

**ZARZĄDZENIE NR 565/09
PREZYDENTA MIASTA SUWAŁK**

z dnia 09 marca 2009 roku

**w sprawie powołania na terenie miasta Suwałki punktu kontaktowego
Host Nation Support (HNS)**

Na podstawie Art. 18 ust. 1 *ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, zm. Dz. U. 04. 277. 2742, zm. przen. Dz. U. 03. 210. 2036, zm. Dz. U. 05. 180. 1496), zm. Dz. U. 06. 104. 708, zm. Dz. U. 06. 104. 711, zm. Dz. U. 06. 220. 1600, Dz. U. 07. 107. 732, Dz.U.07.176.1242, zm. Dz.U.08.171.1056, zm. Dz.U.08.180.1109, zm. Dz.U.08.206.1288, zm. Dz.U.08.208.1308), Art. 4 ust. 1 pkt. 20 *ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz.1592, zm. Dz. U. 02. 23. 220, zm. Dz. U. 02. 62. 558, zm. Dz. U. 02. 113. 984, zm. Dz. U. 02. 153. 1271, zm. Dz. U. 02. 200. 1688, zm. Dz. U. 02. 214. 1806, zm. Dz. U. 03. 162. 1568, zm. Dz. U. 02. 153. 1271, zm. Dz. U. 02. 214. 1806, zm. Dz. U. 04. 102. 1055, zm. Dz. U. 07. 173. 1218, zm. Dz.U.08.180.1111), oraz § 3 Zarządzenia Nr 7/09 Wojewody Podolskiego z dnia 26 stycznia 2009 roku w sprawie powołania punktów kontaktowych Host Nation Support (HNS), **zarządza się, co następuje:**

- § 1.** W celu przygotowania miasta Suwałki do realizacji zadań obronnych związanych z pobytem i przemieszczaniem się wojsk sojuszniczych na administrowanym terenie, powołuje się Punkt Kontaktowy Host Nation Support zwany dalej „Punktem kontaktowym HNS” Prezydenta Miasta Suwałk w składzie:
- 1) Kierownik Punktu Kontaktowego HNS – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Suwałkach
 - 2) Zastępca Kierownika Punktu Kontaktowego HNS – Kierownik Referatu Obrony Cywilnej, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Urzędu Miejskiego w Suwałkach
 - 3) Członkowie :
 - a/ Naczelnik Wydziału Zdrowia i Pomocy Społecznej Urzędu Miejskiego w Suwałkach,
 - b/ Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Suwałkach.
- § 2.** Punkt kontaktowy HNS Prezydenta Miasta Suwałk działa w oparciu o stanowiska pracy ds. obronnych w Referacie Obrony Cywilnej, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Urzędu Miejskiego w Suwałkach.
- § 3.** Wytyczne Prezydenta Miasta Suwałk w sprawie przygotowania warunków organizacyjnych i technicznych planowania i realizacji zadań obronnych z zakresu przygotowania i koordynacji wsparcia sojuszniczych sił zbrojnych w czasie pokoju, sytuacji kryzysowych i wojny, wykonujących zadania lub

przemieszczających się przez teren miasta Suwałki wraz z Instrukcją Punktu Kontaktowego HNS stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

- § 4.** Upoważniam Kierownika Punktu Kontaktowego HNS Prezydenta Miasta Suwałk do koordynowania wszelkich czynności organizacyjnych w zakresie przygotowania i pobytu sojusznicznych wojsk obcych na administrowanym terenie.
- § 5.** Zarządzenie obowiązuje od dnia podpisania.

WYTYCZNE PREZYDENTA MIASTA SUWAŁK

w sprawie przygotowania warunków organizacyjnych i technicznych planowania i realizacji zadań obronnych z zakresu przygotowania i koordynacji wsparcia sojusznicznych sił zbrojnych w czasie pokoju, sytuacji kryzysowych i wojny, wykonujących zadania lub przemieszczających się przez teren miasta Suwałki

ROZDZIAŁ I

Zasady ogólne

- § 1.** Wsparcie przez państwo gospodarza Host Nation Support zwane dalej „HNS” to cywilna i wojskowa pomoc udzielana przez państwo gospodarza w czasie pokoju, sytuacji kryzysowych i wojny sojusznicznym siłom zbrojnym i organizacjom, które są rozmieszczone, wykonują zadania lub przemieszczają się przez terytorium państwa gospodarza.
- § 2.** Celem wsparcia przez państwo gospodarza jest zapewnienie wzmocnienia wysiłku w dążeniu dowódcy wojsk sojusznicznych prowadzących operacje lub ćwiczenia na obszarze kraju przyjmującego do osiągnięcia odpowiedniego poziomu sprawności i efektywności ekonomicznej realizowanych zadań. Realizacja celu obejmującego zarówno etapy przyjęcia oraz pobytu, jak i przemieszczania skierowanych sił zbrojnych państw wysyłających.
- § 3.** Rzeczpospolita Polska stając się członkiem Sojuszu Północnoatlantyckiego przyjęła na siebie między innymi zobowiązania dotyczące przeniesienia obowiązujących w sojuszu zasad współpracy w zakresie wspierania wojsk sojusznicznych przebywających na terytorium państwa goszczącego. Jedną z form praktycznego wypełniania tego obowiązku jest przygotowanie, a w sytuacjach tego wymagających uruchomienie systemu HNS. Aby sprawnie funkcjonował tenże system wsparcia, niezbędnym jest zagwarantowanie udziału w nim sił zbrojnych państwa gospodarza, organów administracji publicznej i innych podmiotów i instytucji.
- § 4.** Obszary wsparcia obejmują w szczególności:
- 1) działalność prewencyjną zapewniającą siłom sojusznicznym bezpieczeństwo oraz ochronę przed działalnością dywersyjno-sabotażową i penetracją;
 - 2) udostępnianie rejonów i infrastruktury dla potrzeb ześrodkowania, zakwaterowania wojsk sojusznicznych oraz składów do magazynowania ich uzbrojenia i sprzętu wojskowego, zapasów środków bojowych, materiałowych, technicznych i wyposażenia;
 - 3) zapewnienie możliwości wykorzystania wydzielonej sieci transportowej do przyjęcia sił i środków, udzielenie pomocy w zakresie organizacji

- przemieszczania z punktów przyjęcia do rejonów wykonywania zadań, umożliwienie zaopatrywania uzupełniającego;
- 4) zabezpieczenie przybyłych wojsk sojusznicznych w sprzęt. Środki materiałowe i usługi w zakresie zakwaterowania, stworzenia odpowiednich warunków socjalno – bytowych, sanitarno – higienicznych, kulturalnych i rekreacyjnych oraz wyposażenia miejsc działania (pracy);
 - 5) udzielenie ograniczonej pomocy w pracach konserwacyjno – remontowych sprzętu, dostępności do artykułów żywnościowych, energii elektrycznej i ciepłej oraz gazu;
 - 6) dostarczanie, przechowywanie, dystrybucję oraz uzupełnianie podstawowych materiałów pędnych i smarów;
 - 7) zapewnienie pomocy medycznej, w tym ewakuację chorych i rannych;
 - 8) zatrudnienie pracowników cywilnych do zabezpieczenia funkcjonowania tworzonych baz, realizacji napraw, konserwacji i obsługi sprzętu oraz ochrony przeciwpożarowej;
 - 9) udostępnienie systemów informacyjnych i łączności;
 - 10) udostępnianie informacji o wymaganiach administracji rządowej i samorządowej, dotyczących obowiązującego w Polsce prawa, spraw porządkowych, ochrony środowiska i prawie lokalnym;
 - 11) gromadzenie oraz aktualizację informacji i danych o zasobach obronnych nie zarejestrowanych na mobilizacyjne i wojenne potrzeby naszych sił zbrojnych, a możliwych do wykorzystania w ramach udzielanego wsparcia;
 - 12) obsługę prasową oraz pomoc prawną.

§ 5. Zasadnicze dokumenty odniesienia:

- 1) art. 117 Konstytucji Polskiej;
- 2) strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej z 13 listopada 2007 r.;
- 3) umowa między Państwami – Stronami Traktatu Północnoatlantyckiego dotycząca statusu ich sił zbrojnych sporządzona w Londynie dnia 19 czerwca 1951 r. (Dz. U. z 2000 r. Nr 21, poz. 257);
- 4) umowa między Państwami – Stronami Traktatu Północnoatlantyckiego, a innymi państwami uczestniczącymi w Partnerstwie dla Pokoju dotycząca statusu ich sił zbrojnych oraz jej Protokół dodatkowy, sporządzony w Brukseli w dniu 19 czerwca 1995 r. (Dz. U. z 1998 r. Nr 97, poz. 605);
- 5) ustawa z dnia 23 września 1999 r. o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium (Dz. U. Nr 93, poz. 1063 z późn. zm.);
- 6) ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 z późn. zm.);
- 7) ustawa z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 41, poz. 398 z późn. zm.);
- 8) rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 11 sierpnia 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu ponoszenia i regulowania opłat za świadczenia zdrowotne udzielane żołnierzom wojsk obcych i ich personelowi cywilnemu (Dz. U. Nr 160, poz. 1357);
- 9) rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce (Dz. U. z 2005 r. Nr 6, poz. 44);

- 10) rozporządzenie Ministra finansów z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym, wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu (Dz. U. Nr 89, poz. 850 z późn. zm.).

§ 6. Podstawowe zasady obowiązujące podczas udzielania wsparcia ujęte w dokumentach odniesienia:

- 1) administracja publiczna państwa gospodarza ponosi odpowiedzialność za przygotowanie i realizację zadań HNS;
- 2) działalność organów administracji publicznej związana z przygotowaniem i pobytem na terytorium naszego kraju koordynowana jest przez Ministra Obrony Narodowej (koordynacja polega na informowaniu organów władzy publicznej o przedsięwzięciach związanych z pobytem sojusznicznych wojsk obcych oraz uzgadnianiu z nimi tych przedsięwzięć);
- 3) uzupełnienie i wsparcie Sił Sojuszu opiera się o prawo narodowe, z uwzględnieniem realnych możliwości danego państwa;
- 4) respektowanie uprawnień dowódców NATO do określenia wymagań w zakresie HNS i zawierania umów w imieniu państwa wydzielającego wojska w skład kontyngentu;
- 5) podczas pobytu na terytorium naszego kraju wojska obce są obowiązane do przestrzegania prawa polskiego;
- 6) żołnierze wojsk obcych i ich personel cywilny w sprawach dyscyplinarnych podlegają przepisom dyscypliny strony wysyłającej, w sprawach karnych o czyny popełnione na terytorium naszego kraju podlegają jurysdykcji sądów polskich;
- 7) nabywanie na terytorium naszego kraju towarów i usług odbywa się na tych samych zasadach i z zasady przez te same organy, które dokonują zakupów na potrzeby Sił Zbrojnych RP;
- 8) organy porządkowe postępują w stosunku do żołnierzy wojsk obcych według osobowości prawnej
- 9) osoby fizyczne, osoby prawne lub niepaństwowe jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej mogą dochodzić swoich roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych im przez wojska obce lub personel cywilny kierując roszczenie do Ministra Obrony Narodowej;
- 10) żołnierze wojsk obcych i ich personel cywilny korzystają ze świadczeń zdrowotnych udzielanych przez zakłady opieki zdrowotnej za odpłatnością;
- 11) pojazdy wojsk obcych są dopuszczone do ruchu na terytorium naszego kraju zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie polskimi przepisami;
- 12) pojazdy wojsk obcych kwalifikowane do grup pojazdów, od których wymagana jest na terenie naszego kraju opłata drogowa, mogą być z tej opłaty zwolnione przez Ministra Obrony Narodowej.
- 13) Przewozy wojsk obcych kolejną odbywają się na takich samych zasadach jak przewozy wojsk własnych;
- 14) Kontraktowanie usług i dostaw realizowane jest poprzez:
 - a/ kontakty planowane zawczasu (w sytuacjach słabego rozeznania w przyszłych działaniach oraz szacunkowe określenie potrzebnych świadczeń. Kontrahenci opłacani są za pomocą zaliczek, utrzymują określony stan gotowości do udzielenia przewidywanych dostaw i usług. Stosuje się opłaty podstawowe, stanowiące minimalne sumy

rekompensujące nakłady poniesione przez dostawcę, gdyby nie doszło do realizacji kontraktu z przyczyn losowych oraz opłatę motywacyjną za dobre wykonanie dostawy lub usługi);

b/ kontrakty doraźne (stosuje się je, gdy nie jest wcześniej znany zakres, wymagania i miejsce potrzebnych świadczeń).

ROZDZIAŁ II

Rola Prezydenta Miasta Suwałk w systemie wsparcia HNS w wypełnianiu obowiązków „państwa – gospodarza”

- § 7.** Prezydent Miasta jako realizator ustaleń zadań obronnych w zakresie planowania, przygotowania i wsparcia, współdziała bezpośrednio z Wojewodą Podlaskim i Komendantem Wojskowej Komendy Uzupełnień w Suwałkach.
- § 8.** W tym celu pozyskuje zgromadzone informacje na potrzeby realizacji przedsięwzięć wykonywanych w ramach obowiązku państwa gospodarza, planuje wspólne przedsięwzięcia obronne, w tym z zakresu wsparcia państwa gospodarza, planuje i koordynuje wykorzystanie pozamilitarnych zasobów obronnych do wsparcia sił sojuszniczych.
- § 9.** Wspiera pobyt lub przemieszczanie się wojsk sojuszniczych na obszarze miasta Suwałki, zarówno na etapie poprzedzającym przybycie wojsk, podczas ich rozwijania, działania i powrotu oraz rozliczania z udzielonego wojskom wsparcia.
- § 10.** Wypełnienie obowiązków, o których mowa w § 9, realizuje się przez
- 1) przygotowanie analizy możliwości realizacji zadań wskazanych przez przedstawicieli wojsk sojuszniczych na etapie planowania pobytu i przemieszczania przez obszar miasta oraz rozliczenia okresu pobytu;
 - 2) wcześniejsze wyznaczenie osób upoważniających do koordynowania ww. zadań;
 - 3) zbilansowanie posiadanych możliwości na podstawie prowadzonych baz danych, zbiorów informacji, katalogów, planów;
 - 4) opracowywanie procedur funkcjonowania uruchamiania punktu kontaktowego, w różnych możliwych sytuacjach, jakie mogą zaistnieć zarówno w czasie pokoju, jak kryzysu czy wojny;
 - 5) szkolenie pracowników biorących udział w wykonywaniu zadań HNS na administrowanym terenie;
 - 6) ścisłą koordynację wykonywania zadań na administrowanym terenie, w tym obejmujących system pozyskiwania i wymiany informacji;
 - 7) udzielanie niezbędnej pomocy jednostkom organizacyjnym Miasta zaangażowanym w faktyczną realizację wsparcia, w tym w dokumentowaniu i rozliczaniu wykonanych zadań.

ROZDZIAŁ III

Zasady działania i współpracy w planowaniu i organizacji HNS

§ 11. Oczekiwania dotyczące planowania, utrzymania gotowości do udzielenia oraz faktycznej realizacji wsparcia wojsk sojusznicznych skutkują koniecznością organizacyjnego przygotowania do ich spełnienia.

§ 12. Przygotowania, o których mowa w § 11, powinny objąć w szczególności:

- 1) opracowanie podstawowych dokumentów planistycznych niezbędnych do szybkiego i sprawnego uruchomienia HNS w najbardziej skrajnej z możliwych do wystąpienia sytuacji;
- 2) utworzenie Punktu kontaktowego HNS, którego pracą kierował będzie kierownik oraz wyznaczeni pracownicy do jego obsługi;
- 3) zapoznanie się z zagadnieniami HNS;
- 4) określenie i praktyczne wdrożenie zasad przekazywania informacji z uwzględnieniem funkcjonujących lub planowanych do uruchomienia w różnych stanach gotowości obronnej państwa elementów systemu kierowania;
- 5) udzielanie organom wojskowym niezbędnych informacji o możliwościach jednostek organizacyjnych funkcjonujących na terenie miasta.

§ 13. Funkcjonowanie Punktu kontaktowego HNS:

- 1) zadaniem Punktu kontaktowego HNS jest udzielenie wsparcia jednostkom wojsk sojusznicznych wykonujących zadania na obszarze miasta Suwałki;
- 2) uruchomienie Punktu kontaktowego HNS następuje na polecenie Prezydenta Miasta Suwałk.

§ 14. Zasadnicze wymagania stawiane Punktowi kontaktowemu:

- 1) Punkt kontaktowy HNS organizuje się w siedzibie Urzędu Miejskiego w Suwałkach;
- 2) osoby wchodzące w skład Punktu kontaktowego HNS powinny posiadać wydane przez Prezydenta Miasta Suwałk pisemne upoważnienia do koordynowania wsparcia Prezydenta Miasta Suwałk, w kontaktach z przedstawicielami wojsk własnych i sojusznicznych w realizacji zadań ich wsparcia;
- 3) obsada Punktu kontaktowego HNS powinna posiadać dużą wiedzę o administrowanym terenie, możliwościach organów i podmiotów na nim występujących;
- 4) utworzenie bazy danych HNS, która powinna określać możliwości udzielenia wsparcia wojskom sojusznicznym w zakresie zakwaterowania, wyżywienia, pomocy medycznej, ochrony środowiska, usług remontowych, transportowych, pralniczych, sanitarnych, telekomunikacyjno-informatycznych, oraz zaopatrzenia w materiały pędne i smary;
- 5) dla potrzeb przygotowania i uruchomienia działalności Punktu kontaktowego HNS należy opracować i wdrożyć „Instrukcję punktu kontaktowego HNS”.

§ 15. Szkolenia z zagadnień HNS należy ujmować w rocznych planach szkoleń obronnych i prowadzić w ramach organizowanych szkoleń oraz ćwiczeń obronnych.

§ 16. W ramach szkoleń należy :

- 1) doskonalić przygotowane, zapisane w planach, kartach realizacji zadań operacyjnych i innych dokumentach planistycznych rozwiązania związane z udzieleniem wsparcia wojskom sojusznicznym;

- 2) opracowywać i modyfikować procedury realizacji zadań obronnych, szczególnie wymagających udziału i współdziałania wielu jednostek organizacyjnych;
- 3) dokonywać analizy możliwości wsparcia z uwzględnieniem posiadanych sił (ich potencjału) i środków;
- 4) przygotowywać podległe struktury do sprawnego uruchamiania i prowadzenia wsparcia.

§ 17. Wymianę informacji i współdziałanie dla potrzeb HNS należy oprzeć na:

- 1) powołanym Punkcie kontaktowym HNS;
- 2) funkcjonującym Miejskim Zespole Zarządzania Kryzysowego i Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego;
- 3) stałym dyżurze Prezydenta Miasta Suwałk, uruchamianym w określonych sytuacjach.

ROZDZIAŁ IV

Podsumowanie

§ 18. Zadania, wynikające z przyjętych zobowiązań międzynarodowych, dotyczące przygotowania oraz realizacji wsparcia wojsk sojuszników przebywających na obszarze państwa – gospodarza, są zadaniami niezwykle ważnymi dla realizacji celu, o którym mowa w Rozdziale I niniejszych wytycznych. Taki sam system organizują nasi sojusznicy dla przyjęcia pomocy naszych Sił Zbrojnych, po wystąpieniu sytuacji upoważniającej do jej udzielenia. Zbudowanie systemu wsparcia jest szczególnie ważne dla skrajnych i wielozdarzeniowych sytuacji kryzysowych, zarówno militarnych, jak i nie militarnych. Stąd niezbędnym jest wcześniejsze przygotowanie upoważnionych osób, powołanych do Punktu kontaktowego HNS do skutecznego organizowania i udzielania wsparcia wojskom sojusznikom.