest koordynowanie realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Tworzy go aktualnie 12 osób, w tym przedstawiciele instytucji pomocowych, sądowniczych, policji, poradni psychologiczno-pedagogicznej, organizacji pozarządowych, parafii.

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych inicjuje działania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przeciwdziałania

przemocy w rodzinie. W jej skład wchodzi przedstawiciele instytucji, terapeuci, edukatorzy, radni Rady Miejskiej w Suwałkach i pracownicy Urzędu Miejskiego w Suwałkach.

Członkowie organizacji są także zapraszani do udziału w pracach komisji w otwartych konkursach ofert i innych oraz do różnego rodzaju grup roboczych.

Co roku powoływany jest Zespół ds. Suwalskiego Budżetu Obywatelskiego, doraźnie tworzy się także zespoły ds. opracowania najważniejszych miejskich dokumentów lub organizacji miejskich wydarzeń, np. grupa sterująca zarządzaniem projektem pt. „Zintegrowany Program Rewitalizacyjny Miasta Suwałki na lata 2017-2023”, zespoły problemowe ds. opracowania Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Suwałk, Komitet Honorowy Obchodów 300-lecia Miasta Suwałk, Zespół ds. ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020, czy opracowujący niniejszy dokument Zespół ds. opracowania Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025.

Można powiedzieć, że funkcjonujące w Suwałkach rady i zespoły reprezentowały praktycznie wszystkie środowiska, zainteresowane działalnością na rzecz swoich społeczności i mieszkańców. Nie zgłaszały się też grupy inicjatywne, które dążyłyby do powołania jakiejś nowej rady.

Trzeba podkreślić, że rady społeczne, oprócz wypełniania swoich obowiązków i realizowania przyjętych planów, były też inicjatorami spotkań dotyczących współpracy organizacji pozarządowych z suwalskim samorządem. Z inicjatywy Suwalskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w 2019 roku odbyło się otwarte spotkanie w Aquaparku Prezydenta Miasta Suwałk Czesława Renkiewicza z przedstawicielami suwalskich organizacji. Również z inicjatywy SRDPP w tym samym roku z okazji Ogólnopolskiego Dnia Rad Działalności Pożytku Publicznego w Aquaparku spotkali się przedstawiciele prawie wszystkich rad społecznych działających w Suwałkach. Reprezentanci przedstawili, czym zajmują się rady, w których uczestniczą, jak zorganizowana jest praca w radzie i jakie sprawy zajmowały ich w ostatnim czasie. Zwracali uwagę na rosnące znaczenie głosu społeczników, tym bardziej że w gronie rad znajdują się specjaliści w danych dziedzinach, reprezentujący środowiska, których problemy dobrze znają.

Przedstawiciele suwalskich rad kontynuowali dyskusję podczas Forum Inicjatyw Pozarządowych, zorganizowanego w 2019 r. w Hotelu Loft przez Centrum Aktywności Społecznej Pryzmat.

### **Planowane działania**

Aby rady społeczne spełniały swoją funkcję niezbędne jest ich zaangażowanie w zmiany społeczne, głównie na rzecz środowisk, które reprezentują, choć nie tylko oraz nieustanne doskonalenie ich funkcjonowania.

Zmieniający się skład rad wymaga też wprowadzenia nowych członków rad w zasady i specyfikę działania danej rady.

Dodatkowo w 2020 roku pracę rad znacznie utrudniła pandemia. Dlatego dobrym rozwiązaniem jest umożliwienie odbywania spotkań za pomocą elektronicznych środków komunikacji. Jeżeli jest taka potrzeba, warto wprowadzić taką możliwość w regulaminach pracy rad.

Zasadne jest również powoływanie nowych rad, o ile istnieją środowiska chcące zaangażować się w rozwiązywanie konkretnych problemów społecznych, czy poprawę jakości życia mieszkańców. Miasto Suwałki na pewno będzie wspierało funkcjonowanie takich rad.

Niezbędne będzie też zintensyfikowanie komunikacji między organizacjami pozarządowymi oraz mieszkańcami a radami. Kolejnym etapem powinna być współpraca między tymi trzema środowiskami na rzecz wspólnego wypracowywania optymalnych rozwiązań w różnych kwestiach społecznych.

## 2.3 Doskonalenie procesu konsultacji samorządu z organizacjami pozarządowymi

### Diagnoza

Zasady konsultacji aktów prawnych z organizacjami pozarządowymi reguluje Uchwała nr VI/31/2011 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

W Suwałkach dobrą praktyką stało się, że konsultowane są nie tylko wszystkie akty prawa miejscowego dotyczące współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi, ale także najważniejsze miejskie dokumenty strategiczne, jak np. Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta Suwałki, uchwały dotyczące Suwalskiego Budżetu Obywatelskiego, czy wprowadzenia Suwalskiej Karty Mieszkańca. Konsultacje miały formę nie tylko wysyłania pisemnych uwag, ale także otwartych spotkań z przedstawicielami organizacji i mieszkańcami.

W latach 2017-2020 średnio z SRDPP i organizacjami pozarządowymi konsultowano 8 dokumentów rocznie. Rekordowy pod tym względem był rok 2018, kiedy do konsultacji przekazano 12 projektów dokumentów. Najmniej natomiast w roku pandemii – 2020.

Rok		2017	2018	2019	2020
Liczba konsultacji ogółem		8	12	8	5
Liczba zgłoszonych uwag ogółem		112	43	29	17
Liczba przyjętych uwag ogółem		69	33	23	3
SRDPP	Liczba zgłoszonych uwag	83	33	24	16
	Liczba przyjętych uwag	59	25	19	3
Organizacje pozarządowe	Liczba zgłoszonych uwag	29	4	3	1
	Liczba przyjętych uwag	10	2	2	0
SRS	Liczba zgłoszonych uwag	-	3	2	0
	Liczba przyjętych uwag	-	3	2	0

Ogłoszenia i wyniki konsultacji były publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Miasta Suwałki. Ponadto każdorazowo Pełnomocnik Prezydenta Miasta wysyłał informację mailową o konsultacjach do organizacji pozarządowych.

### Planowane działania

Doświadczenia pokazują, że konsultacje prowadzone w postaci otwartych spotkań mają dodatkową wartość. Mianowicie pozwalają na wymianę poglądów między zwolennikami różnych rozwiązań. Dotyczy to zarówno przedstawicieli organizacji, jak i mieszkańców. W przypadku organizacji obowiązkowe wydaje się spotkanie w przypadku projektu rocznego programu współpracy. Warto, oczywiście w miarę możliwości organizować spotkania konsultacyjne w sprawie innych miejskich dokumentów dotyczących organizacji pozarządowych.

## 2.4 Wspólne szkolenia, spotkania, zespoły robocze

### Diagnoza

W przeszłości nieraz przedstawiciele samorządu i organizacji uczestniczyli we wspólnych szkoleniach. Dotyczyły one głównie realizacji zadań publicznych, ale także wspólnie szkolili się członkowie Suwalskiej Rady Seniorów i urzędnicy oraz członkowie Suwalskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, reprezentujący zarówno samorząd, organizacje pozarządowe i Radę Miejską.

Przedstawiciele organizacji, radni, pracownicy samorządu i miejskich instytucji biorą też udział w różnego rodzaju grupach roboczych. Dobrą tradycją stało się w Suwałkach, że w każdym z zespołów są reprezentowane wszystkie te środowiska. Tak było przypadku grupy sterującej zarządzaniem projektem pt. „Zintegrowany Program Rewitalizacyjny Miasta Suwałki

na lata 2017\*2023”, zespołów problemowych ds. opracowania Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Suwałk, Komitetu Honorowego Obchodów 300-lecia Miasta Suwałk, Zespołu ds. ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020 i opracowującego niniejszy dokument Zespołu ds. opracowania Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025.

Wspólne szkolenia, warsztaty, spotkania pozwalają lepiej nawzajem zrozumieć specyfikę działania organizacji pozarządowych i samorządu. Pozwalają też określić, które elementy współpracy samorządu z organizacjami należy wzmocnić i w których obszarach przydałoby się większe wsparcie, a które funkcjonują na optymalnym poziomie.

### **Planowane działania**

Wspólne szkolenia na pewno będą kontynuowane w przypadku zmian w prawie w zakresie realizacji zadań publicznych. Wtedy z nową wiedzą będą mogli zapoznać się zarówno przedstawiciele organizacji, jak i urzędnicy. Również w każdym innym przypadku, jeżeli szkolenia będą przydatne i dla przedstawicieli organizacji i dla przedstawicieli samorządu, czy miejskich instytucji, Pełnomocnik postara się przekazać im informację o takim szkoleniu. Ważne jest również, aby podzielić się później wiedzą ze szkolenia z tymi, którzy nie mogli w nim uczestniczyć.

Na wspólnych szkoleniach łatwiej też wymienić się wiedzą, jakie rozwiązania są stosowane w Polsce i jak można przenieść je do Suwałk, aby stale rozszerzać i udoskonalać współpracę samorządu i miejskich instytucji z organizacjami pozarządowymi.

Bezcenny będzie także udział urzędników i przedstawicieli organizacji w różnego typu forach regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych, poświęconych współpracy organizacji z samorządem, czy szerzej - sposobom rozwiązywania rozmaitych problemów społecznych.

Równie ważna będzie kontynuacja uświadamiania urzędnikom i przedstawicielom instytucji, jakie korzyści wynikają ze współpracy z organizacjami pozarządowymi. Dobrą praktyką, wartą kontynuowania jest też np. udział przedstawicieli samorządu i miejskich instytucji w wydarzeniach przygotowanych przez organizacje pozarządowe.

Ze względu na szeroki zakres działań organizacji pozarządowych, w miarę potrzeb i możliwości powinny też być organizowane spotkania branżowe urzędników, przedstawicieli instytucji, radnych z organizacjami pozarządowymi. Takie spotkania z pewnością przysłużą się wypracowaniu wspólnych rozwiązań.

## **2.5 Wprowadzanie nowych form współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi**

### **Diagnoza**

Najczęstszą formą współpracy samorządu z organizacjami w Suwałkach, tak jak i w innych samorządach, jest realizacja zadań publicznych w ramach otwartych konkursów ofert i naboru wniosków.

Nie wprowadziliśmy jeszcze natomiast regrantingu, umożliwiającego realizację tych zadań także grupom mieszkańców, niezrzeszonych w organizacjach. Taka forma wymagałaby przejęcia prowadzenia naboru przez zainteresowaną organizację. Kiedy kilka lat temu ten temat pojawiał się na otwartych spotkaniach z przedstawicielami organizacji, żadna z organizacji nie była jednak skłonna do przejęcia takiego naboru.

Ciągle stosunkowo mało wykorzystywaną formą współpracy jest natomiast inicjatywa lokalna.

Do tej pory Miasto Suwałki nie korzystało również ze zlecenia zadań w trybie ustawy Prawo Zamówień Publicznych dla organizacji pozarządowych oraz rzadko stosowało klauzule społeczne przy zamówieniach publicznych.



### **Planowane działania**

Warto wspólnie z organizacjami ponownie zastanowić się nad wprowadzeniem regrantingu. Taka forma dofinansowania działań na rzecz mieszkańców z powodzeniem funkcjonuje w innych samorządach, także sąsiedzkich, jak Ełk, czy Białystok. Dlatego warto byłoby też skorzystać z ich doświadczeń i rad.

Nieustannie należy też rozpowszechniać wiedzę o możliwości realizacji przedsięwzięć organizacji z wykorzystaniem procedury inicjatywy lokalnej. Pomocne byłoby też szkolenie w tym zakresie.

Należy rozważyć zlecenie części zadań publicznych w trybie zamówień publicznych, w tym z zastosowaniem klauzul społecznych.

### **2.6 Wspieranie działań innowacyjnych**

#### **Diagnoza**

Jedną z form wspierania innowacyjnych rozwiązań w zakresie realizacji zadań publicznych jest wprowadzenie innowacyjności do kryteriów oceny ofert w otwartych konkursach ofert. Funkcjonuje to od 2017 roku. W ostatnich czterech latach pojawiło się wiele innowacyjnych działań, jak m. in. Klub Rodzica, prowadzony przez Stowarzyszenie Komitywa, miejska pasieka, którą założyli i opiekują się nią specjaliści współpracujący z Centrum Aktywności Społecznej Pryzmat, diagnoza trzech miejskich podwórek w centrum Suwałk, połączona z animacjami społeczno-kulturalnymi na tym terenie, zaproponowane i zrealizowane przez Stowarzyszenie Aktywności Społeczno-Artystycznej „Nie Po Drodze”.

Innowacje społeczne to eksperymentalne działania społeczne mające na celu polepszenie jakości życia grupy osób i społeczności. Ich eksperymentalny charakter wynika z faktu, że unikalne i jednorazowe rozwiązania można powtórzyć na większą skalę, choć efekt końcowy często nie jest do końca przewidywalny. Korzyść z wprowadzenia innowacyjnych rozwiązań zawsze jednak przewyższa ryzyko związane z ich wprowadzaniem. A ewentualne błędy można wyeliminować w kolejnych podobnych działaniach lub zaprojektowaniu kompletnie nowych.

#### **Planowane działania**

Proponuje się utrzymać kryterium innowacyjności podczas oceny ofert w otwartych konkursach ofert.

Ponadto warto rozpowszechniać wiedzę o zrealizowanych innowacyjnych przedsięwzięciach, tak żeby zachęcić do udziału w nich pozostałe organizacje, czy mieszkańców i zainspirować ich do kolejnych.

Również warto poświęcić uwagę każdemu innowacyjnemu pomysłowi na współpracę organizacji z samorządem, bowiem może on okazać się cennym rozwiązaniem w zaspokajaniu potrzeb i oczekiwań mieszkańców Suwałk. Pierwszą realizację można przeprowadzić w formie pilotażu, a potem zdecydować o ewentualnej kontynuacji.

### **2.7 Promowanie i wspieranie działań proekologicznych**

#### **Diagnoza**

To nowe działanie zostało zaproponowane przez członków Zespołu ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020. Zwracali oni uwagę, że każde działanie można przeprowadzić z poszanowaniem środowiska i że warto promować zadania publiczne biorące pod uwagę aspekt dbania o środowisko. Członkowie zespołu zaproponowali wprowadzenie dodatkowego kryterium oceny ofert w otwartych konkursach ofert, czyli dodatkowe punkty za rozwiązania proekologiczne w każdym z konkursów ofert.

Choć obecnie w otwartych konkursach ofert zadania mające na celu ochronę przyrodę uzyskują wsparcie samorządu, to nie było stosowane dodatkowe kryterium oceny ofert w postaci sprzyjania ochronie środowiska.

o

### Planowane działania

Planuje się wprowadzić dodatkowe kryterium oceny ofert w postaci sprzyjania ochronie środowiska. Oczywiście nie może to doprowadzić do sztucznej sytuacji, kiedy oferenci będą udowadniali, że dany projekt polepszy stan środowiska naturalnego, a w rzeczywistości będzie po prostu neutralny dla środowiska. Niemniej wszystkie zadania, których efektem będzie poprawa stanu środowiska naturalnego powinny być oceniane wyżej.

### 2.8 Promowanie i wspieranie działań dostępnych dla osób ze szczególnymi potrzebami

#### Diagnoza

To nowe działanie, które wprowadziła ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Ustawodawca w tym akcie zwrócił szczególną uwagę, że każde działanie należy prowadzić tak, aby nie wykluczać odbiorców i uczestników zadań publicznych, a także wprowadzać rozwiązania organizacyjne i techniczne pozwalające na korzystanie z tych działań np. przez osoby z niepełnosprawnościami lub starsze.

Proponuje się, aby wprowadzić dodatkowe kryterium oceny ofert w otwartych konkursach ofert, czyli dodatkowe punkty za rozwiązania uwzględniające zapewnienie szeroko pojętej dostępności w każdym z konkursów ofert.

#### Planowane działania

Planuje się wprowadzić dodatkowe kryterium oceny ofert w postaci uwzględniania zapisów Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 1169 oraz z 2018 r. poz. 1217) oraz Ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2019 r. poz. 1696), polegające na uwzględnianiu warunków służących zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie zadań publicznych, z uwzględnieniem minimalnych wymagań o których mowa w art. 6. Ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami lub zapewnienia dostępności alternatywnej.

W związku z tym, że zadania, które będą uwzględniać w/w przepisy mają charakter niedyskryminacyjny należałoby oceniać je wyżej.

Cel strategiczny 2. Poprawa jakości współpracy Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi				
Lp.	PLANOWANE DZIAŁANIA	TERMIN REALIZACJI	WSKAŹNIKI	PLANOWANI REALIZATORZY
<b>Cele operacyjne</b>				
2.1	Poprawa efektywności realizacji zadań publicznych	2021-2025	- liczba zrealizowanych umów, - kwota dofinansowania zadań publicznych przez Miasto Suwałki, - wysokość finansowego i pozafinansowego wkładu własnego organizacji, - liczba podpisanych umów, w tym umów wieloletnich, - liczba szkoleń	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
2.2	Doskonalenie funkcjonowania ciał opiniotwórczo-doradczych	2021-2025	- liczba ciał opiniotwórczo-doradczych, - liczba posiedzeń poszczególnych rad, - liczba szkoleń ciał opiniodawczo-doradczych	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe, - SRDPP, - Suwalska Rada Seniorów, - Młodzieżowa Rada Miasta Suwałki, - Rada Sportu, - Rada ds. Kultury, - Miejska Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych, - Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

2.3	Doskonalenie procesu konsultacji samorządu z organizacjami pozarządowymi	2021-2025	- liczba przeprowadzonych konsultacji, - liczba spotkań konsultacyjnych, - liczba zgłoszonych uwag (w tym uwzględnionych)	- Miasto Suwałki, - SRDPP, - organizacje pozarządowe
2.4	Wspólne szkolenia, spotkania, zespoły robocze	2021-2025	- wspólne szkolenia, szkolenia cykliczne, spotkania, zespoły robocze, - liczba wspólnych szkoleń/ liczba szkoleń cyklicznych/ spotkań/ zespołów roboczych	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
2.5	Wprowadzanie nowych form współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi	2021-2025	- liczba nowych form współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
2.6	Wspieranie działań innowacyjnych	2021-2025	- liczba innowacyjnych ofert realizacji zadania publicznego, - liczba innowacyjnych przedsięwzięć społecznych zrealizowanych we współpracy organizacji pozarządowych z samorządem lub instytucjami miejskimi	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
2.7	Promowanie i wspieranie działań proekologicznych	2021-2025	- liczba proekologicznych zadań publicznych zgłoszonych i zrealizowanych w konkursach ofert	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
2.8	Promowanie i wspieranie działań na rzecz osób ze szczególnymi potrzebami	2021-2025	liczba zadań publicznych na rzecz osób ze szczególnymi potrzebami zgłoszonych i zrealizowanych w konkursach ofert	- Miasto Suwałki - organizacje pozarządowe

### Cel strategiczny 3

#### Rozwój sektora pozarządowego w Suwałkach

W Suwałkach (stan na 17 lutego 2021 r.) zarejestrowanych jest ogółem 213 organizacji

- pozarządowych, w tym:
  - 109 stowarzyszeń wpisanych do KRS,
  - 7 stowarzyszeń zwykłych,
  - 28 terenowych jednostek organizacyjnych,
  - 46 fundacji,
  - 19 uczniowskich klubów sportowych,
  - 4 stowarzyszenia sportowe w ewidencji Miasta Suwałk,
  - 9 spółdzielni socjalnych,
  - 2 sportowe spółki.

Większość organizacji pozarządowych zarejestrowanych w Suwałkach prowadzi działalność na rzecz mieszkańców Miasta lub na rzecz Miasta. Udzielają się we wszystkich niemal dziedzinach życia społecznego.

#### 3.1 Uświadczenie lokalnej społeczności, czym zajmują się organizacje pozarządowe (w tym wydarzenie prezentujące organizacje pozarządowe i inicjatywy obywatelskie)

##### Diagnoza

Uświadczenie lokalnej społeczności, czym zajmują się organizacje pozarządowe jest ważne zarówno z punktu widzenia organizacji, bo może zachęcić mieszkańców do włączenia się

w ich działania, jak i samorządu, który we współpracy z organizacjami może lepiej rozwiązywać problemy społeczne, z aprobatą społeczeństwa.

Efektom długofalowym jest zaś umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje.

Organizacje pozarządowe są bardzo aktywne w sferze społecznej i ich działania są nagłaśniane nie tylko przez organizacje, ale także przez samorząd, który podkreśla korzyści płynące z dobrej współpracy Miasta Suwałki z organizacjami. Mimo, że coraz więcej słychać o pojedynczych akcjach, czy wieloletnich programach organizacji, nadal wydaje się, że wiedza o działaniach trzeciego sektora powinna być bardziej rozpowszechniona. Nie tylko mieszkańcy nie wiedzą często, czym się organizacje zajmują, ale także organizacje nie wiedzą o sobie nawzajem, zwłaszcza jeśli działają w różnych dziedzinach. Skutkuje to czasem rozdrobnieniem albo powielaniem działań, które można by realizować wspólnie, z lepszym efektem i z większym zasięgiem społecznym.

Informacje na temat działań organizacji można znaleźć między innymi na stronie internetowej Miasta Suwałki, dzięki czemu trafiają one do wszystkich mieszkańców, nie tylko tych związanych z organizacjami. Na stronie znajduje się też specjalna zakładka dedykowana organizacjom.

O inicjatywach organizacji często informuje także Prezydent Miasta Suwałk, zachęcając suwalczan do włączenia się w nie, czy choćby do wsparcia suwalskich organizacji 1 procentem podatku.

Zewnętrzne działania informacyjne w postaci strony internetowej prowadzi też Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych.

Okazją do prezentacji dokonań organizacji są też spotkania plenerowe. Pierwszym spotkaniem prezentującym dorobek suwalskich organizacji i integrującym społeczników był Piknik Centrum Trójki, zainicjowany i realizowany przez organizacje prowadzące Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych (Centrum Trójki). Pikniki odbywały się co roku latem, od 2013 do 2018 roku, na podwórzu przy ul. T. Kościuszki 71.

Od 2017 roku w maju organizowana jest Suwalska Majówka Społeczna - wydarzenie aktywizujące i integrujące suwalskie organizacje pozarządowe oraz inicjatywy obywatelskie. Jest to duże wydarzenie ogólnomiejskie, odbywające się w maju w parku Konstytucji 3 Maja lub na placu Marii Konopnickiej. Jego celami są: zapoznanie suwalczan z dorobkiem organizacji, prezentacja inicjatyw obywatelskich mieszkańców niezrzeszonych i integracja trzeciego sektora. Wydarzenie cieszy się dużym zainteresowaniem organizacji – co roku prezentuje się na nim około 30 stowarzyszeń, fundacji i spółdzielni socjalnych oraz suwalczan – imprezę odwiedza kilkaset osób. Na wydarzeniu prezentują się także organizacje ogólnopolskie, które prowadzą działania na rzecz suwalczan.

Jedynie w 2020 roku, ze względu na pandemię, wydarzenie nie odbyło się. Suwalska Majówka Społeczna jest wpisana w Program Współpracy Miasta Suwałki z organizacjami pozarządowymi jako jedno z zadań priorytetowych w zakresie działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Organizatorem wydarzenia są organizacje pozarządowe, z technicznym wsparciem miejskich instytucji, jak Suwalski Ośrodek Kultury oraz Ośrodek Sportu i Rekreacji.

Formę forum wymiany doświadczeń ma natomiast Forum Inicjatyw Pozarządowych, organizowane regularnie od 2014 roku przez Centrum Aktywności Społecznej PRYZMAT. Forum jest okazją do podzielenia się wiedzą i dobrymi praktykami oraz do nawiązania szerszej współpracy nie tylko pomiędzy przedstawicielami organizacji pozarządowych, samorządu i przedstawicielami instytucji, ale także liderami inicjatyw obywatelskich i wolontariuszami.

## Planowane działania

Należy stale aktywizować społeczność lokalną i tworzyć warunki do zwiększenia aktywności społecznej w rozwiązywaniu problemów mieszkańców i poprawianiu warunków życia. Skuteczność organizacji pozarządowych jest najlepszym przykładem na to, że jest to możliwe. Dlatego nadal prowadzone będzie popularyzowanie działań organizacji pozarządowych, zarówno przez przedstawicieli organizacji, jak też samorządu. Do tego celu wykorzystane zostaną wydarzenia publiczne oraz wszystkiego rodzaju wystąpienia medialne.

Nadal będzie prowadzona zakładka na stronie internetowej Miasta Suwałki poświęcona organizacjom pozarządowym.

Planuje się też kontynuację Suwalskiej Majówki Społecznej, która wpisała się już w kalendarz wydarzeń ogólnomiejskich. Wydarzenie powinno być cykliczne, bez względu na to, która z organizacji podejmie się jego organizacji. Niezbędne jest również włączenie jak największej liczby organizacji w przygotowania, tak żeby impreza odpowiadała potrzebom bardzo zróżnicowanego trzeciego sektora i była przy tym atrakcyjna dla pozostałych mieszkańców.

### **3.2 Promowanie Suwałk poprzez inicjatywy suwalskich organizacji**

#### **Diagnoza**

Promowanie Suwałk poprzez inicjatywy suwalskich organizacji jest cenne zarówno dla miasta, jak i przedstawicieli organizacji. Bywa, że suwalskie inicjatywy są prezentowane w ogólnopolskich mediach jako wzór aktywności obywatelskiej, czy ciekawa propozycja dla mieszkańców. Tak było np. z Wyborami Miss i Mistera trzeciej młodości, organizowanymi przez Stowarzyszenie Seniorzy z Pasją Horyzont.

Najciekawsze inicjatywy dzięki informacjom upowszechnianym przez organizacje i samorząd są znane mieszkańcom, choć też nie zawsze. Natomiast mogłyby stać się wizytówką Suwałk i promować nasze miasto na zewnątrz.

#### **Planowane działania**

Rozpowszechnienie wiedzy o tym, czym zajmują się suwalskie organizacje powinno odbywać się na dwóch poziomach.

Pierwszy to dotarcie z informacją o działaniach organizacji do mieszkańców. Może to odbywać się poprzez lokalne media, za pomocą strony internetowej Miasta Suwałk, profilu „Pogodne Suwałki”, strony internetowej Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych oraz stron i profili suwalskich organizacji. Nie bez znaczenia jest tzw. marketing szeptany, kiedy dobra opinia o organizacjach jest przekazywana bezpośrednio przez uczestników akcji, zajęć, czy innych działań, prowadzonych przez organizacje. Bardzo pomocna może być promocja organizacji skierowana do mieszkańców podczas dużych miejskich wydarzeń kulturalnych i sportowych. W tym celu warto np. umożliwić organizacjom wystawienie nieodpłatne własnego stoiska, udostępnić czas i miejsce na animację kulturalną, czy zaprosić na scenę podczas ogólnomiejskiego wydarzenia.

Warto też korzystać z możliwości bezpłatnego prezentowania informacji o suwalskich organizacjach pozarządowych w autobusach miejskich.

To wszystko są działania, które nie wymagają poniesienia dodatkowych kosztów, a które sprawiają, że mieszkańcy będą ambasadorami najciekawszych inicjatyw, realizowanych przez organizacje.

Podobnie również w przypadku promocji zewnętrznej, chodzi o wykorzystanie istniejących możliwości, np. zaproszenie na ciekawe wydarzenie czy odwiedziny w Suwałkach w związku z realizacją ciekawego przedsięwzięcia, wysłane do mediów regionalnych, czy ogólnopolskich.

Bardzo ważne są również prezentacje suwalskich inicjatyw i społeczników na różnego rodzaju ogólnopolskich spotkaniach poświęconych współpracy organizacji z samorządem.

Mogą to robić zarówno przedstawiciele organizacji, rad społecznych, jak i pracownicy Urzędu Miejskiego i miejskich instytucji.

Suwałki cieszą się ogólnopolską sympatią, nie powinno więc być problemu z pozyskaniem ambasadorów dla ciekawych i wartościowych inicjatyw. Muszą tylko o nich się dowiedzieć.

### **3.3 Wsparcie liderów społecznych**

#### **Diagnoza**

Potrzebę wprowadzenia tego działania również zgłosili członkowie Zespołu ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020.

Podkreślali, że aktywni mieszkańcy potrzebują wsparcia, tak żeby mogli lepiej realizować swoje pomysły na rzecz innych. Często z powodu braku wiedzy o możliwościach realizacji takich pomysłów kończy się na dobrych chęciach. Tymczasem, gdyby mieli możliwość podwyższenia swoich umiejętności społecznych, zdobycia wiedzy między innymi o tym, z jakich dostępnych form finansowania inicjatyw społecznych można skorzystać, z pewnością zrealizowaliby więcej cennych przedsięwzięć.

Aktywni mieszkańcy nie zawsze są zrzeszeni w organizacjach, często działają sami. Wiele z takich osób uaktywniło się przy okazji Suwałskiego Budżetu Obywatelskiego, realizowanego od 2014 roku. Wśród nich byli i tacy, którzy każdego roku składali projekty do budżetu obywatelskiego, ich projekty wygrywały w głosowaniu i w efekcie trafiały do realizacji.

#### **Planowane działania**

Najważniejsze byłoby wsparcie informacyjne i kompetencyjne liderów społecznych. Tym, którzy nie znają realiów działania samorządu przyda się nie tylko spotkanie informacyjne w tym zakresie, ale stałe wsparcie w postaci możliwości kontaktu z przedstawicielami samorządu.

Każdy z liderów na pewno doceniłby też warsztat komunikacji, warsztat pomagający rozpoznać i wykorzystać potencjał członków współpracującej z liderem społeczności, szkolenie z budowania relacji i podtrzymywania zaangażowania w zespole, czy też dotyczące tego, jak zaprojektować zmianę społeczną i doprowadzić rzecz do końca.

Takie warsztaty i spotkania mogą organizować organizacje przy wsparciu samorządu.

### **3.4 Wsparcie finansowe rozwoju organizacji pozarządowych - fundusz wkładów własnych**

#### **Diagnoza**

W 2016 roku po raz pierwszy przeprowadzono konkurs na wkłady własne do programów finansowanych z innych źródeł niż budżet Miasta Suwałk. Przeznaczono na ten cel 100 tysięcy złotych. Maksymalna kwota dofinansowania jednego zadania mogła wynieść 10 tysięcy złotych. Wykorzystano 27.830 zł.

W 2017 r. na wkłady własne również przeznaczono 100.000 zł, wykorzystano 73.088,20 zł (środki pozyskane przez organizacje oraz wkład pozafinansowy organizacji to łącznie 506.187,87 zł).

W 2018 r. na wkłady własne przeznaczono 75.000 zł, wykorzystano 74.250 zł (środki pozyskane przez organizacje oraz wkład pozafinansowy organizacji to łącznie 421.115,66 zł).

W 2019 r. na wkłady własne ponownie przeznaczono 100.000 zł, wykorzystano 69.344,50 zł (środki pozyskane przez organizacje oraz wkład pozafinansowy organizacji to łącznie 665.737,27 zł).

W 2020 r. ze względu na niemożliwość do przewidzenia i trudną sytuację budżetową Miasta Suwałk, spowodowaną pandemią, konkurs na wkłady własne nie był ogłaszany.

### **Planowane działania**

Zasadne jest kontynuowanie dofinansowywania wkładów własnych dla organizacji pozarządowych, tym bardziej że w każdym roku, kiedy był ogłaszany konkurs na wkłady własne, wartości środków zewnętrznych pozyskanych przez organizacje 7-krotnie przewyższały sumę wsparcia udzielonego przez Miasto Suwałki. Taka aktywność organizacji zasługuje na docenienie i powinna być wspierana.

### **3.5 Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej (szkoły, ośrodki kultury) dla organizacji pozarządowych i mieszkańców**

#### **Diagnoza**

Na potrzebę wprowadzenia tego ułatwienia zwrócili uwagę członkowie Zespołu ds. Ewaluacji Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2017-2020. Podkreślali przy tym, że obiekty użyteczności publicznej powinny być szerzej dostępne nie tylko dla organizacji pozarządowych, ale i dla mieszkańców. Jeden z członków organizacji sportowych poinformował, że tylko raz w roku jego organizacja miała możliwość skorzystania z obiektu szkolnego, choć taka możliwość znacznie ułatwiłaby prowadzenie działań organizacji, w tym szkolenie młodzieży.

Możliwość najmu na preferencyjnych warunkach jest jedną z form wsparcia organizacji. Zasady najmu lokali gminnych przez organizacje pozarządowe regulują: Zarządzenie nr 332/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, zmienione zarządzeniem nr 394/2020 z dnia 1 października 2020 r. w sprawie zmiany zarządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, zmienione zarządzeniem nr 480/2020 z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany zarządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, zmienione zarządzeniem nr 69/2021 z dnia 5 marca 2021 r. w sprawie sprostowania zarządzenia w sprawie określenia sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach, Uchwała nr XXX/392/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie sposobu ustalania cen i opłat oraz zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń Ośrodka Sportu i Rekreacji w Suwałkach oraz przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Suwałki oraz Zarządzenie nr 136/2011 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 17 maja 2011 roku w sprawie zasad najmu lokali użytkowych oraz dzierżawy gruntów z gminnego zasobu nieruchomości na okres do lat 3 i Zarządzenie nr 682/2012 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 17 grudnia 2012 roku w sprawie zasad użyczenia lokali wchodzących w skład gminnego zasobu nieruchomości na okres do lat 3.

W ostatnich czterech latach łączna powierzchnia lokali gminnych udostępnionych organizacjom wyniosła ok. 5.000 m<sup>2</sup>. W 2017 r. było to 4.935,22 m<sup>2</sup>, w 2018 r. – 4.912,85 m<sup>2</sup>, w 2019 r. – 5.123,88 m<sup>2</sup>, w 2020 r. – 4.918,85 m<sup>2</sup>. Nie jest to powierzchnia mała, tym niemniej wiele organizacji poszukuje lokalu na swoją siedzibę.

Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych udostępnia nieodpłatnie trzy pomieszczenia na potrzeby suwalskich organizacji. Nie wszystkim organizacjom ta oferta odpowiada, ponieważ pomieszczenia nie są na wyłączność, ale mogą z nich korzystać wszyscy zainteresowani. W przypadku, gdy organizacja ma dużą dokumentację, czy potrzebuje powierzchni magazynowej taka oferta nie jest dla nich wystarczająca.

#### **Planowane działania**

Doświadczenie lat ubiegłych pokazuje, że zasady najmu lokali gminnych przez organizacje pozarządowe powinny być ciągle udoskonalane. Jednym z rozwiązań, które można byłoby wziąć pod uwagę jest zmniejszenie powierzchni ogólnej, z której korzystają poszczególne organizacje na rzecz większej powierzchni ogólnodostępnej. Dotyczyć to mogłoby

szczególne lokali słabo wykorzystywanych. Wymagałoby jednak zgody organizacji użytkujących takie lokale.

Na pewno natomiast należy prowadzić działania na rzecz umożliwienia korzystania w większym stopniu niż dotychczas na potrzeby zajęć i wydarzeń proponowanych przez organizacje z budynków

oświatowych i innych obiektów użyteczności publicznej.

Cel strategiczny 3. Rozwój sektora pozarządowego w Suwałkach				
Lp	PLANOWANE DZIAŁANIA	TERMIN REALIZACJI	WSKAŹNIKI	PLANOWANI REALIZATORZY
<b>Cele operacyjne</b>				
3.1	Uświadomienie lokalnej społeczności, czym zajmują się organizacje pozarządowe (w tym wydarzenie prezentujące organizacje pozarządowe i inicjatywy obywatelskie)	2021-2025	- liczba organizacji i inicjatyw społecznych na Suwalskiej Majówce Społecznej, - liczba uczestników Suwalskiej Majówki Społecznej, - liczba informacji na zakładce strony internetowej Miasta Suwałki, poświęconej organizacjom, - liczba informacji dotyczących organizacji pozarządowych zamieszczonych w DwuTygodniku Suwalskim, - liczba informatorów o suwalskich organizacjach pozarządowych	- organizacje pozarządowe, - Miasto Suwałki - Suwalski Ośrodek Kultury, - Ośrodek Sportu i Rekreacji
3.2	Promowanie Suwałk poprzez inicjatywy suwalskich organizacji	2021-2025	- liczba informacji o działaniach suwalskich organizacji w mediach ogólnopolskich i regionalnych	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
3.3	Wsparcie liderów społecznych	2021-2025	- liczba szkoleń, spotkań z liderami społecznymi, - liczba osób biorących udział w szkoleniach, spotkaniach liderów społecznych	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
3.4	Wsparcie finansowe rozwoju organizacji pozarządowych - fundusz wkładów własnych	2021-2025	- liczba zawartych umów na dofinansowanie wkładów własnych, - kwota dofinansowania wkładów własnych przez Miasto Suwałki, - wartość środków zewnętrznych pozyskanych przez organizacje pozarządowe na zadania, które Miasto wsparło w postaci dofinansowania wkładu własnego	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe
3.5	Zwiększenie dostępności obiektów użyteczności publicznej (szkoły, ośrodki kultury) dla organizacji pozarządowych i mieszkańców	2021-2025	- liczba dokumentów regulujących zasady najmu lokali gminnych organizacjom pozarządowym, - powierzchnia lokali udostępnionych organizacjom pozarządowym z zasobu Miasta Suwałki	- Miasto Suwałki, - organizacje pozarządowe

### Finansowanie programu

Nie przewiduje się dodatkowego finansowania wieloletniego programu. Program został opracowany przez Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi ze wsparciem Zespołu ds. opracowania Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025.

Kwoty przeznaczone na współpracę Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi będą zawarte w rocznych programach. Wskazane jest, aby utrzymać dotychczasowy poziom dofinansowania realizacji zadań publicznych przez organizacje w wysokości co najmniej 3,5 mln zł. Optymalna byłaby natomiast suma co najmniej 1 procent wydatków budżetu miasta Suwałk.



Trudno jest jednak o taką deklarację, wobec tego, że nie do przewidzenia jest postpandemiczna sytuacja budżetu Suwałk.

W przypadku zwiększenia liczby zadań publicznych do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi należy rozważyć możliwość zwiększenia tej kwoty.

### **Ewaluacja i monitoring**

Zespół ds. opracowania Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi wskazał, że ewaluacja realizacji niniejszego programu powinna być wykonana po trzech latach, a następnie po jego zakończeniu. Należałoby przy tym przeprowadzić ewaluację w dwóch zakresach: ocenić jakość współpracy oraz stopień realizacji celów. Dla zapewnienia właściwej ewaluacji programu przyjmuje się wszystkie wskaźniki przypisane do realizacji poszczególnych celów wieloletniego programu.

Za realizację programu w równej mierze są odpowiedzialne wydziały merytoryczne Urzędu Miejskiego oraz jednostki organizacyjne Miasta, jeżeli ich to dotyczy, a także organizacje.

Informacje o realizacji zadań publicznych są przekazywane do Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi.

Zespół ds. opracowania Wieloletniego programu Współpracy sugeruje, że ewaluacji mogłaby dokonać SRDPP lub niezależny społeczny zespół, powołany Zarządzeniem Prezydenta Miasta Suwałk. Za dostarczenie materiałów niezbędnych do ewaluacji jest odpowiedzialny Pełnomocnik.

**Autorzy programu** - członkowie Zespołu ds. opracowania Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025:

- 1) Beata Andruczyk, Fundacja EGO,
- 2) Bogdan Bezdziecki, radny Rady Miejskiej w Suwałkach, Suwalska Rada Działalności Pożytku Publicznego,
- 3) Marzenna Burba, Spółdzielnia Socjalna Perspektywa,
- 4) Renata Giczewska-Węcek, Podlaskie Stowarzyszenie Terapeutów,
- 5) Mirosław Hartung, Stowarzyszenie Oratorium św. Jana Bosko w Suwałkach, Stowarzyszenie „Integracja Europy”, Stowarzyszenie Salezjanów Współpracowników,
- 6) Krzysztof Jurewicz, Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną Koło w Suwałkach, Suwalska Rada Działalności Pożytku Publicznego,
- 7) Kamil Klimek, radny Rady Miejskiej w Suwałkach, Ośrodek Sportu i Rekreacji,
- 8) Jacek Koniaszewski, Zarząd Budynków Mieszkalnych w Suwałkach TBS sp. z o.o.,
- 9) Sylwia Kowalczyk, Urząd Miejski w Suwałkach,
- 10) Maria Metelska, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie,
- 11) Barbara Miałkowska, Stowarzyszenie Edukacji Muzycznej,
- 12) Marta Olfier, Stowarzyszenie Komitywa, Suwalska Rada Działalności Pożytku Publicznego,
- 13) Krystyna Polkowska, Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów Oddział w Suwałkach,
- 14) Sylwia Racis, Stowarzyszenie Miłośników SPK „Kraina Hańczy”,
- 15) Justyną Sadowska, Urząd Miejski w Suwałkach.
- 16) Andrzej Soroka, Suwalska Rada Seniorów,
- 17) Ewelina Świerzbina, Urząd Miejski w Suwałkach,
- 18) Joanna Sztelmer-Stabińska, Suwalski Ośrodek Kultury,

65

- 19) Agnieszka Szyszko, Urząd Miejski w Suwałkach,
- 20) Mirosław Treter, Urząd Miejski w Suwałkach,
- 21) Marek Żelichowski, Automobilklub Suwalski.

## Uzasadnienie

### do projektu uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025

Art. 5 a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) daje możliwość organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego uchwalenia wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Ww. ustawa określa elementy, które w szczególności powinien zawierać program współpracy, m. in. cel główny i cele szczegółowe programu, zakres przedmiotowy współpracy, zasady i formy współpracy, zadania priorytetowe oraz wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych. Wszystkie te elementy zawiera Wieloletni program współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025.

Należy podkreślić, że program został stworzony przez zespół, w którym znaleźli się zarówno przedstawiciele suwalskich organizacji pozarządowych, jak i samorządu, miejskich instytucji współpracujących z organizacjami pozarządowymi oraz radni Rady Miejskiej w Suwałkach.

Projekt programu był konsultowany z Suwalską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie Miasta Suwałk. Konsultacje zostały przeprowadzone w sposób określony w uchwale nr VI/31/2011 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Program będzie obowiązywał w latach 2021-2025. Ewaluacja realizacji programu zostanie przeprowadzona dwukrotnie: po trzech latach obowiązywania programu i po jego zakończeniu.

Z Wieloletnim programem współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi na lata 2021-2025 będą spójne roczne Programy współpracy Miasta Suwałk z organizacjami pozarządowymi.

Przewiduje się, że wysokość środków przeznaczonych na realizację priorytetowych zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi w każdym roku obowiązywania programu będzie oscylować wokół jednego procenta wydatków budżetowych Miasta Suwałk.

PREZYDE  
Czesław Renk

67

**UCHWAŁA NR .....2021  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie udzielenia wsparcia działalności Spółdzielni Socjalnej „Perspektywa” w Suwałkach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378.) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2085) uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się wsparcia działalności Spółdzielni Socjalnej „Perspektywa” w Suwałkach poprzez przekazanie do administrowania słupów ogłoszeniowych na terenie Miasta Suwałk w drodze umowy dzierżawy, na okres od 1 lipca 2021 r. do 30 czerwca 2026 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Nie wnoszę zastrzeżeń  
formalno-prawnych i redakcyjnych

Suwałki, dn. ....

  
Magdalena Mieszczerska  
1-5-189

## UZASADNIENIE

Zarząd Spółdzielni Socjalnej „Perspektywa” w Suwałkach zajmuje się administrowaniem słupami ogłoszeniowymi na terenie miasta od dnia 2 lipca 2012 r. na podstawie umowy dzierżawy słupów ogłoszeniowych zawartej z Zarządem Dróg i Zieleni w Suwałkach. Kolejna już umowa została zawarta na czas określony w dniu 29 czerwca 2018 r. i kończy się w 30 czerwca 2021 r. Przez ten okres Spółdzielnia nawiązała współpracę z wieloma firmami, które eksponują plakaty na słupach w naszym mieście. Spółdzielnia Socjalna „Perspektywa” zwróciła się z prośbą o wsparcie poprzez przedłużenie umowy na okres od 3 do 5 lat na administrowanie słupami ogłoszeniowymi na terenie miasta Suwałki.

Zasadnym jest, aby Spółdzielnia Socjalna „Perspektywa” kontynuowała dzierżawę słupów ogłoszeniowych z odpłatnością 1,0 zł za jeden słup miesięcznie. Na terenie miasta znajduje się 50 sztuk słupów ogłoszeniowych, co daje kwotę 600,00 zł brutto rocznie.

Dochody Spółdzielni „Perspektywa” ze sprzedaży reklam i ogłoszeń w latach 2018-2021 (do marca br.) kształtowały się następująco:

2018 r. (VII-XII) - 14 689,00 zł,

2019 r. – 30 981,72 zł,

2020 r. – 14 656,59 zł,

2021 r. (I-II) – 0,00 zł

Spółdzielnia dba o estetykę i wizerunek słupów ogłoszeniowych, prowadzi remonty słupów, odmalowywanie oraz utrzymywanie należytego porządku otoczenia wokół słupów. Przed przekazaniem słupów w dzierżawę administrowaniem słupów zajmował się Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach, jednakże uzyskane przychody nie pokrywały kosztów tej działalności.

Z up. PREZYDENTA

*Lukasz Kurtyna*  
ZASTĘPCA PREZYDENTA

Suwałki, dnia 5 maj 2021 r.

69

**UCHWAŁA NR.....  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) i art. 7 ust. 1 e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, z 2021 r. poz. 11) w związku z art. 38 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11), uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego, stanowiący załącznik nr 1 oraz wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

NIE NASUWA ZASTRZEŻEŃ  
FORMALNO-PRAWNYCH I REDAKCYJNYCH  
radca prawny *Wiesława Michalska*  
Suwałki, dn. 05.05 2021

Załącznik Nr 1 do uchwały  
Nr ...../...../2021  
Rady Miejskiej w Suwałkach  
z dnia ..... 2021 r.

**WNIOSEK**  
o przyznanie dodatku mieszkaniowego

1. Wnioskodawca: _____ (imię i nazwisko)																					
2. Adres zamieszkania wnioskodawcy: _____ (kod pocztowy, miejscowość, ulica, nr domu, nr mieszkania)																					
3. PESEL: <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td><td style="width: 20px; height: 20px;"></td></tr></table>																					
W przypadku braku numeru PESEL numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy:																					
4. Nazwa i adres zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny <sup>1)</sup> : -----																					
5. Tytuł prawny do lokalu mieszkalnego:																					
a) najem																					
b) podnajem																					
c) spółdzielcze prawo do lokalu (lokatorskie lub własnościowe)																					
d) własność lokalu w spółdzielni mieszkaniowej																					
e) własność innego lokalu mieszkalnego																					
f) własność domu jednorodzinnego																					
g) własność budynku wielorodzinnego, w którym zajmuje lokal																					
h) inny tytuł prawny																					
i) bez tytułu prawnego, ale oczekujący na dostarczenie przysługującego lokalu zamiennego lub zawarcie umowy najmu socjalnego																					
6. Powierzchnia użytkowa lokalu <sup>2)</sup> <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 40px; height: 20px;"></td></tr></table> : , w tym:																					
a) łączna powierzchnia pokoi i kuchni <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 40px; height: 20px;"></td></tr></table>																					
b) powierzchnia zajmowana przez wnioskodawcę w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu																					
7. Liczba osób niepełnosprawnych <sup>3)</sup> :																					
a) poruszających się na wózku inwalidzkim: <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 40px; height: 20px;"></td></tr></table>																					
b) innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju:																					
8. Techniczne wyposażenie zajmowanego lokalu mieszkalnego <sup>4)</sup> :																					
a) sposób ogrzewania lokalu (centralne ogrzewanie):							a) jest	<input type="checkbox"/>	b) brak	<input type="checkbox"/>											
b) sposób przygotowywania ciepłej wody użytkowej (centralna instalacja ciepłej wody):							a) jest	<input type="checkbox"/>	b) brak	<input type="checkbox"/>											
c) instalacja gazu przewodowego:							a) jest	<input type="checkbox"/>	b) brak	<input type="checkbox"/>											



9. Liczba osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego<sup>5)</sup>:.....  
 10. Łączne dochody członków gospodarstwa domowego: .....  
 (według deklaracji)

11. Łączna kwota wydatków na lokal mieszkalny za ostatni miesiąc<sup>6)</sup>: .....  
 (według okazanych dokumentów)

Potwierdzenie zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny pkt 2, 4-6, 8 oraz 11.....

(podpis zarządcy albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny)

.....  
 (podpis przyjmującego)

.....  
 (podpis wnioskodawcy)

#### POUCZENIE

<sup>1)</sup> Przez inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny zgodnie z art. 7 ust. 7 b ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych należy rozumieć w szczególności właściciela lokalu mieszkalnego, wynajmującego albo posiadacza samoistnego.

<sup>2)</sup> Zgodnie z art. 5 ust. 1 oraz 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych normatywna powierzchnia użytkowa lokalu mieszkalnego lub budynku mieszkalnego, w którym znajduje się tylko jeden lokal mieszkalny (dom jednorodzinny), zwana dalej "normatywną powierzchnią", w przeliczeniu na liczbę członków gospodarstwa domowego nie może przekraczać:

- 1) 35 m<sup>2</sup> - dla 1 osoby;
- 2) 40 m<sup>2</sup> - dla 2 osób;
- 3) 45 m<sup>2</sup> - dla 3 osób;
- 4) 55 m<sup>2</sup> - dla 4 osób;
- 5) 65 m<sup>2</sup> - dla 5 osób;
- 6) 70 m<sup>2</sup> - dla 6 osób, a w razie zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię tego lokalu o 5 m<sup>2</sup>.

W wypadku najmu albo podnajmu części lokalu mieszkalnego za powierzchnię użytkową lokalu mieszkalnego lub części tego lokalu zajmowanego przez gospodarstwo domowe najemcy albo podnajemcy uważa się powierzchnię zajmowanych pokoi, wynikającą z umowy najmu lub podnajmu, oraz część powierzchni kuchni, łazienki, korytarzy i innych pomieszczeń wspólnych znajdujących się w tym lokalu, odpowiadającą stosunkowi liczby członków gospodarstwa domowego najemcy albo podnajemcy do liczby osób zajmujących cały lokal. Za powierzchnię użytkową lokalu mieszkalnego zamieszkiwaną przez wynajmującego uważa się powierzchnię pokoi zajmowanych przez gospodarstwo domowe wynajmującego oraz część powierzchni kuchni, łazienki, korytarzy i innych pomieszczeń wspólnych wchodzących w skład tego lokalu, odpowiadającą stosunkowi liczby członków gospodarstwa domowego wynajmującego do liczby osób zajmujących cały lokal.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 w/w ustawy dodatek mieszkaniowy przysługuje, gdy powierzchnia użytkowa lokalu mieszkalnego nie przekracza normatywnej powierzchni o więcej niż:

- 1) 30% albo
- 2) 50% pod warunkiem, że udział powierzchni pokoi i kuchni w powierzchni użytkowej tego lokalu nie przekracza 60%.



3) Normatywną powierzchnię powiększa się o 15 m<sup>2</sup>, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje osoba niepełnosprawna poruszająca się na wózku inwalidzkim lub osoba niepełnosprawna, której niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju. Normatywną powierzchnię powiększa się niezależnie od liczby członków gospodarstwa domowego. O wymogu zamieszkiwania w oddzielnym pokoju orzekają powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, o których mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

4) zaznaczyć właściwe

5) Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych przez gospodarstwo domowe rozumie się gospodarstwo prowadzone przez osobę ubiegającą się o przyznanie dodatku mieszkaniowego, samodzielnie zajmującą lokal mieszkalny albo gospodarstwo prowadzone przez tę osobę wspólnie z małżonkiem i innymi osobami stale z nią zamieszkującymi i gospodarującymi, które swoje prawa do zamieszkiwania w lokalu wywodzą z prawa tej osoby.

Do członków gospodarstwa domowego nie wlicza się osób przebywających w:

- 1) domu pomocy społecznej,
  - 2) młodzieżowym ośrodku wychowawczym,
  - 3) schronisku dla nieletnich,
  - 4) zakładzie poprawczym,
  - 5) zakładzie karnym,
  - 6) szkole, w tym w szkole wojskowej
- jeżeli instytucje te zapewniają nieodpłatnie pełne całodobowe utrzymanie.

6) Miesiąc poprzedzający dzień złożenia wniosku. Należy dołączyć dokumenty potwierdzające wysokość poniesionych w tym miesiącu wydatków.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 oraz 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych wydatkami poniesionymi przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy są świadczenia okresowe ponoszone przez gospodarstwo domowe w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego, do których zalicza się:

- 1) czynsz;
- 2) koszty, o których mowa w art. 28 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego;
- 3) opłaty związane z eksploatacją i utrzymaniem nieruchomości w częściach przypadających na lokale mieszkalne w spółdzielni mieszkaniowej;
- 4) zaliczki na koszty zarządu nieruchomością wspólną;
- 5) odszkodowanie za zajmowanie lokalu bez tytułu prawnego;
- 6) inne niż wymienione w pkt 1-4 opłaty za używanie lokalu mieszkalnego;
- 7) opłaty za energię ciepłą, wodę, ścieki, odpady i nieczystości ciekłe
- 8) wydatek stanowiący podstawę obliczania ryczałtu na zakup opału.

Zgodnie z art. 6 ust. 4 a w/w ustawy nie stanowią wydatków, o których mowa w ust. 4, wydatki poniesione z tytułu:

- 1) ubezpieczeń, podatku od nieruchomości, opłat za wieczyste użytkowanie gruntów;
- 2) rocznych opłat przekształceniowych, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów;
- 3) opłat za gaz przewodowy, energię elektryczną, dostarczane do lokalu mieszkalnego (domu jednorodzinnego) na cele bytowe.

Załącznik Nr 2 do uchwały  
 Nr ...../...../2021  
 Rady Miejskiej w Suwałkach  
 z dnia ..... 2021 r.

.....  
 (miejsowość, data)

.....  
 (imię i nazwisko wnioskodawcy)

.....  
 (adres zamieszkania)

### Deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego za okres

.....  
 (wpisać trzy miesiące poprzedzające dzień złożenia wniosku)

Oświadczam, że w skład mojego gospodarstwa domowego wchodzi następujące osoby:

Lp.	Imię i nazwisko	Data urodzenia	Stopień pokrewieństwa
1.			wnioskodawca
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			

Oświadczam, że w podanym wyżej okresie dochody moje i wymienionych wyżej kolejno członków mojego gospodarstwa domowego wyniosły:

Lp. <sup>1)</sup>	Miejsce pracy lub nauki	Źródła dochodu <sup>2)</sup>	Wysokość dochodu w zł
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
<b>Suma dochodów członków gospodarstwa domowego<sup>3)</sup>:</b>			

Wysokość średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego wynosi (suma dochodów ÷ 3 miesiące ÷ liczba osób): ..... zł.

**Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.**

Zgodnie z art. 7 ust. 14 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych osoba korzystająca z dodatku mieszkaniowego jest obowiązana przechowywać dokumenty, o których mowa w ust. 13 (tj. dokumenty na których podstawie zadeklarowała dochody), przez okres 3 lat od dnia wydania decyzji o przyznaniu tego dodatku.

.....  
(podpis przyjmującego)

.....  
(podpis wnioskodawcy)

#### POUCZENIE

<sup>1)</sup>Należy podać liczbę porządkową według osób zamieszczonych w tabeli powyżej

<sup>2)</sup>Należy wymienić oddzielnie każde źródło dochodu.

<sup>3)</sup>Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych za dochód uważa się dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych stanowiącego, że dochód, po odliczeniu kwot alimentów świadczonych na rzecz innych osób, oznacza:

a) przychody podlegające opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27, art. 30b, art. 30c, art. 30e i art. 30f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, pomniejszone o koszty uzyskania przychodu, należny podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenia społeczne niezaliczone do kosztów uzyskania przychodu oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne,

b) dochód z działalności podlegającej opodatkowaniu na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne,

c) inne dochody niepodlegające opodatkowaniu na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych:

– renty określone w przepisach o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin,

– renty wypłacone osobom represjonowanym i członkom ich rodzin, przyznane na zasadach określonych w przepisach o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin,

– świadczenie pieniężne, dodatek kompensacyjny oraz ryczałt energetyczny określone w przepisach o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych,

– dodatek kombatancki, ryczałt energetyczny i dodatek kompensacyjny określone w przepisach o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego,

– świadczenie pieniężne określone w przepisach o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę Niemiecką lub Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich,

– ryczałt energetyczny, emerytury i renty otrzymywane przez osoby, które utraciły wzrok w wyniku działań wojennych w latach 1939-1945 lub eksplozji pozostałych po tej wojnie niewypałów i niewybuchów,

– renty inwalidzkie z tytułu inwalidztwa wojennego, kwoty zaopatrzenia otrzymywane przez ofiary wojny oraz członków ich rodzin, renty wypadkowe osób, których inwalidztwo powstało w związku z przymusowym pobytem na robotach w III Rzeszy Niemieckiej w latach 1939-1945, otrzymywane z zagranicy,

– zasiłki chorobowe określone w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych,

– środki bezzwrotnej pomocy zagranicznej otrzymywane od rządów państw obcych, organizacji międzynarodowych lub międzynarodowych instytucji finansowych, pochodzące ze środków bezzwrotnej pomocy przyznanych na podstawie jednostronnej deklaracji lub umów zawartych z tymi państwami, organizacjami lub instytucjami przez Radę Ministrów, właściwego ministra lub agencje rządowe, w tym również w przypadkach, gdy przekazanie tych środków jest dokonywane za pośrednictwem podmiotu upoważnionego do rozdzielania środków bezzwrotnej pomocy zagranicznej na rzecz podmiotów, którym służyć ma ta pomoc,

– należności ze stosunku pracy lub z tytułu stypendium osób fizycznych mających miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przebywających czasowo za granicą - w wysokości odpowiadającej równowartości diet z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju ustalonych dla pracowników zatrudnionych w państwowych lub samorządowych jednostkach sfery budżetowej na podstawie ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy,

- należności pieniężne wypłacone policjantom, żołnierzom, celnikom i pracownikom jednostek wojskowych i jednostek policyjnych użytych poza granicami państwa w celu udziału w konflikcie zbrojnym lub wzmocnienia sił państwa albo państw sojusznicznych, misji pokojowej, akcji zapobieżenia aktom terroryzmu lub ich skutkom, a także należności pieniężne wypłacone żołnierzom, policjantom, celnikom i pracownikom pełniącym funkcje obserwatorów w misjach pokojowych organizacji międzynarodowych i sił wielonarodowych,
- należności pieniężne ze stosunku służbowego otrzymywane w czasie służby kandydackiej przez funkcjonariuszy Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Służby Więziennej, obliczone za okres, w którym osoby te uzyskały dochód,
- dochody członków rolniczych spółdzielni produkcyjnych z tytułu członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, pomniejszone o składki na ubezpieczenia społeczne,
- alimenty na rzecz dzieci,
- stypendia doktoranckie przyznane na podstawie art. 209 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, stypendia sportowe przyznane na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie oraz inne stypendia o charakterze socjalnym przyznane uczniom lub studentom,
- kwoty diet nieopodatkowane podatkiem dochodowym od osób fizycznych, otrzymywane przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich,
- należności pieniężne otrzymywane z tytułu wynajmu pokoi gościnnych w budynkach mieszkalnych położonych na terenach wiejskich w gospodarstwie rolnym osobom przebywającym na wypoczynku oraz uzyskane z tytułu wyżywienia tych osób,
- dodatki za tajne nauczanie określone w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela,
- dochody uzyskane z działalności gospodarczej prowadzonej na podstawie zezwolenia na terenie specjalnej strefy ekonomicznej określonej w przepisach o specjalnych strefach ekonomicznych,
- ekwiwalenty pieniężne za deputaty węglowe określone w przepisach o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe",
- ekwiwalenty z tytułu prawa do bezpłatnego węgla określone w przepisach o restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego w latach 2003-2006,
- świadczenia określone w przepisach o wykonywaniu mandatu posła i senatora,
- dochody uzyskane z gospodarstwa rolnego,
- dochody uzyskiwane za granicą Rzeczypospolitej Polskiej, pomniejszone odpowiednio o zapłacone za granicą Rzeczypospolitej Polskiej: podatek dochodowy oraz składki na obowiązkowe ubezpieczenie społeczne i obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne,
- renty określone w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,
- zaliczkę alimentacyjną określoną w przepisach o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej,
- świadczenia pieniężne wypłacane w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów,
- pomoc materialną o charakterze socjalnym określoną w art. 90c ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-3 i 5 oraz art. 212 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce,
- kwoty otrzymane na podstawie art. 27f ust. 8-10 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych,
- świadczenie pieniężne określone w ustawie z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych,
- świadczenie rodzicielskie,
- zasiłek macierzyński, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników,
- stypendia dla bezrobotnych finansowane ze środków Unii Europejskiej;
- przychody wolne od podatku dochodowego na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 148 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, pomniejszone o składki na ubezpieczenia społeczne oraz składki na ubezpieczenia zdrowotne.

## UZASADNIENIE

**do projektu uchwały w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.**

Ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11), w tym ustawy o dodatkach mieszkaniowych rady gmin zostały zobowiązane do podjęcia w terminie do 1 lipca 2021 r. uchwały określającej wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.

Wymieniony wyżej wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera informacje określone w art. 7 ust 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych, zaś deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego – informacje wskazane w art. 7 ust. 1d ustawy.

W art. 38 ustawy nowelizującej ustawodawca zawarł przepis przejściowy w brzmieniu: *w terminie do dnia 1 lipca 2021 r. rady gmin podejmują uchwały, o których mowa w art. 7 ust 1e ustawy zmienionej w art. 11 (tj. ustawy o dodatkach mieszkaniowych). Uchwały rad gmin wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.*

Oznacza to, że dotychczasowa regulacja dotycząca wzoru wniosku określona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. straci moc obowiązującą z dniem 1 lipca 2021 r.

Mając na uwadze powyższe regulacje prawne podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

PREZYDENT  
*Czesław Renkiewicz*

Suwałki, dnia 2021-05-12