

BF
05.12.2019
[signature]

P. B. [signature]
06.12.2019

WERYFIKOWANO
dnia 06 GRU 2019
[signature]
podpis

UCHWAŁA Nr V-00310-8/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 03 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Miasta Suwałki na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Prezydenta Miasta Suwałk projekt uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2020 rok, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez miasto w projekcie uchwały.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 422/2019 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2020-2040, przyjętego Zarządzeniem Nr 423/2019 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2020 r. Miasto Suwałki planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 485.967.251 zł, w tym: bieżące 449.820.818 zł, majątkowe 36.146.433 zł;
- wydatki ogółem 496.282.047 zł, w tym: bieżące 433.772.666 zł, majątkowe 62.509.381 zł;
- deficyt 10.314.796 zł.

Miasto planuje deficyt budżetu w wysokości 10.314.796 zł, który zgodnie z § 5 ust. 1 treści projektu uchwały zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Miasto planuje spłatę kredytów w kwocie 14.896.285 zł z przychodów pochodzących w całości z planowanych do zaciągnięcia kredytów, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu wynosi 26.411.081 zł (kredyty 25.211.081 zł oraz przychody ze spłat udzielonych pożyczek 1.200.000 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 16.096.285 zł (spłata kredytów 14.896.285 zł oraz udzielenie pożyczek 1.200.000 zł), co jest zgodne z zał. Nr 4 do projektu uchwały.

Wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 16.048.152 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2020-2040 wynika, że w 2020 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

- zaniżono kwotę rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, która wynosi 0,496 %. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 1398), wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe nie odpowiada tym postanowieniom. Minimalna wysokość powyższej rezerwy winna stanowić 0,5 % wydatków budżetowych pomniejszonych

o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, tj. 1.260.212 zł;

- w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej refundację wcześniej poniesionych wydatków pochodzących ze środków UE sklasyfikowano w §0947, §0949, §0941. Z uwagi na zmianę sposobu wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazuje się na zmianę klasyfikacji na §205 z odpowiednią cyfrą „czwartą” w uchwale budżetowej na 2020 rok. W obecnym stanie prawnym powyższe środki mają wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska

