

**UCHWAŁA NR XXIX/355/2017  
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 25 stycznia 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Janiny D. na działalność dyrektora Zarządu Dróg i Zieleni  
w Suwałkach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz.1579), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, poz. 868, poz. 996, poz.1579, poz. 2138) oraz § 55 ust. 5 Statutu Miasta Suwałk (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz.1785) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę Janiny D. na działalność dyrektora Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suwałkach do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Suwałkach

**Zdzisław Przelomiec**

Załącznik do Uchwały Nr XXIX/355/2017

Rady Miejskiej w Suwałkach

z dnia 25 stycznia 2017 r.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotem skargi złożonej przez Janinę D. było zażalenie mieszkańców ul. Studzieniczne na opieszale i skandaliczne załatwienie próśb przez Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach. Skarżąca wnosi m.in. iż brak jest bezpiecznego przejścia, oznakowania pasów na ul. Gen. K. Pułaskiego w rejonie ul. Studzieniczne w Suwałkach.

Z dokumentacji wynika, iż w dniu 25.03.2016 r. do Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach wpłynął wniosek Janiny D. w sprawie przycinki gałęzi drzew na zakręcie przy ul. Studzieniczne oraz wycinki drzew na skarpie przy posesji Studzieniczne 1. Ponadto, Janina D. wniosła prośbę o ustawienie znaków i wymalowanie pasów umożliwiających bezpieczne przejście pieszym na drugą stronę ulicy oraz ustawienie znaków ograniczenia prędkości do 40 km/h. Pismem znak DZM/4218–28/1628/2016 z dnia 15.04.2016 r. Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach udzielił Wnioskodawczyni wyjaśnień dotyczących przycinki drzew i zmiany organizacji ruchu na ul. Gen. K. Pułaskiego leżącej w ciągu drogi krajowej nr 8 w Suwałkach.

Z kolejnym pismem, z dnia 26.04.2016 r. Janina D. wystąpiła do Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach, w którym wyraziła swoje niezadowolenie z załatwienia spraw podnoszonych w piśmie z dnia 25.03.2016 r. Ponownie zwróciła się o ustawienie znaków i wymalowanie pasów na jezdni. W odpowiedzi na ww. pismo Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach w sposób szczegółowy poinformował, że rozwiązanie zaproponowane przez Wnioskodawczynię tj. wymalowanie pasów na jezdni poza terenem zabudowanym na drodze krajowej będzie stwarzało większe niebezpieczeństwo dla pieszych. W argumentacji przedstawił, iż przedmiotowy odcinek drogi krajowej nr 8 znajduje się poza terenem zabudowanym i z punktu widzenia bezpieczeństwa wszystkich użytkowników wyznaczenie przejścia dla pieszych możliwe jest z jednoczesnym wykonaniem oświetlenia. Jednakże, w chwili obecnej brak jest możliwości technicznych wykonania oświetlenia przejścia dla pieszych na wysokości pętli autobusowej zlokalizowanej przy granicy miasta. Wyznaczenie przejścia, o które wnioskuje Janina D., bez odpowiedniego jego oświetlenia stworzy większe niebezpieczeństwo dla pieszych, gdyż będzie dawało jego użytkownikom złudne poczucie bezpieczeństwa. Dlatego też, przejście pieszych na drugą stronę drogi krajowej nr 8 powinno odbywać się na warunkach określonych w ustawie dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym. Dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach jednocześnie poinformował, że do dnia 30.06.2016 roku na odcinku pomiędzy ul. Studzieniczne, a pętlą autobusową ustawione zostaną znaki ostrzegawcze A–30 „inne niebezpieczeństwa” wraz z tabliczkami „PIESI”.

W kwestii dotyczącej przycięcia drzew Zarząd Dróg Zieleni w Suwałkach, po raz kolejny, zapewnił Wnioskodawczynię, że przeprowadzane są systematycznie przeglądy drzewostanu pod kątem ich stanu zdrowotnego i w przypadku zaistnienia sytuacji, gdzie drzewa zaczynają stwarzać zagrożenie, podejmowane są działania je niwelujące. W odniesieniu do wnioskowanego odcinka drogi, zdaniem Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach nie ma przesłanek ku temu, aby dokonać cięć technicznych drzewostanu rosnącego wzdłuż przedmiotowego odcinka drogi.

Pismem z dnia 07.06.2016 r. Janina D. po raz kolejny wystąpiła z postulatem podcięcia gałęzi oraz braku, według Skarżącej, zainteresowania problemami związanymi z bezpieczeństwem mieszkańców. W odpowiedzi, Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach, w dniu 14.07.2016 r., przeprowadził wizję w terenie, z udziałem mieszkańców ul. Studzieniczne. W trakcie spotkania

mieszkańcy zawnioskowali między innymi o wykonanie przejścia dla pieszych, przycinkę gałęzi, oznakowanie informacyjne o pieszych, ograniczenie prędkości. Mając na uwadze, że wnioskowana w trakcie wizji w terenie przycinka gałęzi dotyczyła drzew rosnących poza granicami pasa drogowego, Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach pismem znak DZM/4218-69/4752/2016 z dnia 14.07.2016 r. wystąpił do Nadleśnictwa Suwałki o wykonanie ww. przycinki. W miesiącu lipcu Nadleśnictwo Suwałki wykonało przycinkę gałęzi na wskazanym odcinku.

W dniu 03.10.2016 r. do Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach wpłynęło pismo z dnia 30.09.2016 r., w którym Janina D. zarzuciła skandaliczne załatwienie spraw mieszkańców ul. Studzieniczne. W piśmie skarżąca podniosła brak informacji o podjętych działaniach po spotkaniu z mieszkańcami w dniu 14.07.2016 r. Równocześnie w miesiącu październiku do Urzędu Miejskiego w Suwałkach wpłynęły drogą elektroniczną dwa wnioski dotyczące poprawy bezpieczeństwa na drodze krajowej nr 8 przy ul. Studzieniczne. Postulaty zawarte w e-mailach były tożsame z postulatami wnoszonymi do zarządcy drogi, dlatego też Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Suwałkach, po zasięgnięciu opinii Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach, e-mailem z dnia 04.11.2016 r. udzielił szczegółowych wyjaśnień na żądania wnoszone w piśmie z dnia 30.09.2016 r. oraz e-mailach z dnia 14.10.2016 r. i 25.10.2016 r. W udzielonej odpowiedzi wyjaśniono, że z uwagi na fakt, iż przedmiotowy odcinek drogi krajowej nr 8 znajduje się poza terenem zabudowanym, z punktu widzenia wszystkich użytkowników, wyznaczenie przejścia dla pieszych wymaga wykonania oświetlenia. Poinformowano również, że obecnie brak jest środków finansowych na wykonanie powyższej inwestycji. W przedmiotowej korespondencji wyjaśniono również przyczynę usunięcia wiaty przystankowej z przystanku autobusowego zlokalizowanego na ul. Gen. K. Pułaskiego.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych oraz zgodnie z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym prezydent miasta zarządza ruchem na drogach publicznych położonych w miastach na prawach powiatu, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych. Obowiązki zarządcy dróg publicznych położonych w granicach administracyjnych miasta Suwałki, jako jednostka organizacyjna Gminy Miasta Suwałki, wykonuje Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach.

Nadmienić należy, że Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach w miesiącu październiku wykonał przycinkę gałęzi drzew rosnących w pasie drogowym ul. Gen. K. Pułaskiego i ustawił znaki drogowe informujące kierowców o pieszych (A-30 „inne niebezpieczeństwa” z tabliczką „Piesi”) na odcinku od granic administracyjnych miasta do skrzyżowania z drogą gminną w kierunku miejscowości Osinki. Ponadto pismem znak DDM/5 510-2 8/7210/2016 z dnia 28.10.2016 r. wystąpił do Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach o zintensyfikowanie kontroli kierowców na drodze krajowej nr 8 poza terenem zabudowanym. Jednocześnie mając na uwadze, że przyczyną większości zdarzeń drogowych na przedmiotowym odcinku drogi jest nieprzestrzeganie przez kierujących pojazdami obowiązującego ograniczenia prędkości do 60 km/h, zarządca drogi pismem znak DDM/5511-11/8292/2016 z dnia 09.12.2016 r. wystąpił do Inspekcji Transportu Drogowego o ustawienie urządzenia rejestrującego (fotoradaru) w rejonie skrzyżowania ul. Gen. K. Pułaskiego z ul. Studzieniczne. Ponadto, do końca bieżącego roku zarządca dróg ustawi na niebezpiecznym odcinku drogi tablice ostrzegawcze z tłem fluorescencyjnym ostrzegające kierowców o wypadkach. Podjęte działania przez Zarząd Dróg i Zieleni w Suwałkach oraz wzmożone kontrole organów Policji i Inspekcji Transportu Drogowego mają za zadanie zwiększenie bezpieczeństwa wszystkich użytkowników drogi. Inne rozwiązania, wymagające poniesienia znaczących nakładów finansowych (około 2 mln złotych) nie są możliwe do realizacji w chwili obecnej.

Pismo złożone przez Skarżącą w dniu 02.12.2016 r. do Zarządu Dróg i Zieleni w Suwałkach zawiera po raz kolejny zarzuty opieszałości i skandalicznego załatwienia próśb, które były przedmiotem wcześniejszych pism jak i wyjaśnień.

Podkreślić należy, że zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 26 czerwca 2015 r. został ustalony przebieg dróg krajowych, gdzie wskazano iż ulica Gen. K. Pułaskiego w Suwałkach stanowi część drogi krajowej nr 8. Droga krajowa nr 8 (Granica Państwa – Kudowa Zdrój – Wrocław – Warszawa – Białystok – Augustów – Suwałki – Budzisko – Granica Państwa) w mieście Suwałki jest drogą kategorii G – główna. Przebiega ulicami: Wojska Polskiego, Utrata (odcinek o przekroju trasowym) o szerokości jezdni 7 m oraz obustronnymi poboczami utwardzonymi szerokości 2 m (G 1/2), Utrata, Gen. Z. Podhorskiego, Gen. K. Pułaskiego (w terenie zabudowanym) posiadające dwie jezdnie każda o dwóch pasach ruchu w jednym kierunku oraz dodatkowe pasy w rejonie skrzyżowań, rozdzielone pasem zieleni szer. 2–5 m (G 2/2), Gen. K. Pułaskiego (poza terenem zabudowanym) o przekroju 7 m jezdni oraz obustronne pobocza utwardzone szer. 2 m (G 1/2). Ulice te są najbardziej obciążone ruchem. Stanowią główną arterię miejską, na której występują wszystkie rodzaje ruchu tj. tranzytowy, międzydzielnicowy, lokalny, miejska komunikacja zbiorowa.

Zgodnie z § 43 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie dla drogi klasy technicznej G – głównej, usytuowanie chodnika względem jezdni, powinno zapewniać bezpieczeństwo ruchu. Na drodze klasy G poza terenem zabudowy (odcinek ul. Gen. K. Pułaskiego w rejonie ul. Studzieniczne) chodnik winien być oddzielony od jezdni bocznym pasem dzielącym o szerokości nie mniej niż 1,0 m. Szerokość chodnika nie powinna być mniejsza niż 1,5 m. Szerokość pasa drogowego odcinka o przekroju szlakowym ul. Gen. K. Pułaskiego wynosi od 26,0m do 30,0 m. W rejonie ul. Studzieniczne teren przyległy do drogi krajowej jest zróżnicowany wysokościowo, (skarpy są wysokości od 2,0 m do 4,0 m) w związku z powyższym budowa chodnika na przedmiotowym odcinku związana jest z dużym nakładem robót ziemnych oraz pozyskaniem terenu z przyległych do pasa drogowego działek. W odniesieniu do postawionych przez Skarżącą zarzutów należy stwierdzić, iż artykuł 12 oraz art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stanowi, że organ administracji publicznej powinien załatwić sprawę tak szybko, jak to tylko jest możliwe, korzystając z jak najprostszycy środków gwarantujących skuteczność. Pojęcie szybkości postępowania i prostoty użytych środków przyjmuje określoną treść w oparciu o konkretny przypadek stosowania prawa. Ponadto, zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej stoi na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmuje wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdzić należy, że zarzuty postawione przez Skarżącą nie znajdują potwierdzenia.

Z uwagi na powyższe Rada Miejska w Suwałkach uznaje skargę za bezzasadną.