

**UCHWAŁA NR XXV/324/2020
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 30 września 2020 r.

w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego współdziałania Miasta Suwałki oraz Gminy Suwałki wchodzących w skład aglomeracji Suwałki przy realizacji zadania polegającego na aktualizacji obszaru i granic aglomeracji Suwałki

Na podstawie art. 10 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w zw. z art. 87 ust. 2 i 3 oraz art. 92 i art. 93 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Suwałkach wyraża wolę zawarcia porozumienia międzygminnego, pomiędzy Miastem Suwałki, a Gminą Suwałki – które tworzą wspólnie aglomerację Suwałki, wyznaczoną w związku z realizacją Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych, na podstawie uchwały nr XI/69/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Suwałki (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 1841).
2. Przedmiotem porozumienia międzygminnego będzie współdziałanie Gmin wymienionych w ust. 1 przy realizacji zadania wynikającego z art. 92 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.), polegającego na aktualizacji obszaru i granic aglomeracji Suwałki.

§ 2. Treść porozumienia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

Załącznik do uchwały Nr XXV/324/2020

Rady Miejskiej w Suwałkach

z dnia 30 września 2020 r.

POROZUMIENIE MIĘDZYGMINNE

z dnia 2020 roku

w sprawie współdziałania przy realizacji zadania polegającego na wyznaczeniu obszaru i granic aglomeracji Suwałki pomiędzy:

Miastem Suwałki reprezentowanym przez Prezydenta Miasta – Czesława Renkiewicza

a

Gminą Suwałki reprezentowaną przez Wójta Gminy – Zbigniewa Mackiewicza.

Mając na uwadze dyspozycję art. 565 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.), zgodnie z którym dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 43 ust. 2a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121), w tym uchwała nr XI/69/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Suwałki (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 1841), zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.,

stanowi się, co następuje:

§ 1. 1. Strony porozumienia wyrażają wolę współdziałania przy realizacji zadania polegającego na wyznaczeniu, w terminie do 31 grudnia 2020 r. obszaru i granic aglomeracji Suwałki, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji (Dz.U. z 2018 r. poz. 1586).

2. Aglomeracja w obecnym stanie obejmuje obszar Miasta Suwałk oraz położonych w Gminie Suwałki wsi: Cimochovizna, Krzywe, Leszczewek, Leszczewo, Mała Huta, Stary Folwark, Tartak i Zielone Kamedulskie.

3. Gminą wiodącą w aglomeracji Suwałki jest Miasto Suwałki ze względu na przeważającą równoważną liczbę mieszkańców (RLM) pochodzącą z terenu Miasta Suwałk.

4. Zgodnie z art. 87 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, właściwa do wyznaczenia aglomeracji jest Rada Miejska w Suwałkach ze względu na największą równoważną liczbę mieszkańców (RLM).

§ 2. 1. Miasto Suwałki zleci opracowanie dotyczące uchwalenia Aglomeracji Suwałki, które obejmuje swym zakresem dane określone w § 4 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lipca 2018 r., niezbędne do przygotowania projektu uchwały wyznaczającej aglomerację.

2. Na podstawie opracowania, o którym mowa w ust. 1, Miasto Suwałki sporządzi projekt uchwały wyznaczającej aglomerację Suwałki i przekaze go Gminie Suwałki do akceptacji.

3. Po zaakceptowaniu przez Gminę Suwałki projektu uchwały wyznaczającej aglomerację Suwałki, Miasto Suwałki wystąpi z wnioskiem do Wód Polskich oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku o uzgodnienie projektu uchwały zgodnie z art. 87 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

§ 3. Wszelkie zmiany i uzupełnienia treści niniejszego porozumienia wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.

§ 4. W sprawach nieuregulowanych Porozumieniem zastosowanie mają powszechnie obowiązujące przepisy prawa, a w szczególności Kodeksu Cywilnego oraz ustawy Prawo wodne.

§ 5. Porozumienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

§ 6. Porozumienie wchodzi w życie z dniem jego podpisania.

§ 7. Porozumienie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla każdej ze Stron.

UZASADNIENIE

W celu wypełnienia zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej, przyjętych w Traktacie Akcesyjnym Polski do Unii Europejskiej, w części dotyczącej Dyrektywy 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych z dnia 21 maja 1991 r., tzw. dyrektywą ściekową, został sporządzony przez Ministerstwo Środowiska, a następnie zatwierdzony przez rząd RP w dniu 16 grudnia 2003 r., Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK), który określa plan inwestycyjny w dziedzinie gospodarki wodno-ściekowej, jaki musi być zrealizowany przez Polskę, aby osiągnąć wymagane efekty ekologiczne. Program ten zawiera wykaz aglomeracji oraz niezbędnych przedsięwzięć w zakresie budowy, rozbudowy i modernizacji zbiorczych sieci kanalizacyjnych oraz oczyszczalni ścieków komunalnych, a także terminy ich realizacji dla wywiązania się z zobowiązań wobec Unii Europejskiej.

Wprowadzona w Polsce zmiana ustawy Prawo wodne od 2018 roku zmieniła zasady ustanowienia granic aglomeracji wodno-ściekowych na terenie gmin. Dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 43 ust. 2a uchylonej w art. 573 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121) dotyczącej wyznaczenia granic aglomeracji, zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r. i mogą być zmieniane (art. 565 ust.2 nowej ustawy Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r. - tj. Dz.U. z 2020, poz. 310 ze zmianami).

Zgodnie z art. 87. ust 1 ustawy Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r. aglomerację wyznacza Rada Gminy, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Gminą wiodącą w aglomeracji Suwałki jest Gmina Miasto Suwałki ze względu na największą równoważną liczbę mieszkańców (RLM) i jest właściwa do wyznaczenia aglomeracji. Uchwała ta przed przyjęciem przez radę gminy powinna być, wcześniej skonsultowana z właściwym terenowo zarządem zlewni PGW Wody Polskie oraz z właściwym Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

Wyznaczanie aglomeracji, dotyczy terenu, na którym zaludnienie lub działalność gospodarcza są wystarczająco skoncentrowane, aby ścieki komunalne były zbierane i przekazywane do oczyszczalni ścieków komunalnych. Aglomeracje o równoważnej liczbie mieszkańców powyżej 2000 powinny być wyposażone w systemy kanalizacji zbiorczej dla ścieków komunalnych, zakończone oczyszczalnią ścieków albo końcowymi punktami zrzutu ścieków komunalnych, zgodnie z ustaleniami Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych. Jeżeli aglomeracja obejmuje tereny położone w dwóch lub więcej gminach, wniosek jest składany wspólnie przez wszystkie jednostki samorządowe. Obszar aglomeracji powinien obejmować pełne działki ewidencyjne gruntów, zaś granice aglomeracji powinny pokrywać się z zewnętrznymi granicami działek stanowiących najbardziej zewnętrzne części obszaru aglomeracji. Aglomeracja powinna obejmować cały obszar, na którym skupienie ludności jest odpowiednie do jej wyznaczenia, tym samym aglomeracja może obejmować obszar położony na terenie kilku gmin, jak również może być położona w granicach tylko jednej gminy (bądź jej części). Obszar i granice aglomeracji wyznacza się, uwzględniając wskaźnik koncentracji, zasięg systemu istniejącej sieci kanalizacyjnej oraz zasięg systemu planowanej do budowy sieci kanalizacyjnej. Granice aglomeracji mogą się również pokrywać z granicami zasięgu istniejącego zbiorczego systemu zbierania, w celu zapewnienia blisko 100 % poziomu zbierania ścieków komunalnych siecią kanalizacyjną.

Zgodnie ze sprawozdaniem z aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych – AKPOŚK 2017 zatwierdzonym przez Radę Ministrów w dniu 31.07.2017 r. aglomeracja Suwałki już w roku 2016 spełniała łącznie 3 warunki zgodności z Dyrektywą 91/271/EWG dotyczące wydajności oczyszczalni, standardów oczyszczania oraz wyposażenia w sieć kanalizacyjną (dane te zawarte są w Załączniku 2 do sprawozdania – pn. „Wykaz aglomeracji oraz przedsięwzięć ujętych w AKPOŚK 2017” pod poz. 1148). Również ze wstępnej prognozy na rok 2021 wynika, że Aglomeracja Suwałki, po zrealizowaniu zaplanowanych inwestycji będzie spełniała ww. warunki zgodności.

Aktualna aglomeracja Suwałki o równoważnej liczbie mieszkańców 149000 wyznaczona została, na podstawie uchwały nr XI/69/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Suwałki (Dz. Urz. Woj. Podl., poz. 1841).

Aglomeracja w obecnym stanie obejmuje miasto Suwałki (obszar administracyjny części miasta) oraz położone w gminie Suwałki wsie: Cimochowizna, Krzywe, Leszczewek, Leszczewo, Mała Huta, Stary Folwark, Tartak i Zielone Kamedulskie.

Zgodnie z art. 92 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268), władze gmin powinny, co dwa lata dokonać przeglądu obszarów i granic aglomeracji wyznaczonych na podstawie art. 87 ust. 1 ww. ustawy, z uwzględnieniem kryterium ich utworzenia, o którym mowa w art. 86 ust. 1, oraz zaistniałych zmian równoważnej liczby mieszkańców w aglomeracji i w razie potrzeby poinformować radę gminy o konieczności zmiany. Do końca roku rady gmin zobowiązane są do podjęcia uchwał wyznaczających aglomeracje. Dotychczasowe akty prawa miejscowego dotyczące wyznaczania aglomeracji zachowują moc nie dłużej niż do 31 grudnia 2020 r. Gmina zainteresowana wyznaczeniem, zmianą lub likwidacją aglomeracji, na podstawie art. 87 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506.) przygotowuje projekt uchwały wyznaczającej, zmieniającej lub likwidującej aglomerację.

Punktem wyjścia dla określenia konieczności przeglądu wielkości aglomeracji jest ocena aktualnego stanu jej wyposażenia w system kanalizacji zbiorczej i oczyszczalni/ oczyszczalnie ścieków komunalnych (wraz z gospodarką osadową). Aglomeracja może zostać zmieniona lub pozostać w obecnym kształcie, ale ważne jest, aby obowiązujące w gminach uchwały odzwierciedlały stan aglomeracji. Rozbieżności RLM wykazanej w uchwale od RLM rzeczywistej nie powinna przekraczać 5%. Większe rozbieżności mogą skutkować problemami z pozyskiwaniem środków na inwestycje. Aglomeracja powinna ocenić również obecny stan sieci kanalizacyjnej (wraz z oczyszczalniami ścieków) i oszacować koszty przewidywanych inwestycji dla zweryfikowanego obszaru aglomeracji, biorąc pod uwagę perspektywę 2027 roku oraz zapewnienie zgodności z dyrektywą ściekową.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej stosuje metodykę obliczania wskaźnika koncentracji aglomeracji na potrzeby przygotowania projektów, które mają być finansowane ze środków unijnych. Zawyżanie ilości RLM ma jednak swoje konsekwencje. Gmina jest zobowiązana do wybudowania systemu kanalizacyjnego zgodnie z taką deklaracją. Konieczność realizacji kanalizacji zbiorczej we wszystkich aglomeracjach wynika bowiem z Traktatu Akcesyjnego do Unii Europejskiej, a Komisja Europejska w 2018 roku

rozpoczęła postępowanie administracyjne, które może się skończyć wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości i nałożeniem na Polskę surowych kar finansowych. Niewłaściwie określona aglomeracja, zakładająca kanalizowanie bardzo oddalonych od centrum domów dla których wydano wcześniej pozwolenia na budowę lub uzbrajanie w kanalizację terenów pod przyszłą zabudowę, będzie zwiększać również nakłady finansowe. Generuje je kanalizowanie rozległych terenów systemem ciśnieniowym (którego funkcjonowanie i koszty są ściśle powiązane m.in. z opłatami za energię elektryczną, konserwacją, wymianą armatury oraz urządzeń przepompowni). W efekcie niewłaściwie określona aglomeracja zakładająca, że ilość RLM będzie rosła (podczas gdy miejscowość faktycznie będzie się wyludniać, np. z racji migracji bądź wieku jej mieszkańców) powoduje, że ostatecznie plan rozbudowy jest zbyt ambitny, a koszty będą zbyt wysokie do potrzeb.

W związku z trwającymi pracami nad nową perspektywą finansową na lata 2021 - 2027, w celu umożliwienia otrzymania środków finansowych na inwestycje w gospodarce ściekowej w Polsce, Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej podjęło prace zmierzające do opracowania VI aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), dzięki czemu zidentyfikowane mają być faktyczne potrzeby w zakresie uporządkowania gospodarki ściekowej w celu wywiązania się z zobowiązań traktatowych. W związku z zamiarem usprawnienia procesu aktualizacji KPOŚK przygotowana została Mapa drogowa dla aglomeracji ubiegających się o ujęcie w VI aktualizacji Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych oraz Wytyczne do wyznaczania, zmiany lub likwidacji obszarów i granic aglomeracji.

Mapa drogowa zawiera harmonogram prac nad VI AKPOŚK, w tym informację o ankietach, w których samorzady były zobligowane do wskazania inwestycji w gospodarce wodno-ściekowej niezbędnych do zrealizowania w latach 2021 - 2027, biorąc pod uwagę zapewnienie zgodności z dyrektywą ściekową. Taka ankieta – wspólna dla Gminy Miasto Suwałki i Gminy Suwałki została wysłana do RZGW w Białymstoku 30 października 2019 r. (korekta ankiety wysłana 7 lutego 2020 r.). W ankiecie tej, oprócz danych dotyczących stanu realizacji założeń dyrektywy, wg wstępnych założeń uwzględniono zakres i wysokość przewidywanych nakładów na budowę i modernizację sieci i urządzeń kanalizacyjnych w ramach istniejącej aglomeracji w zbliżającej się perspektywie finansowej 2021÷2027, w tym:

- budowę sieci kanalizacyjnej o łącznej długości 8 km i wartości 7 100 tys. zł,
- modernizację sieci kanalizacyjnej o łącznej długości 12 km i wartości 9 600 tys. zł,
- nakłady na modernizację oczyszczalni ścieków z przeróbką osadów ściekowych w wysokości 20 000 tys. zł.

Wstępnie zostały też w ankiecie określone źródła finansowania inwestycji w wysokości:

- z funduszy zagranicznych (POLiŚ, RPO) – 11 500 tys. zł,
- z kredytów i pożyczek (NFOŚiGW) – 9 000 tys. zł,
- ze środków własnych samorządów oraz przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych wchodzących w skład aglomeracji – 16 200 tys. zł.

Na etapie przygotowywania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji sieci

wodociągowych i sieci kanalizacyjnych na lata 2020 - 2023 Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Suwałkach dokonało analizy potrzeb inwestycyjnych Spółki również w perspektywie do 2027 roku. Do końca 2020 roku powinna zostać zawarta Umowa Partnerstwa, umożliwiająca podział środków unijnych w nowej perspektywie finansowej i uruchomienie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2021 - 2027, w którym przewidziane jest wsparcie finansowe na budowę i modernizację oczyszczalni ścieków, rozwój systemów odbioru ścieków i odpadów, rozwój i modernizację sieci wodno-kanalizacyjnych na rzecz podniesienia ich efektywności. W ramach POIiŚ Spółka zamierza współfinansować szereg inwestycji w granicach aglomeracji o szacunkowej wartości ok. 23 mln zł.

Jak wynika z informacji przesłanej z Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku PGW Wody Polskie (BI.RZŚ.4030.2.2020.JS), przewidywany poziom dofinansowania ze środków unijnych to jedynie ok. 30% wartości projektu, a pozostałe środki to tzw. wkład własny lub pozyskane kredyty lub pożyczki..

W celu realizacji obowiązków ustawowych nałożonych na gminy wchodzące w skład aglomeracji Suwałki, wynikających z art. 87 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, w szczególności zadań związanych z uchwaleniem obszaru i granic aglomeracji, w formie aktu prawa miejscowego niezbędne jest podjęcie Uchwały dotyczącej zgody organu stanowiącego na zawarcie stosownego porozumienia.

Podstawą zawarcia Porozumienia są uchwały podjęte przez organy stanowiące, obu zainteresowanych gmin.

Suwałki, dnia sierpnia 2020 r.