

ZARZĄDZENIE NR 304/2016
PREZYDENTA MIASTA SUWAŁK

z dnia 5 października 2016 roku

**w sprawie powołania na terenie miasta Suwałki punktu kontaktowego
Host Nation Support (HNS)**

Na podstawie Art. 18 ust. 1 *ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. 2016 poz. 1534 i 1198), Art. 4 ust. 1 pkt. 20 *ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2016 r. poz. 814) oraz § 3 Zarządzenia Nr 7/09 Wojewody Podlaskiego z dnia 26 stycznia 2009 roku w sprawie powołania punktów kontaktowych Host Nation Support (HNS), **zarządza się, co następuje:**

- § 1. W celu przygotowania miasta Suwałki do realizacji zadań obronnych związanych z pobytem i przemieszczaniem się wojsk sojusznicznych na administrowanym terenie, powołuje się Punkt Kontaktowy Host Nation Support zwany dalej „Punktem kontaktowym HNS” Prezydenta Miasta Suwałk w składzie:
- 1) Kierownik Punktu Kontaktowego HNS – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Suwałkach
 - 2) Zastępca Kierownika Punktu Kontaktowego HNS – Podinspektor Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Suwałkach
 - 3) Członkowie :
 - a/ Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Suwałkach,
 - b/ Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Suwałkach.
- § 2. Punkt kontaktowy HNS Prezydenta Miasta Suwałk działa w oparciu o stanowiska pracy ds. obronnych w Wydziale Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Suwałkach.
- § 3. Wytoczne Prezydenta Miasta Suwałk w sprawie przygotowania warunków organizacyjnych i technicznych planowania i realizacji zadań obronnych z zakresu przygotowania i koordynacji wsparcia sojusznicznych sił zbrojnych w czasie pokoju, sytuacji kryzysowych i wojny, wykonujących zadania lub przemieszczających się przez teren miasta Suwałki wraz z Instrukcją Punktu Kontaktowego HNS stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.
- § 4. Upoważniam Kierownika Punktu Kontaktowego HNS Prezydenta Miasta Suwałk do koordynowania wszelkich czynności organizacyjnych w zakresie przygotowania i pobytu sojusznicznych wojsk obcych na administrowanym terenie.
- § 5. Traci moc Zarządzenie Nr 565/09 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 09 marca 2009 roku w sprawie powołania na terenie miasta Suwałki punktu kontaktowego Host Nation Support (HNS).
- § 6. Zarządzenie obowiązuje od dnia podpisania.

PREZYDENT
Czesława Kenkiewicz

**WYTYCZNE
PREZYDENTA MIASTA SUWAŁK**

w sprawie przygotowania warunków organizacyjnych i technicznych planowania i realizacji zadań obronnych z zakresu przygotowania i koordynacji wsparcia sojusznicznych sił zbrojnych w czasie pokoju, sytuacji kryzysowych i wojny, wykonujących zadania lub przemieszczających się przez teren miasta Suwałki

ROZDZIAŁ I

Zasady ogólne

- § 1. Wsparcie przez państwo gospodarza Host Nation Support zwane dalej „HNS” to cywilna i wojskowa pomoc udzielana przez państwo gospodarza w czasie pokoju, sytuacji kryzysowych i wojny sojusznicznym siłom zbrojnym i organizacjom, które są rozmieszczone, wykonują zadania lub przemieszczają się przez terytorium państwa gospodarza.
- § 2. Celem wsparcia przez państwo gospodarza jest zapewnienie wzmocnienia wysiłku w dążeniu dowódcy wojsk sojusznicznych prowadzących operacje lub ćwiczenia na obszarze kraju przyjmującego do osiągnięcia odpowiedniego poziomu sprawności i efektywności ekonomicznej realizowanych zadań. Realizacja celu obejmującego zarówno etapy przyjęcia oraz pobytu, jak i przemieszczania skierowanych sił zbrojnych państw wysyłających.
- § 3. Rzeczypospolita Polska stając się członkiem Sojuszu Północnoatlantyckiego przyjęła na siebie między innymi zobowiązania dotyczące przeniesienia obowiązujących w sojuszu zasad współpracy w zakresie wspierania wojsk sojusznicznych przebywających na terytorium państwa goszczącego. Jedną z form praktycznego wypełniania tego obowiązku jest przygotowanie, a w sytuacjach tego wymagających uruchomienie systemu HNS. Aby sprawnie funkcjonował tenże system wsparcia, niezbędnym jest zagwarantowanie udziału w nim sił zbrojnych państwa gospodarza, organów administracji publicznej i innych podmiotów i instytucji.
- § 4. Obszary wsparcia obejmują w szczególności:
- 1) działalność prewencyjną zapewniającą siłom sojusznicznym bezpieczeństwo oraz ochronę przed działalnością dywersyjno-sabotażową i penetracją;
 - 2) udostępnianie rejonów i infrastruktury dla potrzeb ześrodkowania, zakwaterowania wojsk sojusznicznych oraz składów do magazynowania ich uzbrojenia i sprzętu wojskowego, zapasów środków bojowych, materiałowych, technicznych i wyposażenia;
 - 3) zapewnienie możliwości wykorzystania wydzielonej sieci transportowej do przyjęcia sił i środków, udzielenie pomocy w zakresie organizacji

- rekompensujące nakłady poniesione przez dostawcę, gdyby nie doszło do realizacji kontraktu z przyczyn losowych oraz opłatę motywacyjną za dobre wykonanie dostawy lub usługi);
- b/ kontrakty doraźne (stosuje się je, gdy nie jest wcześniej znany zakres, wymagania i miejsce potrzebnych świadczeń).

ROZDZIAŁ II

Rola Prezydenta Miasta Suwałk w systemie wsparcia HNS w wypełnianiu obowiązków „państwa – gospodarza”

- § 7. Prezydent Miasta jako realizator ustaleń zadań obronnych w zakresie planowania, przygotowania i wsparcia, współdziała bezpośrednio z Wojewodą Podlaskim i Komendantem Wojskowej Komendy Uzupełnień w Suwałkach.
- § 8. W tym celu pozyskuje zgromadzone informacje na potrzeby realizacji przedsięwzięć wykonywanych w ramach obowiązku państwa gospodarza, planuje wspólne przedsięwzięcia obronne, w tym z zakresu wsparcia państwa gospodarza, planuje i koordynuje wykorzystanie pozamilitarnych zasobów obronnych do wsparcia sił sojuszniczych.
- § 9. Wspiera pobyt lub przemieszczanie się wojsk sojuszniczych na obszarze miasta Suwałki, zarówno na etapie poprzedzającym przybycie wojsk, podczas ich rozwijania, działania i powrotu oraz rozliczania z udzielonego wojskom wsparcia.
- § 10. Wypełnienie obowiązków, o których mowa w § 9, realizuje się przez :
- 1) przygotowanie analizy możliwości realizacji zadań wskazanych przez przedstawicieli wojsk sojuszniczych na etapie planowania pobytu i przemieszczania przez obszar miasta oraz rozliczenia okresu pobytu;
 - 2) wcześniejsze wyznaczenie osób upoważniających do koordynowania ww. zadań;
 - 3) zbilansowanie posiadanych możliwości na podstawie prowadzonych baz danych, zbiorów informacji, katalogów, planów;
 - 4) opracowywanie procedur funkcjonowania uruchamiania punktu kontaktowego, w różnych możliwych sytuacjach, jakie mogą zaistnieć zarówno w czasie pokoju, jak kryzysu czy wojny;
 - 5) szkolenie pracowników biorących udział w wykonywaniu zadań HNS na administrowanym terenie;
 - 6) ścisłą koordynację wykonywania zadań na administrowanym terenie, w tym obejmujących system pozyskiwania i wymiany informacji;
 - 7) udzielanie niezbędnej pomocy jednostkom organizacyjnym Miasta zaangażowanym w faktyczną realizację wsparcia, w tym w dokumentowaniu i rozliczaniu wykonanych zadań.

ROZDZIAŁ III

Zasady działania i współpracy w planowaniu i organizacji HNS

- § 11. Oczekiwania dotyczące planowania, utrzymania gotowości do udzielenia oraz faktycznej realizacji wsparcia wojsk sojusznicznych skutkują koniecznością organizacyjnego przygotowania do ich spełnienia.
- § 12. Przygotowania, o których mowa w § 11, powinny objąć w szczególności:
- 1) opracowanie podstawowych dokumentów planistycznych niezbędnych do szybkiego i sprawnego uruchomienia HNS w najbardziej skrajnej z możliwych do wystąpienia sytuacji;
 - 2) utworzenie Punktu kontaktowego HNS, którego pracą kierował będzie kierownik oraz wyznaczeni pracownicy do jego obsługi;
 - 3) zapoznanie się z zagadnieniami HNS;
 - 4) określenie i praktyczne wdrożenie zasad przekazywania informacji z uwzględnieniem funkcjonujących lub planowanych do uruchomienia w różnych stanach gotowości obronnej państwa elementów systemu kierowania;
 - 5) udzielanie organom wojskowym niezbędnych informacji o możliwościach jednostek organizacyjnych funkcjonujących na terenie miasta.
- § 13. Funkcjonowanie Punktu kontaktowego HNS:
- 1) zadaniem Punktu kontaktowego HNS jest udzielenie wsparcia jednostkom wojsk sojusznicznych wykonujących zadania na obszarze miasta Suwałki;
 - 2) uruchomienie Punktu kontaktowego HNS następuje na polecenie Prezydenta Miasta Suwałk.
- § 14. Zasadnicze wymagania stawiane Punktowi kontaktowemu:
- 1) Punkt kontaktowy HNS organizuje się w siedzibie Urzędu Miejskiego w Suwałkach;
 - 2) osoby wchodzące w skład Punktu kontaktowego HNS powinny posiadać wydane przez Prezydenta Miasta Suwałk pisemne upoważnienia do koordynowania wsparcia Prezydenta Miasta Suwałk, w kontaktach z przedstawicielami wojsk własnych i sojusznicznych w realizacji zadań ich wsparcia;
 - 3) obsada Punktu kontaktowego HNS powinna posiadać dużą wiedzę o administrowanym terenie, możliwościach organów i podmiotów na nim występujących;
 - 4) utworzenie bazy danych HNS, która powinna określać możliwości udzielenia wsparcia wojskom sojusznicznym w zakresie zakwaterowania, wyżywienia, pomocy medycznej, ochrony środowiska, usług remontowych, transportowych, pralniczych, sanitarnych, telekomunikacyjno-informatycznych, oraz zaopatrzenia w materiały pędne i smary;
 - 5) dla potrzeb przygotowania i uruchomienia działalności Punktu kontaktowego HNS należy opracować i wdrożyć „Instrukcję punktu kontaktowego HNS”.
- § 15. Szkolenia z zagadnień HNS należy ujmować w rocznych planach szkoleń obronnych i prowadzić w ramach organizowanych szkoleń oraz ćwiczeń obronnych.

przemieszczania z punktów przyjęcia do rejonów wykonywania zadań, umożliwienie zaopatrywania uzupełniającego;

- 4) zabezpieczenie przybyłych wojsk sojusznicznych w sprzęt, środki materiałowe i usługi w zakresie zakwaterowania, stworzenia odpowiednich warunków socjalno – bytowych, sanitarno – higienicznych, kulturalnych i rekreacyjnych oraz wyposażenia miejsc działania (pracy);
- 5) udzielenie ograniczonej pomocy w pracach konserwacyjno – remontowych sprzętu, dostępności do artykułów żywnościowych, energii elektrycznej i ciepłej oraz gazu;
- 6) dostarczanie, przechowywanie, dystrybucję oraz uzupełnianie podstawowych materiałów pędnych i smarów;
- 7) zapewnienie pomocy medycznej, w tym ewakuację chorych i rannych;
- 8) zatrudnienie pracowników cywilnych do zabezpieczenia funkcjonowania tworzonych baz, realizacji napraw, konserwacji i obsługi sprzętu oraz ochrony przeciwpożarowej;
- 9) udostępnienie systemów informacyjnych i łączności;
- 10) udostępnianie informacji o wymaganiach administracji rządowej i samorządowej, dotyczących obowiązującego w Polsce prawa, spraw porządkowych, ochrony środowiska i prawie lokalnym;
- 11) gromadzenie oraz aktualizację informacji i danych o zasobach obronnych nie zarejestrowanych na mobilizacyjne i wojenne potrzeby naszych sił zbrojnych, a możliwych do wykorzystania w ramach udzielanego wsparcia;
- 12) obsługę prasową oraz pomoc prawną.

§ 5. Zasadnicze dokumenty odniesienia:

- 1) art. 117 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej z 5 listopada 2014 roku;
- 3) umowa między Państwami – Stronami Traktatu Północnoatlantyckiego dotycząca statusu ich sił zbrojnych sporządzona w Londynie dnia 19 czerwca 1951 r. (Dz. U. 2000 r. Nr 21 poz. 257);
- 4) umowa między Państwami – Stronami Traktatu Północnoatlantyckiego, a innymi państwami uczestniczącymi w Partnerstwie dla Pokoju dotycząca statusu ich sił zbrojnych oraz jej Protokół dodatkowy, sporządzony w Brukseli w dniu 19 czerwca 1995 r. (Dz. U. 1998 r. Nr 97 poz. 605);
- 5) ustawa z dnia 23 września 1999 r. o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium (Dz. U. 2016 poz. 1108);
- 6) ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 2016 r. poz. 1534 z póź. zm.);
- 7) ustawa z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 2016 r. poz. 207);
- 8) rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 11 sierpnia 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu ponoszenia i regulowania opłat za świadczenia zdrowotne udzielane żołnierzom wojsk obcych i ich personelowi cywilnemu (Dz. U. 2005 r. Nr 160 poz. 1357);
- 9) rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie komisji do rozpatrywania roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych przez wojska obce (Dz. U. 2015 r. poz. 256);

- 10) rozporządzenie Ministra finansów z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym, wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu (Dz. U. 2016 r. poz. 578).

§ 6. Podstawowe zasady obowiązujące podczas udzielania wsparcia ujęte w dokumentach odniesienia:

- 1) administracja publiczna państwa gospodarza ponosi odpowiedzialność za przygotowanie i realizację zadań HNS;
- 2) działalność organów administracji publicznej związana z przygotowaniem i pobytem na terytorium naszego kraju koordynowana jest przez Ministra Obrony Narodowej (koordynacja polega na informowaniu organów władzy publicznej o przedsięwzięciach związanych z pobytem sojusznicznych wojsk obcych oraz uzgadnianiu z nimi tych przedsięwzięć);
- 3) uzupełnienie i wsparcie Sił Sojuszu opiera się o prawo narodowe, z uwzględnieniem realnych możliwości danego państwa;
- 4) respektowanie uprawnień dowódców NATO do określenia wymagań w zakresie HNS i zawierania umów w imieniu państwa wydzielającego wojska w skład kontyngentu;
- 5) podczas pobytu na terytorium naszego kraju wojska obce są obowiązane do przestrzegania prawa polskiego;
- 6) żołnierze wojsk obcych i ich personel cywilny w sprawach dyscyplinarnych podlegają przepisom dyscypliny strony wysyłającej, w sprawach karnych o czyny popełnione na terytorium naszego kraju podlegają jurysdykcji sądów polskich;
- 7) nabywanie na terytorium naszego kraju towarów i usług odbywa się na tych samych zasadach i z zasady przez te same organy, które dokonują zakupów na potrzeby Sił Zbrojnych RP;
- 8) organy porządkowe postępują w stosunku do żołnierzy wojsk obcych według osobowości prawnej;
- 9) osoby fizyczne, osoby prawne lub niepaństwowe jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej mogą dochodzić swoich roszczeń z tytułu szkód wyrządzonych im przez wojska obce lub personel cywilny kierując roszczenie do Ministra Obrony Narodowej;
- 10) żołnierze wojsk obcych i ich personel cywilny korzystają ze świadczeń zdrowotnych udzielanych przez zakłady opieki zdrowotnej za odpłatnością;
- 11) pojazdy wojsk obcych są dopuszczone do ruchu na terytorium naszego kraju zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie polskimi przepisami;
- 12) pojazdy wojsk obcych kwalifikowane do grup pojazdów, od których wymagana jest na terenie naszego kraju opłata drogowa, mogą być z tej opłaty zwolnione przez Ministra Obrony Narodowej.
- 13) Przewozy wojsk obcych kolejną odbywają się na takich samych zasadach jak przewozy wojsk własnych;
- 14) Kontraktowanie usług i dostaw realizowane jest poprzez:
 - a/ kontakty planowane z góry (w sytuacjach słabego rozeznania w przyszłych działaniach oraz szacunkowe określenie potrzebnych świadczeń. Kontrahenci opłacani są za pomocą zaliczek, utrzymują określony stan gotowości do udzielenia przewidywanych dostaw i usług. Stosuje się opłaty podstawowe, stanowiące minimalne sumy

§ 16. W ramach szkoleń należy :

- 1) doskonalić przygotowane, zapisane w planach, kartach realizacji zadań operacyjnych i innych dokumentach planistycznych rozwiązania związane z udzieleniem wsparcia wojskom sojuszniczym;
- 2) opracowywać i modyfikować procedury realizacji zadań obronnych, szczególnie wymagających udziału i współdziałania wielu jednostek organizacyjnych;
- 3) dokonywać analizy możliwości wsparcia z uwzględnieniem posiadanych sił (ich potencjału) i środków;
- 4) przygotowywać podległe struktury do sprawnego uruchamiania i prowadzenia wsparcia.

§ 17. Wymianę informacji i współdziałanie dla potrzeb HNS należy oprzeć na:

- 1) powołanym Punkcie kontaktowym HNS;
- 2) funkcjonującym Miejskim Zespole Zarządzania Kryzysowego i Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego;
- 3) stałym dyżurze Prezydenta Miasta Suwałk, uruchamianym w określonych sytuacjach.

ROZDZIAŁ IV

Podsumowanie

§ 18. Zadania, wynikające z przyjętych zobowiązań międzynarodowych, dotyczące przygotowania oraz realizacji wsparcia wojsk sojusznicznych przebywających na obszarze państwa – gospodarza, są zadaniami niezwykle ważnymi dla realizacji celu, o którym mowa w Rozdziale I niniejszych wytycznych. Taki sam system organizują nasi sojusznicy dla przyjęcia pomocy naszych Sił Zbrojnych, po wystąpieniu sytuacji upoważniającej do jej udzielenia. Zbudowanie systemu wsparcia jest szczególnie ważne dla skrajnych i wielozdarzeniowych sytuacji kryzysowych, zarówno militarnych jak i nie militarnych. Stąd niezbędnym jest wcześniejsze przygotowanie upoważnionych osób powołanych do Punktu kontaktowego HNS do skutecznego organizowania i udzielania wsparcia wojskom sojuszniczym.