

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr ZP.271.90.2020 pn.: „Świadczenie przez Wykonawcę na rzecz Urzędu Miejskiego w Suwałkach usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie odbioru, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, jak również w zakresie zwrotu przesyłek niedoręczonych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 roku Prawo pocztowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1041).”

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn.zm.) Zamawiający odpowiada na pytania:

1. Zamawiający w Rozdziale 5. Wymagania, o których mowa w art. 29 ust 3a, ust. 2 ogłoszenia o zamówieniu oraz w §14 Złącznika nr 7, umowa, do ogłoszenia o zamówieniu zapisał, iż:

„Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawców na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności związane z doręczaniem przesyłek do siedziby Urzędu Miejskiego w Suwałkach.”

Ze względu na charakter prowadzonej przez Wykonawcę działalności oraz wielkość przedsiębiorstwa Wykonawca wnosi o doprecyzowanie zapisów poprzez określenie procentowo wielkości osób zatrudnionych na umowę o pracę w stosunku do ogólnej liczby zatrudnionych np. w wysokości 75 %.

Wykonawca informuje, że wskaźnik zatrudnienia osób realizujących zamówienie na podstawie umowy

o pracę na poziomie 100% nie jest możliwy do zapewnienia przez Wykonawców. Zawsze istnieje ryzyko zatrudnienia chociażby na zastępstwo urlopowe pracowników na podstawie umowy zlecenia, co nie zwalnia Wykonawcy z odpowiedzialności za należyte realizowanie przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający usuwa z Ogłoszenia o zamówieniu oraz z Umowy zapisy dotyczące wymagań, o których mowa w art. 29 ust 3a.

2. Zamawiający w §9 ust.2 Złącznika nr 7, umowa, do ogłoszenia o zamówieniu zapisał, iż:

„ W przypadku konieczności dokonania korekty faktury, kwotę należną za faktyczną liczbę przesyłek nadanych i zwróconych w danym okresie obrachunkowym, Zamawiający regulować będzie przelewem w terminie do 30 dni od daty otrzymania faktury korygującej.”

Wykonawca wnosi o wykreślenie ustępu 2 w § 9 zgodnie z poniższą argumentacją:

Ustawa o podatku od towarów i usług w art. 106e wymienia niezbędne elementy, która musi zawierać faktura. W przypadku błędów lub braków w fakturze podatnik zobowiązany jest zgodnie z art. 106j wystawić fakturę korygującą bądź notę korygującą – zgodnie z art. 106k. Faktura korygująca/nota księgową nie dokumentuje odrębnego, niezależnego zdarzenia gospodarczego, lecz odnosi się ściśle do stanu zaistniałego w przeszłości. Punktem odniesienia do faktury korygującej/noty księgowej jest zatem faktura pierwotna. Faktura korygująca/nota księgową powinna bowiem oprócz elementów korygowanych odzwierciedlać stan, w którym była wystawiona faktura pierwotna. Powyższe potwierdza stanowisko Dyrektora Izby Skarbowej w Katowicach w interpretacji. W świetle powyższych uwag stwierdzić należy, że brak jest podstaw do wprowadzenia pojęcia prawidłowości faktury, a ewentualny błąd bądź brak w jej treści nie może mieć wpływu na umowny termin płatności.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapis ustępu 2 w § 9 Umowy bez zmian.

3. Zamawiający w załączniku nr 7 - Umowa do ogłoszenia o zamówieniu w § 9 ust. 4 określił iż:

„Za dzień dokonania płatności przyjmuje się datę obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.”

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że wskazane przez Zamawiającego określenie momentu zapłaty nie pozwoli Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne

z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwi Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonywana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczenia stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „*Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy*”?

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapis ustępu 4 w § 9 Umowy bez zmian.

4. Zamawiający w załączniku nr 7 - Umowa do ogłoszenia o zamówieniu w § 13 ust. 3 zapisał, iż:

„Jeżeli w przypadku o którym mowa w ust. 2, Zamawiający zleci zastępcze wykonanie usługi innemu operatorowi, kosztami poniesionymi z tytułu z wykonania tej usługi obciąży Wykonawcę, poprzez obniżenie opłaty zasadniczej w kolejnym okresie obrachunkowym, o koszt zastępczego wykonania usługi.”

Zamawiający bezwzględnie wymaga realizacji usługi odbioru przesyłek i jednocześnie nie uwzględnia w treści Umowy okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę. Wśród nich można wymienić w szczególności działania siły wyższej oraz innych zakłóceń w pracy Wykonawcy o charakterze stałym, a zatem okoliczności uniemożliwiające wykonanie usługi w całości lub w jakiegokolwiek części (np. władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody). Dodatkowo należy wskazać nadzwyczajne okoliczności o charakterze zewnętrznym pozostające poza kontrolą Wykonawcy, których nie można przewidzieć, a które ze względu na wywierane skutki uniemożliwią, bądź znacznie utrudnią wykonanie usługi odbioru przesyłek.

Czy Zamawiający uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy, w przypadku wystąpienia okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę?

Czy uwzględniając wewnętrzne regulacje Wykonawcy w zakresie usługi odbioru przesyłek, Zamawiający zgodzi się na ograniczenie skutków niewykonania usługi do kary umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór?

Odpowiedź:

W przypadku wystąpienia okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę Zamawiający uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy.

Uwzględniając wewnętrzne regulacje Wykonawcy w zakresie usługi odbioru przesyłek, Zamawiający zgodzi się na ograniczenie skutków niewykonania usługi do kary umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór.

5. Zamawiający w załączniku nr 7 - Umowa do ogłoszenia o zamówieniu w § 13 ust. 8 zapisał, iż:

„Za niewywiązanie się przez Wykonawcę z obowiązków wskazanych w ust. 4 przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez Wykonawcę kary umownej w wysokości 1000 zł – za każdy stwierdzony przypadek.”

Wykonawca wnosi o odniesienie się do regulaminu świadczenia usługi Odbioru korespondencji (pt. Poczta firmowa), gdzie są określone zasady postępowania w takich sytuacjach. Bez zaakceptowania przez Zamawiającego regulaminu świadczenia usługi odbioru korespondencji Wykonawca nie jest w stanie jej realizować.

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje zapisy § 13 w załączniku nr 7 – Umowa.

6. Zamawiający w załączniku nr 7 - Umowa do ogłoszenia o zamówieniu w § 14 ust. 6 zapisał, iż:

„Z tytułu niespełnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w ust. 2 czynności zamawiający przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez wykonawcę kary umownej w wysokości 1.000 zł - za każdy stwierdzony przypadek. Niezłożenie przez wykonawcę w wyznaczonym przez zamawiającego terminie żądanych przez zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę traktowane będzie, jako niespełnienie przez wykonawcę lub podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w punkcie 2 czynności.”

Wykonawca wnioskuje o wykreślenie powyższego zapisu z załącznika nr 7 § 14 ust. 6 - Umowa do ogłoszenia o zamówieniu z uwagi na pytanie nr 1.

Odpowiedź:

Zamawiający usuwa z Ogłoszenia o zamówieniu oraz z Umowy zapisy dotyczące wymagań, o których mowa w art. 29 ust 3a.

7. Zamawiający w załączniku nr 7 - Umowa do ogłoszenia o zamówieniu w § 15 ust. 3 zapisał, iż:

„Powyższe postanowienia stanowią katalog zmian na które Zamawiający może wyrazić zgodę. Nie stanowią jednocześnie zobowiązania do wyrażenia zgody.”

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie zapisu poprzez dodanie sformułowania - " z wyjątkiem ustępu 1 punkt 1 i 4 -w tych przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT i zgodnie z obowiązującą stawką podatku VAT.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje modyfikacji § 15 Umowy oraz Rozdziału 17 Ogłoszenia o zamówieniu, w poniższy sposób:

„Powyższe postanowienia stanowią katalog zmian na które Zamawiający może wyrazić zgodę. Nie stanowią jednocześnie zobowiązania do wyrażenia zgody, z wyjątkiem punkt 9 lit a i d - w tych przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT i zgodnie z obowiązującą stawką podatku VAT.”

8. Zamawiający w załączniku nr 3 – formularz cenowy do ogłoszenia o zamówieniu w pozycji VIII wskazał usługę: Przekaz Pocztowy.

Wykonawca wnioskuje o określenie formy nadawania przekazu pocztowego: papierowy lub elektroniczny.

Odpowiedź:

Zamawiający w załączniku nr 3 – w formularzu cenowym do ogłoszenia o zamówieniu w pozycji VIII wskazuje usługę: Przekaz Pocztowy papierowy.

9. Zamawiający w załączniku nr 3 – formularz cenowy do ogłoszenia o zamówieniu w pozycjach: II.1 – Listy zwykle priorytetowe, II.2 Listy polecone nie określił strefy/kraju do jakiego ma być realizowana usługa.

W związku z powyższym i dla umożliwienia Wykonawcy określenia poziomu cen wnioskujemy o doprecyzowanie wskazanych pozycji.

Odpowiedź:

Zamawiający skorygował formularz cenowy.

10. Zamawiający w załączniku nr 3 – formularz cenowy do ogłoszenia o zamówieniu w pozycjach: IV.1 – Paczki ekonomiczne, IV.2 Paczki priorytetowe nie określił strefy/kraju do którego ma być realizowana usługa.

W związku z powyższym i dla umożliwienia Wykonawcy określenia poziomu cen wnioskujemy o doprecyzowanie wskazanych pozycji.

Odpowiedź:

Zamawiający skorygował formularz cenowy.

11. Zamawiający w załączniku nr 3 – formularz cenowy do ogłoszenia o zamówieniu w pozycjach III.1 – Paczki ekonomiczne, III.2 – Paczki priorytetowe określił Gabaryt S i Gabaryt M.

Wykonawca informuje, że w Cenniku Wykonawcy dla pozycji paczki pocztowe stosowane są Gabaryty A i B. W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o doprecyzowanie wskazanych pozycji.

Odpowiedź:

Zamawiający skorygował formularz cenowy.

Z up. PREZYDENTA

Lukasz Kurzyński
ZASTĘPCA PREZYDENTA