

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.48.2021.DM**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.),

**stwierdzam nieważność**

§ 4 uchwały Nr XXX/397/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Kompleksowej koncepcji organizacji usług transportowych door-to-door na terenie Miasta Suwałki w okresie od 1 czerwca 2021 do 30 listopada 2023 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2021 r. Rada Miejska w Suwałkach podjęła uchwałę Nr XXX/397/2021 w sprawie przyjęcia Kompleksowej koncepcji organizacji usług transportowych door-to-door na terenie Miasta Suwałki w okresie od 1 czerwca 2021 do 30 listopada 2023 r.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 kwietnia 2021 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści niniejszego aktu prawnego, wykazała istotne naruszenie prawa, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Podnieść należy, iż opracowywane przez jednostki samorządu terytorialnego dokumenty o charakterze programowym, zmierzające do poprawy poziomu i jakości funkcjonowania osób z niepełnosprawnością w sferze społecznej, zdrowotnej i zawodowej nie są aktami prawa miejscowego, mającymi walor aktów normatywnych. Nie stanowią one podstawy do podejmowania decyzji wobec osób trzecich oraz nie będą źródłem jakichkolwiek roszczeń tych podmiotów względem gminy. Koncepcja organizacji usług transportowych

door-to-door to plan, określający cele i kierunki działań oraz zadania w zakresie likwidacji barier transportowych służący szeroko rozumianej aktywizacji członków społeczności lokalnej, których mobilność jest ograniczona w znaczny sposób.

Zdaniem organu nadzoru kwestionowana uchwała Rady Miejskiej w Suwałkach może być one uznana jedynie za akt kierownictwa wewnętrznego, czyli uchwałę wiążącą samą radę gminy i inne podmioty funkcjonujące na terenie gminy, jednak nie może stanowić podstawy prawnej dla wydawanych aktów indywidualnych. Jest ona formą pomocy skierowaną do mieszkańców gminy, po wcześniejszym rozeznaniu jej potrzeb. Tym samym, przepisy prawa stanowiące podstawę podjęcia tego typu uchwał nie dają podstaw do wydawania aktu prawa miejscowego, ponieważ nie określają one zakresu spraw przekazanych do uregulowania upoważnianemu organowi, jak również nie zawierają wytycznych dotyczących aktu. Niniejsza koncepcja jest wizją gminy w zakresie rozwiązywania problemów społecznych występujących na jej terenie.

Końcowo podkreślić należy, iż wbrew brzmieniu § 4 analizowanej uchwały nie podlega ona publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie na zasadach ogólnych, tj. z dniem podjęcia.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, uznać należy, że stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XXX/397/2021 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Kompleksowej koncepcji organizacji usług transportowych door-to-door na terenie Miasta Suwałki w okresie od 1 czerwca 2021 do 30 listopada 2023 r. jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Suwałkach

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli