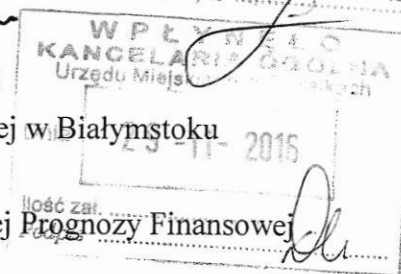


**UCHWAŁA Nr RIO.V-00311-7/16**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 25 listopada 2016 roku  
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Miasta Suwałki na lata 2017-2035.



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**Opiniuje pozytywnie:**

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2017-2035.

**UZASADNIENIE**

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2017-2035, przedłożonej Zarządzeniem Nr 341/2016 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2016 roku (data wpływu: 15.11.2016 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Miasta Suwałki, przyjętego Zarządzeniem Nr 340/2016 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2016 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2017-2035 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92).

DK 43839.2016

Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2017 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2017 rok. Miasto w 2017 roku planuje deficyt budżetu w kwocie 12.168.065 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczki otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 566.865 zł oraz z zaciągniętego kredytu w kwocie 11.601.200 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 15.060.000 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz przychodów ze spłat pożyczek i kredytów udzielanych ze środków wynosi 28.028.065 zł (kol. 4), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 15.860.000 zł (kol.5). Przewidywana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 134.047.548 zł. Z przedstawionej prognozy na lata 2017-2035 (zał. nr 1) wynika, że miasto od 2018 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol.4.3), a całkowita spłata długu ma nastąpić w 2035 roku.

Budżety miasta planowane na lata 2018-2035 przewidują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2035 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,30 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartał 2016 r., który stanowi 9,59 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,58 %).

Skład Orzekający zauważa iż, w związku z planowaną do zaciągnięcia w 2017 roku pożyczką z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i kredytem długoterminowym, zadłużenie miasta wzrośnie do poziomu 146.215.613 zł, przy przewidywanym zadłużeniu na koniec 2016 roku 134.047.548 zł. Przewidywany poziom zadłużenia miasta na koniec 2017 roku będzie stanowił 39,61% dochodów budżetowych.

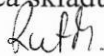
Z objaśnień przyjętych wartości wynika, że opracowanie Wieloletniej Prognozy Finansowej „oparto na danych historycznych w zakresie planu dochodów i wydatków,

przyjmując za punkt odniesienia wartości faktycznie wykonane w latach 2014-2015..., wzięto pod uwagę konieczność „oszczędzania” i racjonalizacji wydatków”. Skład Orzekający stwierdza, iż w kolejnych latach budżety planowane są stosunkowo ostrożnie. Przyjęta dynamika wzrostowa dochodów jak i wydatków w części bieżącej, która kształtuje się na poziomie 1% - 1,5%, w latach prognozy ma wpływ na przyrost nadwyżek operacyjnych. Na zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wpływają również planowane dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1 tabeli WPF). Dochody z tego źródła w 2017 roku planowane są w kwocie 2.500.000 zł (w latach 2018-2020 kształtują się na poziomie od 500.000 zł do 2.000.000 zł), w części objaśnień odniesiono się do dochodów ze sprzedaży majątku stwierdzając, iż: „zaplanowano na podstawie przewidywanego harmonogramu sprzedaży nieruchomości, stanowiących miejski zasób nieruchomości”. Skład Orzekający stwierdza, że zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku pozostają na niższym poziomie zrealizowanych dochodów z tego tytułu niż latach poprzednich (sprzedaż majątku w latach 2014-2016 wykonana została w wielkościach od 3.000.224 zł do 7.668.059 zł).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Małgorzata Rutkowska