



PREZYDENT MIASTA SUWAŁEK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki
tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

Suwałki, ..4...03.2020 r.

OSGK.7030.1.7.2020.MR

Pan
Sławomir Sieczkowski
Radny
Rady Miejskiej w Suwałkach

Odpowiadając na Pana interpelację, z dnia 17 lutego 2020 roku, dotyczącą opinii suwalskich przedsiębiorców o drastycznej podwyżce opłat za zagospodarowanie odpadów „pobudowlanych” chciałbym przedstawić kompleksowe stanowisko w tej sprawie.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp z o.o. jest **instalacją komunalną** spełniającą wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniającą

- a. mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) **odpadów komunalnych**
- b. wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) **odpadów komunalnych** frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku
- c. składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) **odpadów komunalnych** oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2019r., poz. 701 z późn. zm.) w art. 3 ust.1 pkt 7 stanowi, iż odpadami komunalnymi są odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Obie te definicje są kluczowe w rozpatrzeniu Pana interpelacji ponieważ interpelacja dotyczy uwag skierowanych przez suwalskich przedsiębiorców budowlanych, w zakresie opłat za przyjęcie do zagospodarowania odpadów remontowo-budowlanych. Odpadem komunalnym tego typu mogą być zatem, odpady o kodzie 170101- Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów, czy też o kodzie 170107 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu **tylko w przypadku, gdy wytworzone są przez osobę fizyczną, a nie przedsiębiorcę**. Odpady wytworzone przez mieszkańców przyjmowane są nieodpłatnie do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, prowadzonego przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Suwałkach Spółka z o.o.

URZĄD MIASTA SUWAŁEK
BIURO RADY MIEJSKIEJ
WPŁYNĘŁO
4.03.2020
Data.....
poz. 139

Odrębną grupę odpadów stanowią odpady z działalności gospodarczej prowadzonej przez firmy budowlane, związane z inwestycjami budowlanymi prowadzonymi na terenie miasta. Takie odpady nie mają charakteru odpadów komunalnych, a firmy traktowane są jako wytwórcy odpadów. Wytwórcą odpadów jest każdy, którego działalność lub bytowanie powoduje powstawanie odpadów (pierwotny wytwórca odpadów) oraz każdy, kto przeprowadza wstępną obróbkę, mieszanie lub inne działania, powodujące zmianę charakteru lub składu tych odpadów. Innymi słowy, wytwórcą odpadów powstających np. w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątania, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę.

Poruszony w Pana piśmie problem dotyczy sytuacji, w której firma budowlana, będąca wytwórcą odpadów, chce przekazać do zagospodarowania odpady betonu oraz gruz betonowy i inne materiały z rozbiórek i remontów, powstałe w związku z prowadzeniem przez dany podmiot działalności gospodarczej, do zagospodarowania do instalacji komunalnej prowadzonej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami w Suwałkach.

Podkreślić należy, że każdy przedsiębiorca (wytwórca odpadów) jest zobowiązany do zagospodarowania odpadów powstających w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej, zgodnie z obowiązującymi go przepisami. Dodatkowo z dniem 1 stycznia 2020 przedsiębiorcy wpisani do rejestru (tzw. Bazy Danych Odpadowych), zobowiązani są do prowadzenia ewidencji i sprawozdawczości w zakresie wyprodukowanych odpadów. Do rejestru BDO muszą się wpisać wszyscy przedsiębiorcy, bez względu na wielkość firmy, którzy wytwarzają odpady oraz prowadzą ewidencję tych odpadów

Rejestr BDO (Baza Danych Odpadowych) to integralna część bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami pozwalająca na gromadzenie informacji o odpadach, która ma zapewnić realizację obowiązków rejestrowych, ewidencyjnych, sprawozdawczych i kontrolnych oraz umożliwia ocenę, przez powołane do tego instytucje, czy wytworzony przez przedsiębiorcę odpad został przez niego zagospodarowany we właściwy sposób. Liczę na to, że wprowadzony rejestr BDO ukróci dość częsty proceder podrzucanie odpadów budowlanych w miejsca do tego nieprzeznaczone i zapobiegnie tworzeniu tzw. dzikich wysypisk. Nadmieniam, że tworzenie przez przedsiębiorców tzw. dzikich wysypisk jest prawnie niedopuszczalne, a kary za tego typu przestępstwa dotyczą przedsiębiorców, którzy do tego doprowadzają. Trudno też z góry podejrzewać suwalskich przedsiębiorców o tego typu zachowania, tym bardziej, że dotychczasowe rozmowy z suwalskimi przedsiębiorcami, dotyczące problemów z zagospodarowaniem odpadów pobudowlanych dowodzi wręcz czegoś przeciwnego.

Należy zwrócić uwagę, że zagospodarowanie odpadów, w tym odpadów budowlanych w instalacji komunalnej prowadzonej przez PGO następuje na podstawie posiadanego przez Spółkę pozwolenia zintegrowanego. Odpady od firm przyjmowane były do limitów określonych w tym pozwoleniu i zagospodarowywane zgodnie z aktualnym pozwoleniem zintegrowanym.

Odpowiadając na pytanie dotyczące podstawy wprowadzenia podwyżki z 60 do 500 zł za tzw. odpady po budowlane chciałbym poinformować, że tego typu odpady dotyczą pozycji od 28 do 34 Załącznika do zarządzenia Nr 357/ 2019 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 27 września 2019 w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o. (*kolumna w cenniku –*

Oplata za przyjęcie 1 Mg odpadów w zł netto, Gminy/zakłady pracy) tj. pozycji od numeru 28 do numeru 37. Poniżej prezentuję wypis z załącznika w postaci zestawienia tych grup odpadów oraz poziomu opłat za przyjęcie ich do zagospodarowania.

Poz. 28. - 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów - 10,00 zł,

Poz. 29. - 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów zanieczyszczone innym odpadami (np. tworzywa sztuczne, styropian, papier, guma, metale,

Poz. 30. - 17 01 02 Gruz ceglany - 60,00 zł,

Poz. 31. - 17 01 02 Gruz ceglany zanieczyszczony innym odpadami (np. tworzywa sztuczne, styropian, papier, guma, metale, itp.) - 400,00 zł,

Poz. 32. 17 01 03 Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia - 60,00 zł,

Poz. 33. 17 01 03 Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia zanieczyszczone innym odpadami (np. tworzywa sztuczne, styropian, papier, guma, metale, itp.) - 400,00 zł,

Poz. 34. 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06* - 500,00 zł, (grupa 17 01 06* to zmieszane lub wysegregowane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia zawierające substancje niebezpieczne np. azbest)

Poz. 35. 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06* zanieczyszczone innym odpadami (np. tworzywa sztuczne, styropian, papier, guma, metale, itp.) - 600,00 zł,

Poz. 36. ex 17 01 80 Tynki - 60,00 zł,

Poz. 37. ex 17 01 81 Elementy betonowe i kruszywa niezawierające asfaltu - 60,00 zł,

Chciałbym zwrócić uwagę, że wprowadzenie podwyższonych opłat za tonę odpadu, o których wspomina Pan w swojej interpelacji (poz. Nr 29, 31, 33, 34, 35) dotyczą grup odpadów zanieczyszczonych innym odpadami, np. tworzywami sztucznymi, styropianem, papierem, gumą, metalami itp., które są odpadami trudno zbywalnymi.

Nadal utrzymane zostały opłaty wskazane w pozycjach nr 30, 32, 36, 37 na poziomie 60 zł/t, a w przypadku pozycji nr 28 zostały nawet obniżone do poziomu 10 zł /t.

Jak z powyższego wynika, nie miało miejsca podwyższenie cen z 60 do 500 zł/t odpadu pobudowlanego, a podwyższona opłata dotyczy jedynie grupy odpadów pobudowlanych zanieczyszczonych innymi frakcjami.

Jak wynika z powyższego zestawienia **przedsiębiorcy budowlani mają cały czas możliwość dostarczenia do PGO odpadów w niższych cenach, 60 zł/t lub 10 zł/t, ale jedynie w przypadku, gdy dokonana zostanie przez nich selekcja odpadu już na etapie prac remontowo budowlanych.**

Poziom cen odpadów pobudowlanych zanieczyszczonych innymi odpadami, kalkulowany jest przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami i wynika z nakładu pracy związanej z koniecznością czyszczenia odpadu przez pracowników PGO, możliwością i kosztem zagospodarowania (zbytu) odpadów pozostałych po czyszczeniu odpadów remontowo-budowlanych. Chciałby podkreślić, że koszt zagospodarowania odpadów wysokoenergetycznych (folie, plastiki) to w chwili obecnej ponad 600 zł/t. netto, a przypominam, że wysokie koszty zagospodarowania tej frakcji są bezpośrednią przyczyną

planowanych w 2020 r. podwyżek opłat za odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk.

Wstępny rachunek wyników za 2019 rok przedstawiony przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o. wykazuje stratę netto na poziomie 4 531,0 tys. zł., w związku z utworzeniem rezerwy na przyszłe zobowiązania, z tytułu konieczności zagospodarowania frakcji wysokoenergetycznej w kwocie 5 448,0 tys. zł.

Sposób zarządzania Spółką nakierowany jest na efektywność firmy w zakresie zatrudnienia i aktualnych możliwości zagospodarowania odpadów komunalnych.

Pragnę podkreślić, że w przypadku przyjmowania od przedsiębiorców dużych ilości odpadów remontowo-budowlanych zanieczyszczonych innymi frakcjami odpadów, doszłoby do generowania zwiększonych kosztów robocizny, wyższych kosztów zagospodarowania związanych ze zbytem odpadów typu plastiki, styropian budowlany, gumy, co miałoby przełożenie na ogólny koszt funkcjonowania Spółki i w ostateczności to mieszkańcy Suwałk pokrywaliby koszt zagospodarowania firmowych odpadów remontowo-budowlanych z opłat za odbiór odpadów komunalnych, a do tego, chyba Pan się zgodzi, doprowadzić nie możemy.

Decyzja o wprowadzeniu wyższych opłat za przyjęcie do zagospodarowania odpadów remontowo-budowlanych, od firm, zanieczyszczonych innymi frakcjami, została podyktowana ciążącą na Prezydencie Miasta Suwałk odpowiedzialnością za kształtowanie kosztu systemu odbioru odpadów komunalnych w Suwałkach i utrzymaniem go na możliwie najniższym poziomie, obciążającym kosztowo mieszkańców naszego miasta.

Niemniej wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców, opisanych przez nich piśmie, z dnia 3 lutego 2020 r. (data wpływu do Urzędu 11 lutego 2020 r.) zleciłem Prezesowi Spółki dokonanie analizy możliwości przyjęcia od przedsiębiorców budowlanych zwiększonej ilości odpadów remontowo-budowlanych, do czasu ukształtowania się rynku odbioru tego typu odpadów, w tym doprowadzenie do zmiany pozwolenia zintegrowanego w przedmiotowym zakresie. Ponadto postanowiłem zorganizować spotkanie z przedsiębiorcami, którzy podpisali się pod przedmiotowym pismem, w celu wyjaśnienia im wszystkich aspektów przedmiotowej sprawy

Z poważaniem

Z up. PREZYDENTA

Łukasz Kurzyński
ZASTĘPCA PREZYDENTA