



PREZYDENT MIASTA SUWAŁK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki
tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

Suwałki, ²³...04.2019 r.

OSGK.7030.9.2019.MR

Pan Sławomir Sieczkowski
Radny Rady Miejskiej w Suwałkach

Odpowiadając na Pana interpelację otrzymaną w dniu 09.04.2019 r., dotyczącą inwestycji pn. „Budowa kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz placami magazynowymi” realizowaną przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o. o., w załączeniu przekazuję odpowiedź udzieloną przez Pana Zbigniewa Izydora Walendzewicza Prezesa Zarządu Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o. o.

Z poważaniem

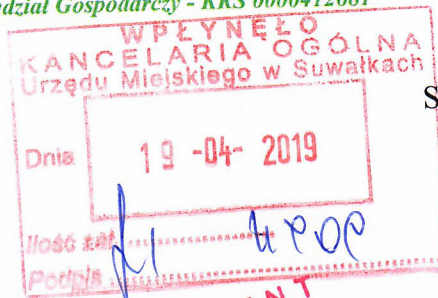
PREZYDENT
Czesław Renkiewicz

URZĄD MIEJSKI w SUWAŁKACH
BIURO RADY MIEJSKIEJ
WPLYNĘŁO
Data: 24.04.2019 podpis: *[signature]*
poz. 284



PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI ODPADAMI W SUWAŁKACH Sp. z o. o.
ul. Sejneńska 82, 16-400 Suwałki; Adres zakładu: ul. Raczkowska 150a, 16-400 Suwałki; tel/fax: 87 566 52 13;
REGON 200680900; NIP 844 2350209; www.pgo.suwalki.pl; e-mail: biuro@pgo.suwalki.pl; Sąd Rejonowy
w Białymstoku; XII Wydział Gospodarczy - KRS 0000412681

K-363/2019



Suwałki, dnia 18.04.2019 r.

P-1
23.04.2019
PREZYDENT
Czesław Renkiewicz

Sz. P. Czesław Renkiewicz
Prezydent Miasta Suwałk

23.04.2019
ZASTĘPCA PREZYDENTA
Łukasz Kurzyński

Szanowny Panie Prezydencie

Odpowiadając na otrzymaną dnia 10.04.2019 r. (data wpływu do PGO w Suwałkach Sp. z o. o.) interpelację Pana Sławomira Sieczkowskiego Radnego Rady Miejskiej w Suwałkach, Zarząd Spółki przedstawia poniżej stosowne informacje na zagadnienia ujęte w ww. interpelacji.

1. Czy Spółka PGO występowała o dofinansowanie na składowisko odpadów, jeżeli nie to z jakiej przyczyny, jeżeli tak, to dlaczego nie otrzymała dotacji?

PGO w Suwałkach Sp. z o. o. w związku z ogłoszonym w lutym 2018 r. konkursem nr RPPD.06.01.00-IZ.00-20-001/18 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020, Osi Priorytetowej VI Ochrona środowiska i racjonalne gospodarowanie jego zasobami, Działanie 6.1 Efektywny system gospodarowania odpadami, Typ projektu: Gospodarka odpadami komunalnymi (z wyłączeniem PSZOK), złożyło dnia 30.03.2018 r. wniosek o dofinansowanie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego projektu pn. „Optymalizacja procesów przetwarzania odpadów i odzysku surowców w celu zwiększenia poziomów recyklingu, w tym budowa nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Suwałkach”.

Ww. projekt w swym zakresie obejmował realizację następujących inwestycji uwzględnionych w Planie Inwestycyjnym WPGO:

a) Budowa składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne wraz z budową placów utwardzonych z boksami magazynowymi

Budowa nowej niecki (kwatery) na odpady balastowe wraz z niezbędną infrastrukturą (drenaż wód odciekowych wraz z pompownią, uszczelnienie dna niecki i skarp) o pojemności 328 tys. m³, wraz z infrastrukturą techniczną do obsługi kwatery: plac rozładunkowy, droga wewnętrzna dla celów przeciwpożarowych, plac magazynowy

wraz z 5 boksami o powierzchni 2500 m² (boksy służyć miały do magazynowania poszczególnych rodzajów wysegregowanych surowców), wewnętrzna sieć elektroenergetyczna, wewnętrzna sieć wodociągowa dla celów przeciwpożarowych i ogrodzenie składowiska. Ponadto dodatkowo przewidywana była budowa placów utwardzonych o łącznej powierzchni 2491 m² do magazynowania odpadów oraz częściowo place miały zostać wykorzystane jako stanowiska do przetwarzania odpadów wielkogabarytowych i odpadów budowlanych i remontowych.

W ramach budowy składowiska odpadów, w celu monitorowania obiektu, projekt uwzględniał także montaż monitoringu składowiska z systemem monitoringu przemysłowego CCTV oraz systemem termograficznym p. poż z zastosowaniem kamer termowizyjnych.

- b) Zakup ładowarki na potrzeby obsługi składowiska: ładowarka o pojemności łyżki min. 4,5 m³

Na potrzeby obsługi składowiska (rozmieszczania odpadów), projekt uwzględniał zakup ładowarki o pojemności łyżki min. 4,5 m³.

- c) Zakup kompaktora na potrzeby obsługi niecki kwatery: kompaktor do zagęszczania odpadów składowanych w niecce

W celu zwiększenia skuteczności zagęszczania odpadów balastowych na składowisku, a tym samym zwiększenia pojemności składowiska, nadania większej stabilności masie odpadów i w konsekwencji dłuższego funkcjonowania składowiska oraz łatwiejszej później jego rekultywacji, projekt uwzględniał zakup kompaktora.

- d) Budowa stanowiska rozbiórki odpadów wielkogabarytowych: utwardzony betonem teren o powierzchni ok. 200 m², wyposażony w rozdrabniacz do odpadów wielkogabarytowych z separatorem elektromagnetycznym

Budowa stanowiska rozbiórki odpadów wielkogabarytowych obejmowała budowę wybetonowanego podłoża o powierzchni ok. 200 m² z odprowadzeniem wód opadowych do zakładowej kanalizacji sanitarnej, a następnie po przez przepompownię ścieków do miejskiej kanalizacji sanitarnej. Budowa placu utwardzonego miała zostać wykonana w ramach budowy składowiska z racji tego, że przewidywano wyłonienie 1 wykonawcy na budowę kwatery wraz z budową placów utwardzonych z boksami. W związku z powyższym z wybudowanych placów utwardzonych planowano wydzielić teren o powierzchni ok. 200 m², który docelowo miał zostać wyposażony w mobilne (podwozie hakowe z dwoma hydraulicznie wysuwanymi kołami) urządzenie (rozdrabniacz) do rozdrabniania odpadów wielkogabarytowych z separatorem elektromagnetycznym o wydajności przetwarzania min. 10 Mg/h.

Inwestycja ta miała na celu zwiększenie efektywności odzysku odpadów do ponownego wykorzystania (tj. złom stalowy, drewno, tworzywa sztuczne) i tym samym ograniczenia ilości odpadów kierowanych do spalarni bądź na składowisko.

- e) Budowa instalacji do przetwarzania odpadów budowlanych i remontowych: utwardzony betonem teren o powierzchni ok. 400 m², wyposażony w kruszarkę do odpadów budowlanych i remontowych z separatorem elektromagnetycznym o mocy przerobowej do 20 000 Mg/rok.

Budowa instalacji do przetwarzania odpadów budowlanych i remontowych obejmowała budowę wybetonowanego placu o powierzchni ok. 400 m², z odprowadzeniem wód opadowych do zakładowej kanalizacji sanitarnej, a następnie po przez przepompownię ścieków do miejskiej kanalizacji sanitarnej. Budowa placu utwardzonego miała zostać wykonana w ramach budowy składowiska z racji tego, że przewidywano wyłonienie 1 wykonawcy na budowę kwatery wraz z budową placów utwardzonych z boksami. W związku z powyższym z wybudowanych placów utwardzonych planowano wydzielić teren o powierzchni ok. 400 m², który docelowo miał zostać wyposażony w mobilną (z gąsienicowym układem bieżnym) kruszarkę do kruszenia odpadów budowlanych i remontowych z separatorem elektromagnetycznym o wydajności do 20 tys. Mg/rok (min. 20 Mg/h) w celu uzyskania granulacji od 0 mm do 100 mm.

Realizacja planowanej inwestycji, miała na celu zwiększenie efektywności odzysku odpadów do ponownego wykorzystania tj. złomu stalowego, oraz umożliwienie ponownego użycie rozkruszonego materiału np. do tworzenia warstw izolacyjnych na składowisku (odzysk odpadu w procesie R5) lub odsprzedań rozkruszonego materiału pod np. budowanie placów i infrastruktury drogowej.

- f) Modernizacja linii do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wraz z zakupem nowych urządzeń do ciągu technologicznego oraz rozbudowa układu wentylacji mechanicznej w hali przyjmowania i sortowania odpadów

W celu zwiększenie odzysku surowców wtórnych projekt uwzględniał modernizację istniejącej linii do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, po przez wymianę sita dyskowego na bębnowe, wymianę rozrywarki worków, doposażenia linii w urządzenia do wydzielenia metali kolorowych (aluminium, miedź, stal nierdzewna, mosiądz, itp.), separator optopneumatyczny, dodatkowy separator żelaza oraz prasę do prasowania surowców i preRDF w bele.

Ponadto w ramach modernizacji sortowni projekt uwzględniał budowę na hali sortowni dodatkowego układu wentylacji mechanicznej wyciągowo - nawiewnej o wydajności około 25 000 m³/h. Celem układu wentylacji była poprawa jakości powietrza wewnątrz hali poprzez ujęcie, oczyszczenie i ponowne wprowadzenie do hali powietrza ze stref największego zapylenia. Zakres prac obejmował wentylację nowych urządzeń wg koncepcji modernizacji linii sortowniczej jak i system wyciągowo-nawiewny w strefie przyjęcia i rozładunku odpadów komunalnych.

Łączny koszt powyższych inwestycji wynosił 17 935 218 zł netto, w tym budowa samego składowiska odpadów wynosiła 6 274 390 zł netto.

Powyższy zakres projektu został ustalony po przeanalizowaniu zapisów szczegółowego opisu osi priorytetowej RPOWP i POLiŚ oraz regulaminu konkursu naboru nr RPPD.06.01.00-IZ.00-20-001/18 ogłoszonego w ramach RPOWP, a także po licznych konsultacjach z przedstawicielami instytucji organizującymi nabory, tj. z przedstawicielami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Szczegółowe wyjaśnienie dotyczące podjęcia przez Zarząd Spółki decyzji o aplikowanie w ramach RPO o dofinansowanie na realizację ww. inwestycji, zostało przedstawione w pkt 2 niniejszego pisma.

Dnia 31.10.2018 r. została zamieszczona w serwisie RPO lista projektów podlegających ocenie, zgodnie z którą projekt złożony przez PGO w Suwałkach został oceniony negatywnie jako niespełniający kryteriów dopuszczających.

Dnia 09.11.2018 r. do Spółki wpłynęło z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku pismo znak: DEFRR-X.432.17.1.2018 z dnia 05.11.2018 r., w którym Instytucja Organizująca Konkurs poinformowała, że złożony przez Spółkę wniosek o dofinansowanie przedmiotowego projektu w wyniku oceny formalno-merytorycznej, został odrzucony z powodu niespełnienia kryteriów dopuszczających i nie podlegał dalszej procedurze wyboru projektów do wsparcia. Do ww. pisma zostały dołączone karty oceny formalno-merytorycznej dwóch członków Komisji Oceny Projektów, zawierające uzasadnienie powodów niespełnienia przez projekt kryteriów formalno-merytorycznych. Ww. pismo wraz z kartami oceny stanowi załącznik nr 1 do niniejszego opracowania.

Po przeanalizowaniu uzasadnień osób oceniających projekt, zawartych w kartach oceny, ustalono, że główną przyczyną odrzucenia wniosku była niezgodność zapisów projektu z zapisami Planu Inwestycyjnego WPGO WP na lata 2016-2022, dotycząca pojemności planowanego do wybudowania składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Zdaniem oceniających w Planie Inwestycyjnym WPGO przewidziano w ramach rozbudowy składowiska jego wzrost o 87 750 m³ (Tab. 19, Lp. 1, str. 66), natomiast planowany projekt zakładał budowę składowiska o pojemności 328 000 m³.

Należy nadmienić, że Zarząd Spółki dołączył do wniosku wyjaśnienie dotyczące planowanej do realizacji inwestycji ujętej w projekcie, polegającej na budowie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, w którym szczegółowo uargumentował i wskazał powody aplikowania o dofinansowanie budowy składowiska o pojemności 328 000 m³. Pomimo tego projekt został oceniony negatywnie. Przedmiotowe wyjaśnienie Spółki, tj. pismo znak: DT-600/2018 z dnia 02.08.2018 r., stanowi załącznik nr 2 do niniejszego pisma.

Zarząd Spółki nie zgodził się z oceną członków Komisji Oceny Projektów (KOP), czego efektem był złożony dnia 22.11.2018 r. protest mający na celu ponowne sprawdzenie przez KOP złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów merytorycznych dopuszczających (szczególnych) dotyczących zgodności projektu Spółki z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami.

W proteście ponownie uargumentowano i wskazano powody aplikowania PGO o dofinansowanie budowy składowiska o pojemności innej niż w Planie Inwestycyjnym WPGO WP oraz wskazano niejasność opisu przedmiotowego kryterium oceny projektów w regulaminie konkursu. Protest złożony przez Spółkę do Dyrektora Departamentu Rozwoju Regionalnego (DRR) Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego stanowi załącznik nr 3 do niniejszego pisma.

Dnia 17.12.2018 r. wpłynęło do PGO pismo z ww. Departamentu znak: DRR-VII.432.120.2018 z dnia 11.12.2018 r., które stanowiło negatywne rozpatrzenie Instytucji Zarządzającej RPO WP na lata 2014-2020 protestu złożonego przez Zarząd Spółki. W podsumowaniu ww. pisma stwierdzono, że *„przeprowadzona analiza dokumentacji aplikacyjnej i konkursowej na etapie procedury odwoławczej wskazuje, że całościowa ocena przedmiotowego projektu została przeprowadzona prawidłowo, tzn. zgodnie z warunkami opisanymi w dokumentacji konkursowej, obowiązującą procedurą oraz w oparciu o informacje znajdujące się we wniosku o dofinansowanie projektu”*. Treść ww. pisma znak: DRR-VII.432.120.2018 z dnia 11.12.2018 r. stanowi załącznik nr 4 do niniejszego pisma.

Analizując powyżej zaprezentowane postępowanie można uznać, że Spółka podjęła wszelkie czynności w celu uzyskania dofinansowania ze środków unii europejskiej na budowę składowiska odpadów. Jednak pomimo przedstawianych argumentów oraz ze względu na brak zrozumienia ze strony członków Komisji Oceny Projektów i Instytucji Zarządzającej RPO WP na lata 2014-2020 potrzeb inwestycyjnych zakładu, PGO nie otrzymało dofinansowania na przedmiotowy projekt.

2. Na jakim etapie realizacji są pozostałe inwestycje wpisane do planu WPGO?

Dostosowanie gospodarki odpadami do obowiązujących przepisów o ochronie środowiska i wymagań Unii Europejskiej, powoduje konieczność modernizacji i rozbudowy Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o. o. Planowane przedsięwzięcia zapisane dla PGO w Suwałkach, a tym samym zaakceptowane w Planie Inwestycyjnym WPGO Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022, obejmują kompleks niezbędnych zadań, których realizacja pozwoli na optymalne uporządkowanie spraw związanych ze sferą gospodarki odpadami komunalnymi w regionie obsługiwanym przez Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Suwałkach (RIPOK). Zasadniczym celem jest stworzenie i wdrożenie nowoczesnego, kompleksowego systemu gospodarki odpadami, zgodnego z normami oraz prawodawstwem Polski i Unii Europejskiej o charakterze proekologicznym.

Realizacja planowanych przez PGO inwestycji, ujętych w Planie Inwestycyjnym WPGO WP, ze względu na ich wysoki koszt (łączy koszt wynosi 49 163 600 zł brutto), uzależniona jest przede wszystkim od możliwości uzyskania dofinansowania ze środków unijnych, tj. z Regionalnego Programu Operacyjnego lub Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Warunkiem wsparcia inwestycji, zarówno w ramach RPO jak i POLiŚ, było ich uwzględnienie w Planie Inwestycyjnym w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi zatwierdzonym przez Ministra Środowiska będącym załącznikiem do Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022.

Na etapie tworzenia ww. planu, Spółka wnioskowała o uwzględnienie w nim szeregu inwestycji, które są niezbędne do dalszego funkcjonowania zakładu jako RIPOK. Dzięki temu, biorąc pod uwagę powyższy warunek, Spółka może starać się o dofinansowanie planowanych przedsięwzięć ze środków regionalnych (RPO) jak również z POLiŚ.

W związku z powyższym, po wejściu w życie w grudniu 2016 r. Planu Inwestycyjnego WPGO WP, PGO w 2017 r. podjęło działania (przygotowanie niezbędnej dokumentacji) zmierzające do realizacji priorytetowych inwestycji ujętych w ww. planie z uwzględnieniem możliwości aplikowania o dofinansowanie ze środków zewnętrznych.

W grudniu 2017 r. został zamieszczony na stronie internetowej POLiŚ, harmonogram planowanych w 2018 r. naborów wniosków o dofinansowanie. Zgodnie z harmonogramem, w maju 2018 roku planowane było ogłoszenie w sprawie naboru wniosków w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020, osi priorytetowej II Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu, działania 2.2 Gospodarka Odpadami Komunalnymi. Zgodnie ze szczegółowym opisem osi priorytetowych Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 celem działania 2.2 jest zmniejszenie ilości odpadów komunalnych podlegających składowaniu, co zostanie osiągnięte dzięki racjonalizacji systemu gospodarki odpadami (w tym m.in. dzięki zapewnieniu właściwej infrastruktury do zagospodarowywania odpadów). W ramach działania wspierany jest przede wszystkim, rozwój systemu gospodarki odpadami komunalnymi, mający na celu zastąpienie przeważającego obecnie sposobu zagospodarowania tych odpadów (tj. poprzez składowanie), metodami sprzyjającymi praktycznemu zastosowaniu hierarchii sposobów postępowania z odpadami. Promowane są m.in. projekty uwzględniające (w części lub całość zakresu rzeczowego inwestycji) infrastrukturę do selektywnego zbierania odpadów komunalnych (w tym: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła oraz bioodpadów), a także projekty dotyczące PSZOK (m.in. w obszarze zapobiegania powstawaniu odpadów komunalnych, selektywnego zbierania czy przygotowania do ponownego użycia), które są dedykowane gminom powyżej 20 tys. mieszkańców lub wartości wyższej niż 2 mln zł kosztów kwalifikowalnych.

Ponadto w lutym 2018 r. został ogłoszony w serwisie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego nabór wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej VI. Ochrona środowiska i racjonalne gospodarowanie jego zasobami, działanie 6.1 Efektywny system gospodarowania odpadami, typ projektu: Gospodarka odpadami komunalnymi (z wyłączeniem PSZOK).

Zgodnie z zapisami szczegółowego opisu osi priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020 oraz regulaminem konkursu naboru nr RPPD.06.01.00-IZ.00-20-001/18, w ramach konkursu wsparciem objęte były projekty dotyczące infrastruktury niezbędnej do zapewnienia kompleksowej gospodarki odpadami komunalnymi (z wyłączeniem PSZOK), zaplanowanej zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami w zakresie m.in.:

- instalacji do odzysku i recyklingu odpadów,
- zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym ponownego wykorzystania i naprawy,
- instalacji do utylizacji/unieszkodliwiania pozostałych odpadów (resztkowych),
- selektywnego odbioru odpadów biodegradowalnych, w tym punktów zbiórki oraz transportu,
- infrastruktury do recyklingu bioodpadów, tj. kompostowania, w tym kompostownie przydomowe lub instalacje metanowe,
- instalacji do odzysku energii lub do przetwarzania mechaniczno-biologicznego tylko jako część szerszego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

W aspekcie pojawienia się możliwości uzyskania dofinansowania z ww. programów na inwestycje zapisane dla PGO w Suwałkach w Planie Inwestycyjnym WPGO, Zarząd Spółki po licznych konsultacjach z przedstawicielami instytucji organizującymi nabory, tj. z przedstawicielami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, podjął decyzję o aplikowaniu o środki unijne zarówno z RPO jak i POLiŚ. Po przeanalizowaniu zapisów szczegółowego opisu osi priorytetowej RPOWP i POLiŚ oraz regulaminu konkursu naboru nr RPPD.06.01.00-IZ.00-20-001/18 ogłoszonego w ramach RPOWP, a także na podstawie przyjętej Strategii Funkcjonowania Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o. o. – „Kierunki rozwoju, cele do osiągnięcia i założenia inwestycyjne”, podzielono planowane inwestycje, zapisane w Planie Inwestycyjnym WPGO, na trzy projekty.

Przedstawiony poniżej podział planowanych do realizacji inwestycji wynikał m.in. z następujących uwarunkowań zapisanych w powyższych dokumentach:

➤ Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskie w ramach działania 6.1.:

- nie przewidywał możliwości dofinansowania:
 - modernizacji punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - zakupu środków transportu odpadów, np. zakup pojazdów do transportu odpadów (preRDF lub surowców), zakup pojazdu do transportu odpadów problemowych (niebezpiecznych),
 - realizacji projektów w formule zaprojektuj i wybuduj (w tej formie Spółka zaplanowała budowę instalacji do doczyszczania selektywnie zebranej frakcji odpadów komunalnych oraz modernizację PSZOK),
- przewidywał natomiast możliwość dofinansowania:
 - budowy instalacji do unieszkodliwiania odpadów, tj. w przypadku PGO budowy nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne.

➤ Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko w ramach działania 2.2.:

- nie przewidywał możliwości dofinansowania:
 - budowy instalacji do unieszkodliwiania odpadów w zakresie składowania odpadów w kwaterze (proces D5)
- przewidywał natomiast możliwość dofinansowania:
 - realizacji projektów w formule zaprojektuj i wybuduj,
 - budowę lub modernizację punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, których zakres obejmuje powyżej 20 tys. mieszkańców lub wartości wyższej niż 2 mln zł kosztów kwalifikowalnych,
 - zakup pojazdów do transportu odpadów.

W związku z powyższym dnia 30.03.2018 r. został złożony w ramach ogłoszonego w lutym 2018 r. przez Instytucję Zarządzającą RPOWP, konkursu nr RPPD.06.01.00-IZ.00-20-001/18, wniosek aplikacyjny o dofinansowanie projektu pn.: *„Optymalizacja procesów przetwarzania odpadów i odzysku surowców w celu zwiększenia poziomów recyklingu, w tym budowa nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Suwałkach”*. Szczegółowy zakres projektu został opisany w pkt 1 niniejszego pisma.

Złożenie jednego wniosku o dofinansowanie kilku inwestycji, ujętych w ramach jednego projektu, podyktowane było tym, że łączna realizacja planowanych przedsięwzięć zapewni zintegrowany i kompleksowy system gospodarowania odpadami w PGO, a więc będzie zgodna z zapisami szczegółowego opisu osi priorytetowych RPO WP na lata 2014-2020 oraz regulaminem konkursu naboru.

Zakładano, że zawarcie w projekcie zarówno inwestycji związanych z odzyskiem odpadów (modernizacja obecnej instalacji przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, instalacja do przetwarzania odpadów wielkogabarytowych i remontowo-budowlanych) oraz unieszkodliwianiem (składowisko odpadów), decydująco wpłynie na ocenę formalno-merytoryczną projektu, dokonywaną przez Komisję Oceny Projektów zgodnie z kryteriami zatwierdzonymi przez Komitet Monitorujący RPOWP, stanowiącymi załącznik nr 4 do regulaminu konkursu. Aby wniosek o dofinansowanie realizacji projektu otrzymał pozytywną ocenę, musiał uzyskać co najmniej 50% maksymalnej liczby punktów, tj. 50 pkt. Szacowało się, że planowany do złożenia przez Spółkę, we wniosku aplikacyjnym, projekt, winien otrzymać co najmniej 67 pkt na 100 pkt możliwych.

Ujęcie wyżej wymienionych inwestycji w jednym projekcie, związane było także z potencjalnie większą możliwością uzyskania dofinansowania na inwestycje, których realizacja byłaby nie możliwa w przypadku oddzielnych wniosków aplikacyjnych, np. budowa składowiska, zakup sprzętu ciężkiego czy też budowa placów utwardzonych z boksami.

Ponadto za złożeniem jednego wniosku aplikacyjnego przemawiał również aspekt finansowy, ponieważ koszty przygotowania jednego wniosku wraz załącznikami, w tym sporządzenie studium wykonalności, był niż w przypadku opracowania dokumentów aplikacyjnych odrębnie dla kilku projektów.

W kwietniu 2018 r. został ogłoszony w serwisie POLiŚ nabór wniosków o dofinansowanie projektów współfinansowanych ze środków Funduszu Spójności w ramach Osi priorytetowej II Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu, działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi, typy projektu:

- inwestycje dotyczące wyłącznie Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych,
- inwestycje dotyczące innych elementów niż wyłącznie Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Zgodnie z zapisami szczegółowego opisu osi priorytetowej POLiŚ oraz regulaminem konkursu naboru nr POIS.02.02.00-IW.02-00-206/18, w ramach konkursu wsparciem objęte były projekty budowy elementów infrastruktury systemu gospodarki odpadami zgodnej z hierarchią sposobów postępowania z odpadami z wyłączeniem instalacji do termicznego przekształcania odpadów. W zależności od zidentyfikowanych potrzeb w danym regionie gospodarki odpadami komunalnymi, realizowane były zarówno projekty kompleksowe obejmujące wszystkie niezbędne elementy hierarchii postępowania z odpadami, jak i projekty obejmujące zakresem tylko wybrane elementy. Nie mniej jednak promowane były projekty, które domykają system gospodarki odpadami w regionie. Do kompleksowych projektów zalicza się projekty uwzględniające następujące komponenty, mogące stanowić część lub całość zakresu rzeczowego inwestycji i zapewniające zgodność systemu gospodarki odpadami w regionie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, tj:

- zapobieganie powstawaniu odpadów komunalnych – projekty, w ramach których tworzone będą:
 - centra napraw produktów, które właściciele chcieliby w dalszym ciągu użytkować,
 - punkty odbioru tekstyliów i urządzeń nadających się do użytkowania w celu dalszej ich dystrybucji dla osób potrzebujących,
 - banki żywności gromadzące i dystrybuujące żywność o krótkim czasie pozostającym do upływu terminu ich przydatności do spożycia,
 - punkty wymiany produktów dające możliwość pozostawienia sprawnych, a już niepotrzebnych (np. urządzeń domowych) i pobrania innych użytecznych rzeczy,
 - giełdy wymiany różnych produktów oraz ubrań i obuwia organizowane cyklicznie lub sieci ponownego użycia (produktów, które mogłyby być użytkowane przez kolejnych właścicieli),

- przygotowanie do ponownego użycia – wsparcie zostanie skierowane na rozwój centrów przygotowania do ponownego użycia (tworzone przy punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych); działania prowadzone w ramach centrów będą polegały na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie produktów lub części produktów, które wcześniej stały się odpadami, bez jakichkolwiek innych czynności wstępnego przetwarzania,
- recykling – wsparcie będzie kierowane na budowę, przebudowę i remont oraz wyposażenie infrastruktury związanej z selektywnym zbieraniem odpadów oraz ich zagospodarowaniem w zakresie:
 - punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - automatów do odbierania odpadów opakowaniowych,
 - instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów,
 - instalacji do recyklingu poszczególnych frakcji materiałowych (np. instalacje recyklingu tworzyw sztucznych),
 - instalacji do przetwarzania bioodpadów (w tym kompostownie odpadów zielonych i instalacje fermentacji bioodpadów),
 - zakupu pojemników na poszczególne frakcje odpadów,
- odzysk – wsparcie będzie kierowane na budowę, przebudowę i remont instalacji do termicznego przekształcania tzw. resztkowych odpadów komunalnych (tj. tych, które nie zostały zebrane w sposób selektywny oraz frakcji wydzielonych w istniejących instalacjach do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, a także odpadów powstałych w wyniku przygotowania do ponownego użycia i przygotowania do recyklingu poszczególnych frakcji odpadów komunalnych), z odzyskiem energii.
- unieszkodliwianie – w ramach unieszkodliwiania odpadów możliwe będzie dofinansowanie przebudowy lub remontu instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (instalacje MBP), które domykają system zagospodarowania odpadów komunalnych w danym regionie gospodarki odpadami komunalnymi; dofinansowanie nie będzie udzielane na budowę nowych instalacji mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów lub na działania prowadzące do zwiększania mocy przerobowych istniejących instalacji w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Po przeanalizowaniu zapisów szczegółowego opisu osi priorytetowej POIiŚ oraz regulaminu konkursu naboru nr POIS.02.02.00-IW.02-00-206/18, Zarząd Spółki podjął decyzję o aplikowaniu w ramach ww. konkursu o dofinansowanie planowanych inwestycji ujętych w WPGO, w dwóch odrębnych projektach.

W związku z powyższym dnia 27.07.2018 r. zostały złożone do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie dwa wnioski o dofinansowanie następujących projektów pn.:

- a) *„Budowa instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Suwałkach w miejscowości Zielone Kamedulskie, ul. Raczkowska 150A”,*

- b) *„Rozbudowa (modernizacja) Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z doposażeniem na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Suwałkach w miejscowości Zielone Kamedulskie, ul. Raczkowska 150A”*

Ze względu na brak gwarancji otrzymania dofinansowania na realizację planowanych przedsięwzięć (rygorystyczne kryteria oceny wniosków) oraz w aspekcie możliwości uzyskania dofinansowania z POliŚ na inwestycje realizowane w formule zaprojektuj i wybuduj, a także biorąc pod uwagę wysokie koszty przygotowania dokumentacji projektowo-architektonicznej oraz technologicznej planowanych inwestycji, Spółka zaplanowała realizację ww. projektów w ww. formule.

Planowane przez Spółkę inwestycje, uwzględniają trzy z pięciu ww. komponentów, tj: zapobieganie powstawaniu odpadów komunalnych (dot. PSZOK), przygotowanie do ponownego użycia (dot. PSZOK) i recykling (dot. budowy instalacji do doczyszczania odpadów selektywnych).

Ponadto, planowana przez Spółkę budowa instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych o wydajności 5 000 Mg/rok, zwiększy w Regionie Północnym łączne moce przerobowe instalacji do zagospodarowania przedmiotowych odpadów. Zgodnie z zapisami WPGO WP na lata 2016-2022, aktualna wydajność instalacji do zagospodarowania odpadów dostarczanych selektywnie w Regionie Północnym, wynosi 15 500 tys. ton/rok i jest niewystarczająca do zagospodarowania powstającego obecnie (21 tys. ton), jak też docelowego strumienia w 2022 r. (ponad 22 tys. ton) tego rodzaju odpadów. Na dzień dzisiejszy wydajność tą zapewnia 5 różnych instalacji, z czego 3 dedykowane są tylko do odpadów zbieranych selektywnie, tj. PGO Suwałki, ZZO Koszarówka i F.T.U. EKO w Rutce Tartak (podmiot prywatny, posiadający odpowiednie zezwolenie). W aspekcie zapisów WPGO, planowana inwestycja PGO doprowadzi do domknięcia systemu gospodarki odpadami w tym regionie w zakresie zagospodarowania odpadów selektywnie dostarczanych.

Ad. a)

Realizacja projektu pn. *„Budowa instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Suwałkach w miejscowości Zielone Kamedulskie, ul. Raczkowska 150A”*, ma na celu:

- wprowadzenie automatyzacji procesów sortowania frakcji materiałowych przeznaczonych do recyklingu,
- przystosowanie linii sortowniczej do zwiększającego się strumienia odpadów komunalnych zbieranych selektywnie,
- zwiększenie możliwości osiągnięcia poziomu odzysku frakcji surowcowych kierowanych do recyklingu, a tym samym zwiększenie możliwości osiągnięcia przez gminy wymaganych poziomów odzysku oraz zwiększenie przychodów Spółki ze sprzedaży tych surowców,
- zmniejszenie frakcji wysokokalorycznej kierowanej do spalarni w Białymstoku, a tym samym zmniejszenie kosztów zagospodarowania tej frakcji.

Zgodnie z założeniami technologicznymi, planowana instalacja zapewni:

- ujednolicenie strumienia odpadów trafiających na linię sortowniczą po przejściu przez rozrywarkę do worków,
- automatyczne rozdzielanie strumienia odpadów selektywnie zbieranych na frakcje 0-60mm, 60-260mm ($\pm 10\%$) i >260 mm, w sicie bębnowym,
- automatyczna separacja metali żelaznych i nieżelaznych z całego strumienia odpadów,
- automatyczne wydzielenie w sposób pozytywny odpadów z selektywnej zbiórki,
- skierowanie pozytywnie wydzielonej frakcji do kabiny sortowniczej celem rozsortowania na poszczególne rodzaje surowców wtórnych,
- automatyczne wydzielenie frakcji odpadów wysokokalorycznych stanowiących produkt do produkcji paliwa alternatywnego RDF,
- zwiększenie poziomu odzysku surowców poprzez wydzielenie na sorterze optycznym ponad 80% kierowanych na te urządzenie frakcji materiałowych
- automatyczne wydzielenie frakcji odpadów wysokokalorycznych stanowiących produkt do produkcji paliwa alternatywnego RDF,
- automatyczne wydzielenie w sposób pozytywny odpadów nie spełniających wymagań fizycznych,
- buforowanie wydzielonych pozytywnie lub negatywnie odpadów w boksach zlokalizowanych pod kabiną sortowniczą,
- podawanie surowców wtórnych z boksów na przenośnik kanałowy i podający do automatycznej prasy belującej.

Zakres rzeczowy planowanej inwestycji obejmuje:

- budowę nowej hali o powierzchni 1 210,55 m² (wymiały 31 m x 39,05 m) wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
- zamontowanie w hali, linii sortowniczej o wydajności przetwarzania 5 000 Mg/rok odpadów selektywnie dostarczanych do zakładu, na 1 zmianę,

Linia sortownicza będzie wyposażona w następujące urządzenia techniczne:

- rozrywarkę do worków z zasobnikiem podającym o skuteczności rozrywania worków do 95%,
- sito bębnowe, które będzie wydzielać 3 frakcje odpadów: 0-60 mm, 60-260 mm i >260 mm,
- 2 nadtaśmowe sepratory żelaza – 1 separator nad przenośnikiem taśmowym wznoszącym odpady od rozrywarki worków do sita bębnowego, drugi separator nad taśmą przenoszącą wydzieloną na sicie frakcję 60-260 mm do separatora balistycznego,
- separator balistyczny służący do maszynowego rozdziału materiału, gdzie surowce trójwymiarowe (tworzywa sztuczne: PET, PP, HDPE, tetrapak) są oddzielane od surowca płaskiego (papier, karton, folie),

- separator optopneumatyczny służący do podziału surowca trójwymiarowego na wybrane cechy charakterystyczne,
- separator metali nieżelaznych dla frakcji 60-260 mm do wydzielenia metali kolorowych,
- kabinę sortowania surowca płaskiego, tzw. 2D (karton, papier, folia),
- kabinę sortowania surowca trójwymiarowego, tzw. 3D (tworzywa sztuczne: PET, PP, HDPE, tetrapak),
- prasa belująca do surowców wtórnych,
- różnego rodzaju przenośniki,
- boks magazynowy pod kabinami sortowniczymi,
- boks magazynowy o powierzchni ok. 225 m² na dostarczane do zakładu odpady selektywne.

Zakłada się, że zrealizowanie ww. inwestycji zwiększy odzysk surowców z przetwarzanych odpadów do 85%, tj. o 15% więcej w stosunku do ilość surowców obecnie odzyskiwanych z selektywnie dostarczanych odpadów, tym samym zwiększy się także przychód ze sprzedaży tych surowców. Ponadto przewiduje się, że „produkcja” preRDF-u spadnie o ok. 15%, co przyczyni się do zmniejszenia kosztów zagospodarowania tej frakcji. Fakt ten, jest bardzo ważny w aspekcie corocznych podwyżek cen za spalanie 1 Mg preRDF.

Dodatkowo w ramach obsługi nowo wybudowanej instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych frakcji odpadów komunalnych, planowany jest zakup dwóch ładowarek teleskopowych o pojemności łyżki 1,5 m³.

Łączny koszt inwestycji wynosi 19 894 243 zł brutto.

Ad. b)

Realizacja projektu pn. „Rozbudowa (modernizacja) Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z doposażeniem na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Suwałkach w miejscowości Zielone Kamedulskie, ul. Raczkowska 150A” ma na celu dostosowanie istniejącego (funkcjonującego) punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych jako elementu zintegrowanego systemu gospodarowania odpadami do pełnej zgodności z przepisami Unii Europejskiej oraz prawa polskiego i obejmuje:

- budowę nowego ogrodzenia terenu PSZOK wraz z bramą wjazdową,
- budowę posadowienia nowej wagi najazdowej o wymiarach 3 m x 18 m (przy obecnej wadze o wymiarach 3 m x 10 m, utrudnione jest faktyczne ważenie odpadów dostarczanych do Spółki oraz odsprzedawanych surowców wtórnych przez samochody wielotonowe o 3 osiach)
- budowę budynku kontenerowego administracyjno-socjalnego o powierzchni 15,41 m² (wagowania),
- modernizację istniejącego budynku wagowni w celu dostosowania do pełnienia funkcji punktu naprawy przedmiotów,

- budowę budynku do prezentacji przedmiotów naprawionych do przekazania kolejnym użytkownikom o powierzchni 44,17 m²,
- budowę budynku parterowego w technologii tradycyjnej przeznaczonego do prowadzenia zajęć szkoleniowo-warsztatowych dla dzieci i młodzieży oraz dorosłych o powierzchni 135 m²,
- budowę wiaty technologicznej o powierzchni 103,45 m² do ustawienia kontenerów o pojemności powyżej 10 m³ przeznaczonych do zbierania odpadów,
- budowę boksów technologicznych o powierzchni 261,6 m² do gromadzenia wysokotonażowych dostaw zebranych odpadów,
- budowę magazynu kontenerowego do zbierania odpadów niebezpiecznych o powierzchni 15,41 m²,
- budowę 2 obiektów namiotowych do prowadzenia zajęć warsztatowych dla dzieci i młodzieży o powierzchni 18,30 m²;
- budowę dróg dojazdowych, placów manewrowych, parkingów, chodników z asfaltu i kostki brukowej o łącznej powierzchni 1818,74 m²,
- wykonanie instalacji fotowoltaicznej (w systemie autonomicznym), składająca się z paneli fotowoltaicznych, regulatorów ładowania, akumulatorów oraz inwerterów dla systemów off-grid; planowane jest częściowe wykorzystanie energii elektrycznej z systemu fotowoltaicznego do obsługi bramy wjazdowej (tryb czuwania), ogrzewania pomieszczeń,
- wykonanie infrastruktury towarzyszącej, tj. przyłączy sieci wodociągowych, sanitarnych i deszczowych, przyłączy elektroenergetycznych oraz przyłączy telekomunikacyjnych.

Całkowita powierzchnia PSZOK po modernizacji wyniesie 4095,96 m².

Ponadto inwestycja obejmuje doposażenie PSZOK w wózek podnośnikowy ręczny, rozdrabniacz do gałęzi, wózek paletowy z wagą a także zakup specjalistycznych środków transportu wykorzystywanych do transportu odpadów na terenie PSZOK (będzie to samochód z podwoziem hakowym oraz miniładowarka teleskopowa).

Łączny koszt inwestycji wynosi 3 565 712 zł brutto.

Dzięki modernizacji, PSZOK będzie realizował dodatkowe funkcje wynikające z założeń hierarchii sposobów postępowania z odpadami tj. zbieranie i przekazywanie kolejnym użytkownikom przedmiotów używanych (bez ingerencji w cechy użytkowe przedmiotu). Ponadto w PSZOK będzie odbywała się naprawa i będą dokonywane inne czynności mające na celu przywrócenie/poprawę cech użytkowych przedmiotów przed ich przekazaniem kolejnym użytkownikom. PSZOK zostanie również wyposażony w infrastrukturę, w oparciu o którą będą realizowane inicjatywy podnoszące świadomość społeczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami (zadania z zakresu edukacji ekologicznej).

Dnia 12.04.2019 r. zostały opublikowane w serwisie internetowym POLiS przez NFOŚiGW, jako Instytucję Organizującą Konkurs, listy rankingowe projektów złożonych w VI naborze ramach konkursu nr POIS.02.02.00-IW.02-00-206/18, dotyczące inwestycji wyłącznie PSZOK oraz inwestycji innych elementów niż wyłącznie PSZOK. Listy rankingowe pozycjonują projekty do dofinansowania po I etapie oceny, tj. po ocenie wniosków w zakresie spełnienia warunków formalnych oraz wg kryteriów formalnych i merytorycznych I stopnia.

Zgodnie z ww. listami dwa projekty złożone przez Spółkę zostały ocenione pozytywnie przez Komisję Oceny Projektów i będą oceniane w II etapie w zakresie spełnienia przez wnioski warunków formalnych oraz wg kryteriów merytorycznych II stopnia.

Do powyższej informacji, jako załącznik nr 5 do pisma, dołączono wykaz realizacji inwestycji PGO ujętych w Planie Inwestycyjnym WPGO WP na lata 2016-2022.

3. Jaka jest pojemność i kiedy przewiduje się wypełnienie obecnego składowiska?

PGO w Suwałkach eksploatuje obecnie składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o pojemności 288 270 m³. W celu kontroli składowiska a zarazem spełnienia wymagań dotyczących monitoringu składowiska określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013 r. poz. 523), dwa razy w roku (na koniec I półrocza oraz II półrocza) dokonywane są przez uprawnionego geodetę pomiary geodezyjne na składowisku polegające na wykonaniu:

- pomiarów powierzchni wierzchowin i skarp w rzucie oraz w rozwinięciu,
- pomiarów wysokościowych,
- pomiarów i obliczeń mas ziemnych,
- określenie powierzchni i objętości zajmowanej przez odpady.

Ostatni ww. pomiar składowiska został wykonany dnia 29.12.2018 r. Na podstawie sporządzonego operatu technicznego ustalono, że na składowisku na koniec 2018 r. umieszczono od początku jego eksploatacji 277 977,03 m³ odpadów. W związku z czym składowisko odpadów jest wypełnione w 96,4%, wolna pojemność składowiska odpadów wynosi 10 292,97 m³.

W związku z powyższym oraz biorąc pod uwagę ilość odpadów obecnie kierowanych na składowisko (w I kw. 2019 r. na składowisku unieszkodliwiono 2 051 Mg odpadów, tj. ok. 684 Mg/m-c), a także osiąganego średniego zagęszczenia odpadów na poziomie 1,2 Mg/m³ (wskutek użytkowania na składowisku ładowarki z kołami do kompaktora), umożliwi Spółce eksploatację obecnej kwatery składowiska do ok. czerwca 2020 r., tj. do czasu wybudowania nowej niecki składowiska odpadów.

4. Czy realizację inwestycji PGO bez dofinansowania środkami zewnętrznymi może przedłożyć się na wzrost kosztów odbioru a w efekcie na stawki opłat za gospodarowanie odpadami dla mieszkańców Suwałk?

Na wstępie należy zaznaczyć, że aktualnie obowiązujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami zostały wprowadzone Zarządzeniem nr 993/13 z dnia 14.11.2013 r. Prezydenta Miasta Suwałk w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami w „Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach” Sp. z o.o., które weszło w życie z dniem 1 grudnia 2013 r.

Ceny podstawowych rodzajów odpadów wynoszą:

- | | | |
|---|---------------|------------------------|
| - odpadów zmieszanych | m. Suwałki | - 185,00 zł/Mg |
| | pozostałe gm. | - 229,00 zł/Mg |
| - odpady dost. selektywnie | m. Suwałki | - 1,00 - 229,00 zł/Mg, |
| | pozostałe gm. | - 60,00 - 229,00 zł/Mg |
| - odpady bezp. kier. na skł.
(piaskowniki i skratki) | | - 240,00 zł/Mg |
| - odpady tytoniowe | | - 400,00 zł/Mg |

W 2018 r. uwzględniając wszystkie odpady dostarczone do Spółki, uzyskano średnią cenę w wysokości 185,18 zł/Mg. W latach poprzednich średnie ceny wynosiły: w 2013r. - 185,69zł/Mg, w 2014 r. - 184,78 zł/Mg, w 2015 r. – 186,34zł/Mg, w 2016 r. – 183,91zł/Mg, w 2017 r. – 185,16 zł/Mg. Różnica w uzyskaniu średniej ceny w poszczególnych latach wynika ze zmiennych proporcji w dostarczaniu poszczególnych rodzajów odpadów. W roku 2019 uwzględniając wszystkie odpady dostarczone do Spółki, planuje się uzyskanie średniej ceny na poziomie 185,37 zł/Mg.

Z powyższych danych wynika, że uzyskiwana w okresie obowiązywania obecnego cennika przeciętna cena, oscyluje na poziomie zbliżonym do stawki opłaty za podstawowy asortyment odpadów dostarczanych z Miasta Suwałki, tj. zmieszanych odpadów komunalnych kod 20 03 01 tj. 185,00 zł/Mg. Zależność ta wynika ze stosunkowo stabilnego wolumenu odpadów w określonych stawkach opłaty w obowiązującym cenniku.

Ponadto należy zauważyć, iż ceny za zagospodarowanie odpadów obowiązujące obecnie w PGO w Suwałkach są najniższe w całym województwie podlaskim, są także jednymi z najniższych w Polsce. Ceny za zmieszane odpady komunalne w RIPOK-ach woj. podlaskiego przedstawiają się następująco:

- | | |
|----------------------|--|
| - BIOM Dolistowo | 305,00 zł/Mg |
| - PGK Zambrów | 257,00 zł/Mg bez popiołu i frakcji organicznej
297,00 zł/Mg z popiołem i frakcją organiczną |
| - PUK Hajnówka | 252,00 zł/Mg bez popiołu i frakcji organicznej
290,00 zł/Mg z popiołem i frakcją organiczną |
| - ZUOK Hryniewicze | 230,00 zł/Mg |
| - ZZO Łomża | 281,41 zł/Mg |
| - PGO Suwałki | 185,00 zł/Mg z Miasta Suwałki
229,00 zł/Mg z pozostałych gmin |

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami ustala Prezydent Miasta Suwałk, po zaistnieniu przesłanek określonych w umowie z dnia 23.10.2014 r. o świadczeniu usług publicznych zawartej pomiędzy Miastem Suwałki a Przedsiębiorstwem Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o. o. Przedmiotowa umowa stanowi załącznik nr 6 do niniejszego pisma.

Umowa określa zasady wypłaty wynagrodzenia Spółce w zamian za usługi w zakresie zagospodarowania odpadów świadczone na rzecz Miasta, w ramach umowy powierzenia.

Po zatwierdzeniu rocznego sprawozdania finansowego Spółka przedstawia rozliczenie kosztów i przychodów z działalności powierzonej i pozostałej oraz wyliczenie wewnętrznej stopy zwrotu (wskaźnik IRR). W przypadku, jeżeli po weryfikacji przeprowadzonej przez Miasto Suwałki, otrzymane wynagrodzenie za rok poprzedni wykaże brak pokrycia kosztów związanych z realizacją zadania powierzonego powiększonych o rozsądny zysk (IRR), Spółka może wnioskować do Miasta Suwałki o uzupełnienie rekompensaty za rok poprzedni. Sytuacja taka stanowi również przesłankę do przeanalizowania zmiany cennika. W latach obowiązywania umowy powierzenia, sytuacja braku pokrycia kosztów działalności powierzonej uzyskiwanymi z tego tytułu przychodami nie miała miejsca, nie zachodziły zatem przesłanki do wnioskowania o uzupełnienie rekompensaty, czy też zmiany cennika za gospodarowanie odpadami.

Zmiana cen za gospodarowanie odpadami leży zatem w gestii Miasta Suwałki, które uznaje czy wypłacić Spółce rekompensatę w celu pokrycia kosztów zadania powierzonego przez Miasto i nie podwyższać stawek opłaty „na bramie” PGO, czy po dokonanej analizie podwyższyć opłaty za przyjęcie odpadów do PGO.

Uzyskiwane przychody i ponoszone koszty przez PGO nie mają zatem prostego przełożenia na poziom opłat za przyjmowanie odpadów, a tym bardziej na poziom opłat którymi są obciążani mieszkańcy Suwałk, ponieważ koszty zagospodarowania odpadów w instalacjach Spółki stanowią tylko jeden z elementów kalkulacji opłaty.

Wzrost kosztów działalności PGO w Suwałkach wrasta w ostatnich latach głównie z tytułu podwyższania opłaty za zagospodarowanie frakcji wysokokalorycznej tzw. preRDF oraz opłaty za składowanie odpadów na składowisku. Koszty zagospodarowania tej frakcji wzrastały w bardzo istotnym stopniu, a mianowicie opłata za spalanie którą pobiera PUHP LECH Sp. z o.o. w Białymstoku wynosiła: w 2017 r. - 140,00 zł/Mg, w 2018 r. - 178,00 zł/Mg, a w 2019 r. - 230,00 zł. Poziom kosztów rodzajowych w tej pozycji kształtował się odpowiednio: w 2017 r. - 827 tys. zł, w 2018 r. - 1.037 tys. zł, a w 2019 r. wg planu - 1.740 tys. zł.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami stawka opłaty za składowanie tzw. stabilizatu powstałego w wyniku procesów stabilizacji tlenowej frakcji podsitowej zmieszanych odpadów komunalnych, tj. odpadów o kodzie 19 05 99 - inne niewymienione odpady, wynosiła: w 2017r. - 24,15 zł/Mg, w 2018 r. - 35 zł/Mg, w 2019 r. - 42,50 zł/Mg, a począwszy od 2020r. stawka będzie wynosić 67,50 zł/Mg. Powyższe stawki są stawkami obniżonymi, które są stosowane pod warunkiem spełnienia określonych kryteriów przez stabilizat. Spełnienie przez

stabilizat ww. parametrów, potwierdza się badaniami laboratoryjnymi (laboratorium posiadające akredytację wydaną przez Polskie Centrum Akredytacji), wykonanymi raz w miesiącu, a po spełnieniu przez stabilizat wymaganych parametrów w 12 kolejnych próbach – raz na kwartał, przez laboratorium, o którym mowa w art. 147a ust. 1 pkt. 1 oraz ust. 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, przy czym próbki do badań pobiera przedstawiciel tego laboratorium. W przypadku nie spełniania powyższych kryteriów stosowane są stawki podstawowe opłaty, które wynoszą w kolejnych latach: w 2018 r. – 140,00 zł/Mg, w 2019 r. – 170,00 zł/Mg, a od 2020 r. – 270,00 zł/Mg. Dotychczasowe badania zlecane przez Spółkę potwierdzały spełnianie parametrów przez stabilizat, jednakże istnieje realne zagrożenie stosowania wyższych stawek opłaty w przypadku nie uzyskania pozytywnych wyników badań stabilizatu, co skutkowałoby bardzo wysokim wzrostem kosztów działalności Spółki i w efekcie koniecznością znacznego podwyższenia cen za zagospodarowanie odpadów. Koszty opłaty za korzystanie ze środowiska, w związku z wyższymi stawkami, poczynwszy od 2018 r. systematycznie rosły i wynosiły: w 2017 r. – 198 tys. zł, w 2018 r. – 396 tys. zł, a w 2019 r. wg planu – 416 tys. zł.

Mając na względzie powyższe okoliczności należy stwierdzić, że wzrost cen za przyjmowanie odpadów jest nieunikniony i powodowany wieloma czynnikami, w tym w istotnym stopniu, na które Spółka nie ma żadnego wpływu.

Wpływ obecnie realizowanej inwestycji polegającej na budowie nowej kwatery składowiska odpadów na poziom cen za zagospodarowanie odpadów w instalacjach PGO jest na obecnym etapie trudny do określenia. Niewątpliwie ceny za przyjmowanie odpadów ulegną podwyższeniu, ale przedmiotowa inwestycja nie będzie zasadniczym ich powodem. Wzrost cen będzie spowodowany wzrostem kosztów które są niezależne od Spółki, a mianowicie wzrostem kosztów utylizacji preRDF-u w spalarni oraz opłat za umieszczanie odpadów na składowisku.

Zgodnie z uchwałą

PREZES ZARZĄDU

Zbigniew Izidor Walendzewicz