

UCHWAŁA Nr RIO.V-00310-7/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 25 listopada 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2017 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska - przewodnicząca
Maria Wasilewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Prezydenta Miasta Suwałk projekt uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2017 rok, wskazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez miasto w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 340/2016 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2016 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2017-2035, przyjętej Zarządzeniem Nr 341/2016 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2016 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 258 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Miasta, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowanie relacji z art. 242 ustawy.

DK. 43838. 2016

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu Miasta przewiduje dochody ogółem w wysokości 369.171.003 zł (bieżące 357.325.203 zł), a wydatki w wysokości 381.339.068 zł (bieżące 337.839.909 zł). Miasto planuje na 2017 rok deficyt budżetu w kwocie 12.168.065 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczki otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 566.865 zł oraz z zaciągniętego kredytu w kwocie 11.601.200 zł (zapis § 5 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej), co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 15.060.000 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz przychodów ze spłat pożyczek i kredytów udzielanych ze środków wynosi 28.028.065 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 15.860.000 zł (załącznik Nr 4 do projektu uchwały budżetowej).

Wynik z działalności bieżącej Miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 19.485.294 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W związku z podjętą Uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach Nr VI/57/2015 z dnia 25 marca 2015 roku w sprawie wyodrębnienia funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono kwotę 54.636 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 10 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej).

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2017-2035 wynika, że w 2017 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2035) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta na rok 2017 wynosi 5,30 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 9,59 % (maksymalny dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,58 %).

Skład Orzekający zauważa iż, w związku z planowaną do zaciągnięcia w 2017 roku pożyczką z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i kredytem długoterminowym, zadłużenie miasta wzrośnie do poziomu 146.215.613 zł, przy przewidywanym zadłużeniu na koniec 2016 roku 134.047.548 zł. Przewidywany poziom zadłużenia miasta na koniec 2017 roku będzie stanowił 39,61% dochodów budżetowych.

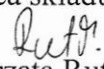
W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- podstawą prawną do podjęcia Zarządzenia Nr 340/2016 w sprawie projektu budżetu miasta na 2017 rok jest art. 211 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870),
- w zakresie zastosowania w planie dochodów (zał. Nr 1 do Uchwały) oraz w planie wydatków (zał. nr 2 do Uchwały) w dziale 900, rozdziale 90020 „wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych”. Z dniem 1 stycznia 2014 roku, na mocy postanowień art. 68 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce odpadami i odpadami opakowaniowymi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1863), uchyla się art. 29 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowanie niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1478). Nowe regulacje nie przewidują aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Małgorzata Rutkowska