

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.70.2018.KK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 6 zdanie 1 w zakresie zwrotu „z oznaczeniem numeru rejestracyjnego pojazdu samochodowego” oraz § 7 w zakresie zwrotu „lub zmiany numeru rejestracyjnego pojazdu samochodowego” Regulaminu strefy płatnego parkowania na terenie Miasta Suwałki stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały Nr XLVIII/608/2018 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie i sposobu ich pobierania.

UZASADNIENIE

W dniu 25 lipca 2018 r. Rada Miejska w Suwałkach podjęła uchwałę Nr XLVIII/608/2018 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie i sposobu ich pobierania.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 lipca 2018 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. W wyniku przeprowadzonej analizy prawnej stwierdzono, że część zapisów przedmiotowej uchwały podjętych zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 24 sierpnia 2018 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia ich nieważności.

W § 6 Regulaminu strefy płatnego parkowania na terenie Miasta Suwałki stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały wskazano, że: „Karty abonamentu wydaje się po złożeniu u operatora SPP wniosku o wydanie karty abonamentu z oznaczeniem numeru rejestracyjnego pojazdu samochodowego.”

URZĄD MIEJSKI w SUWAŁKACH
BIURO RADY MIEJSKIEJ
WPLYNĘŁO

Data: 30.08.2018r. podpis: *[Podpis]*
p. 1730

Ponadto w § 7 tegoż załącznika ustalono ponadto, że w przypadku zmiany numeru rejestracyjnego pojazdu samochodowego operator SPP wydaje nieodpłatnie nową kartę abonamentu.

Wskazane wyżej regulacje Rada Miejska w Suwałkach podjęła m.in. na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 b ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.).

Art. 13b ust. 4 pkt 2 ustawy stanowi, iż rada gminy ustalając strefę płatnego parkowania może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi. Jednocześnie pkt 3 wskazanego wyżej przepisu zawiera wskazanie, iż rada gminy ustalając strefę parkowania określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

Z przywołanego wyżej art. 13 b ust. 4 pkt 2 wprost wynika, że wprowadzenie opłat abonamentowych może nastąpić dla niektórych kategorii *użytkowników dróg*, co właściwie wyklucza przypisanie opłaty do konkretnego pojazdu.

Podkreślenia wymaga fakt, iż wydanie karty abonamentowej na wniosek z oznaczeniem numeru rejestracyjnego pojazdu stanowi naruszenie obowiązujących przepisów również z tego powodu, że ogranicza prawo posiadaczowi abonamentu do korzystania z tej formy uiszczania należności tylko do jednego, ściśle określonego pojazdu, co w sposób bezprawny ogranicza prawo do korzystania ze swojej własności (tak: wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 24 września 2015 r., sygn. akt II SA/Go 424/15).

Uznając za sprzeczne z prawem wynikające z kwestionowanych zapisów § 6 Regulaminu strefy płatnego parkowania na terenie Miasta Suwałki przypisanie opłat abonamentowych do konkretnych pojazdów należy stwierdzić, iż ustalenie Rady Miejskiej zawarte w § 7 Regulaminu dotyczące wydania nowej karty abonamentowej w przypadku zmiany numeru rejestracyjnego stały się bezprzedmiotowe.

W doktrynie, jak i w orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K25/99, OTK 2000/5/141).

W związku z powyższym, zasadnym jest wyeliminowanie wskazanych wyżej regulacji z obrotu prawnego poprzez stwierdzenie ich nieważności.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Suwałkach

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli