

**UCHWAŁA NR XVIII/245/2020  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 26 lutego 2020 r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 i art. 35 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2200 i poz. 2294.) Rada Miejska w Suwałkach uchwała, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego z dnia 29 stycznia 2020 r. znak NK-II.4131.8.2020.DM stwierdzające nieważność § 4 ust. 2 oraz § 5 pkt 2 uchwały Nr XV/215/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach.

**§ 2.** Upoważnia się Prezydenta Miasta Suwałk do wniesienia skargi i reprezentowania Rady Miejskiej w Suwałkach w postępowaniu sądowoadministracyjnym.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Suwałkach

**Zdzisław Przelomiec**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, wynikającym z art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 ze zm., zwanej dalej „udp”), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

Jednocześnie, stosownie do normy zawartej w art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych przy ustalaniu przedmiotowych stawek, uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia stycznia 2020 r. Wojewody Podlaskiego w Białymstoku, znak: NK-II.4131.8.2020.DM, stwierdzające nieważności § 4 ust. 2 oraz § 5 pkt 2 uchwały Nr XV/215/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach.

U podstaw powyższego rozstrzygnięcia organ wyjaśnił, że wskazane postanowienia uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.), bowiem ustalając w § 4 ust. 2 kwestionowanego aktu prawnego stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia reklamy, Rada Miasta w Suwałkach wykroczyła poza dozwolone kryteria, określone w ww. przepisie prawa poprzez preferowanie w reklamach określonych treści, których następstwem byłaby niższa stawka opłaty w przypadku m.in. informacji o gminie, projektach realizowanych przez miasto, czy uroczystości odbywających się pod patronatem Prezydenta Miasta Suwałkach, czy naruszyła art. 32 ust. 1 Konstytucji RP. Za niedopuszczalne organ nadzoru uznał różnicowanie stawek za zajęcie pasa drogowego po reklamę w zależności od sposobu oświetlenia (świetlna/podświetlana) i zawartej treści reklamy, gdyż Rada Miejska nie została upoważniona do zróżnicowania wysokości opłat w odniesieniu do reklam na podstawie innych kryteriów niż określone w art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych, które zostały wymienione w sposób wyczerpujący. Analizując postanowienie § 5 ust. 2 przedmiotowej uchwały organ nadzoru wskazał, że za niezgodny z prawem należy uznać sposób ustalenia stawki opłat za zajęcie pasa drogowego pod stragany, ogródki i inne cele handlowe w rejonie cmentarzy, różnicując ją ze względu na okres, czas ich umiejscowienia w danym miesiącu, a w konsekwencji podnosząc o 100 % w dniach od 25 października do 5 listopada.

Gmina Miasto Suwałki nie zgadza się z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Podlaskiego stwierdzającym nieważność uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach w części § 4 ust. 2 pkt 5 i pkt 6 oraz § 5 ust. 2, bowiem zakwestionowane rozwiązania zostały przyjęte tak jak

w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2011 r. w sprawie wysokości opłat za zajęcie dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 1608).

W tym stanie podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.