

NK-II.4131.2.146.2011.ACh

Białystok, dnia 22 stycznia 2012 r.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Suwałkach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Andrzej Paweł Chuchnowski

KIEROWNIK
Biura Rady Miejskiej w Suwałkach
Grażyna Herbaczewska

WPLYNĘŁO
KANCELARIA OGÓLNA
Urzędu Miejskiego w Suwałkach

Dnia 09-01-2012

Ilość zał.
Podpis 2238

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 3 i § 6 uchwały NR XV/148/2011 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie i sposobu ich pobierania oraz § 5 ust. 2 Załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2011 r. Rada Miejska w Suwałkach podjęła uchwałę NR XV/148/2011 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie i sposobu ich pobierania, która w dniu 9 grudnia 2011 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 19 grudnia 2011 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

W § 3 pkt 3 uchwały NR XV/148/2011 Rada Miejska w Suwałkach ustaliła opłatę dodatkową za wydanie duplikatu karty abonamentu w wysokości 20 zł. - niezależnie od obowiązku uiszczenia opłaty za parkowanie.

URZĄD MIEJSKI w SUWAŁKACH
BIURO RADY

WPLYNĘŁO

Data: 09.01.2012 podpis:

P. 3

Lucyja Romanowska
10.01.2012

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowy zapis nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym prawie. Wprawdzie ustawodawca wprowadzając postanowieniami art. 13f ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) opłatę dodatkową, przyznał równocześnie radzie gminy uprawnienia do określania wysokości i trybu jej pobierania, jednakże tylko i wyłącznie w przypadku nieuiszczenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Jak wynika z powyższego, obciążenie przez Radę Miejską czynności wydania duplikatu karty abonamentu opłatą dodatkową, nie zawiera się w upoważnieniu wynikającym ze wskazanego wyżej artykułu i zostało dokonane bez upoważnienia ustawowego.

Ponadto Rada Miejska w § 6 przedmiotowej uchwały postanowiła, iż ustalonych opłat za parkowanie w SPP lub jej wydzielonej części nie pobiera się w trakcie imprez okolicznościowych organizowanych przez Miasto Suwałki lub objętych patronatem Prezydenta Miasta Suwałk - łącznie nie więcej niż przez 10 dni w roku kalendarzowym. *Ustawa o drogach publicznych nie upoważnia rady gminy (miasta) do określania w uchwale ustanawiającej strefę płatnego parkowania czasu obowiązywania przedmiotowych opłat jak również do wprowadzenia instytucji "czasowego wyłączenia z obowiązywania opłat". Upoważnienie dla rady miasta wynikające z przepisów ustawy o drogach publicznych obejmuje ściśle określone kategorie opłat, powiązane wyraźnie z określonymi ustawowo przypadkami nakładania opłat na korzystających ze strefy płatnego parkowania, ustalenia sposobu poboru opłaty za postój pojazdu w strefie płatnego parkowania oraz wprowadzania opłaty za nieopłacony postój. Ustawodawca jednoznacznie wskazał w art. 13b ust. 1, iż opłatę pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Przy braku równie jednoznacznego upoważnienia dla rady gminy do stosowania wyłączeń od tej regulacji, kompetencja prawodawcza rady ogranicza się do określenia dni roboczych, i konkretnych godzin w tych dniach (lub całodobowo) w których za parkowanie pojazdów w strefie pobiera się opłatę (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 listopada 2011 r., Sygn. akt II SA/Go 784/11).* Wobec powyższego stwierdzić należy, że Rada Miasta wprowadzając zwolnienie z opłat przekroczyła granice ustawowego upoważnienia zawartego w art. 13 b ustawy o drogach publicznych co stanowi istotne naruszenie prawa.

Postępowanie nadzorcze wykazało również, iż zapis § 5 ust. 2 Załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały stanowiący, iż brak miejsc postojowych w SPP nie stanowi podstaw roszczeń wobec operatora SPP, nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Takie zastrzeżenie stoi w sprzeczności z obowiązującym porządkiem prawnym, bowiem o tym, czy zgłaszane przez dany podmiot roszczenie jest zasadne, władne są orzekać i rozstrzygać

odpowiednie organy państwowe, w tym przede wszystkim sądy powszechne. Nie można a priori ograniczyć obywatelowi możliwości dochodzenia jego praw, nawet jeżeli roszczenie okaże się nieuzasadnione (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 listopada 2011 r., Sygn. akt II SA/Go 797/11).

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
[Signature]
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI

Otrzymuje:

Rada Miejska w Suwałkach

