

**UCHWAŁA NR XVII/173/2011
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH**

z dnia 30 grudnia 2011 r.

w sprawie programu pomocy de minimis w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy związane z inwestycjami początkowymi na terenie Miasta Suwałk

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, Nr 96, poz. 620, Nr 225, poz. 1461 i Nr 226, poz. 1475 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 584 i Nr 112, poz. 654, Nr 232, poz. 1378) oraz art. 18 ust. 2, pkt. 8, art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281) Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Na warunkach określonych w niniejszej uchwale zwalnia się od podatku od nieruchomości budynki lub ich części, budowle lub ich części będące własnością przedsiębiorców, którzy po wejściu w życie niniejszej uchwały zrealizują na terenie Miasta Suwałk inwestycje początkowe.

2. Zwolnienie od podatku od nieruchomości obejmuje tylko zwiększoną podstawę opodatkowania.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) **inwestycji początkowej**, należy przez to rozumieć inwestycję zakończoną po dniu wejścia w życie niniejszej uchwały związaną:

- z budową (odbudową, rozbudową, nadbudową) budynków lub ich części;
- z budową (odbudową, rozbudową, nadbudową) budowli lub ich części.

2) **nowej technologii**, należy przez to rozumieć wiedzę technologiczną w postaci wartości niematerialnych i prawnych, w szczególności wyniki badań naukowych i prac rozwojowych, nabytą przez podatnika od jednostek naukowych w rozumieniu prawa kraju rejestracji, która umożliwia wytwarzanie nowych lub udoskonalonych wyrobów lub usług i która nie jest stosowana na świecie przez okres dłuższy niż 5 lat, co potwierdza opinia jednostki naukowej w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2010 r. Nr 96, poz. 615 z późn. zm.).

3) **utworzeniu nowych miejsc pracy** związanych z inwestycjami początkowymi, należy przez to rozumieć przyrost netto miejsc pracy (po dniu wejścia w życie niniejszej uchwały) na terenie Miasta Suwałk poprzez zatrudnienie nowych pracowników na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy na okres nie krótszy niż 12 miesięcy i nie później niż:

- do dnia 31.12.2012 r. w przypadku inwestycji oddanej do użytkowania w 2012 r.,
- do dnia 31.12.2013 r. w przypadku inwestycji oddanej do użytkowania w 2013 r.

4) **przyroście netto miejsc pracy** w danym przedsiębiorstwie, należy przez to rozumieć wartość stanowiącą (w etatach) różnicę między stanem zatrudnienia z uwzględnieniem liczby nowych miejsc pracy powstałych w związku z realizacją inwestycji początkowej, pomniejszonym o liczbę miejsc pracy zlikwidowanych w tym samym okresie a średnim zatrudnieniem z ostatnich pełnych 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym utworzono pierwsze dodatkowe nowe miejsce pracy związane z inwestycją początkową. Średni poziom zatrudnienia oblicza się poprzez podzielenie sumy dwunastu stanów zatrudnienia (w etatach) na koniec poszczególnych miesięcy przez liczbę 12. W przypadku, gdy okres prowadzenia działalności przez przedsiębiorcę jest krótszy niż 12 miesięcy, średni poziom zatrudnienia oblicza się proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzonej działalności.

§ 3. Zwolnienie od podatku od nieruchomości przysługuje na okres:

1) 4 lat w przypadku:

- a) oddania inwestycji początkowej do użytkowania w roku podatkowym 2012, 2013 przy jednoczesnym wdrożeniu nowych technologii;
- b) utworzenia minimum 5 nowych miejsc pracy na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy nie krócej niż na 12 miesięcy, w terminie nie później niż do końca roku kalendarzowego poprzedzającego rok powstania obowiązku podatkowego.

2) 2 lat w przypadku:

- a) oddania inwestycji początkowej do użytkowania w roku podatkowym 2012, 2013 bez wymogu wdrożenia nowych technologii;
- b) utworzenia minimum 5 nowych miejsc pracy na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy, nie krócej niż na 12 miesięcy, w terminie nie później niż do końca roku kalendarzowego poprzedzającego rok powstania obowiązku podatkowego.

§ 4. Warunkiem skorzystania ze zwolnienia, o którym mowa w § 3, jest łącznie:

- 1) utrzymanie nowych miejsc pracy przez okres zwolnienia;
- 2) prowadzenie działalności gospodarczej przez okres zwolnienia na całej nieruchomości przez podatnika podatku od nieruchomości;
- 3) prowadzenie działalności gospodarczej przez okres 3 lat na całej nieruchomości, począwszy od miesiąca następującego po miesiącu ustania okresu zwolnienia.

§ 5. Zwolnień nie stosuje się do:

- 1) pomocy określonej w art. 1 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w § 7 niniejszej uchwały,
- 2) handlu prowadzonego na łącznej powierzchni użytkowej budynków powyżej 300 m² oraz związanych z nimi gruntów i budowli,
- 3) działalności deweloperskiej w sektorze budownictwa użyteczności publicznej, mieszkaniowego i przemysłowego polegającej na kupnie, sprzedaży, budowie oraz wynajmie nieruchomości,
- 4) stacji paliw,
- 5) przedsiębiorców posiadających zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz innych zobowiązań wobec budżetu miasta Suwałk na ostatni dzień roku kalendarzowego poprzedzającego powstanie obowiązku podatkowego,
- 6) nieruchomości z przeznaczeniem na imprezy masowe zgodnie z definicją zawartą w art. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 62, poz. 504 z późn. zm.),
- 7) nieruchomości związanych z realizacją inwestycji drogowych oraz produkcji przemysłowej materiałów dla potrzeb drogownictwa, w tym w zakresie wytwórni mas mineralno-bitumicznych.

§ 6. 1. Przedsiębiorca nabywa prawo do pomocy po spełnieniu warunków określonych w §1 i § 8 oraz w rozporządzeniu, o którym mowa w § 7 niniejszej uchwały.

2. Zwolnienie przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona i oddana do użytkowania, po spełnieniu warunków, o których mowa w ust. 1, po złożeniu deklaracji lub informacji dotyczącej podatku od nieruchomości z wyszczególnieniem przedmiotów zwolnionych na podstawie niniejszej uchwały.

3. Kwota zwolnienia nie może przewyższać kwoty należnego podatku od nieruchomości z tytułu zwiększonej powierzchni powstałej w wyniku inwestycji początkowej.

4. W przypadku korzystania z pomocy de minimis na podstawie niniejszej uchwały przedsiębiorca nie może równocześnie korzystać w Gminie Miasta Suwałk z innych tytułów pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 115/46-199 z 9 maja 2008 r.).

§ 7. Zwolnienia, o których mowa w niniejszej uchwale, stanowią pomoc de minimis, której udzielenie następuje zgodnie z rozporządzeniem Komisji Europejskiej (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 roku w sprawie stosowania art. 87 i art. 88 Traktatu WE do pomocy de minimis. (Dz. Urz. UE. L Nr 379/5 z dnia 28 grudnia 2006 r.).

§ 8. 1. Przedsiębiorca winien przedłożyć w terminie do dnia 31 stycznia 2013 r. (w przypadku inwestycji zakończonej w roku podatkowym 2012), do dnia 31 stycznia 2014 r. (w przypadku inwestycji początkowej zakończonej w roku podatkowym 2013):

- 1) oświadczenia według stanu na dzień 31 grudnia poprzedniego roku podatkowego, w którym została zakończona inwestycja początkowa:
 - a) o prowadzeniu działalności gospodarczej na całej nieruchomości powstałej w wyniku inwestycji początkowej przez okres:
 - zwolnienia,
 - 3 lat, licząc od miesiąca następującego po miesiącu ustania okresu zwolnienia,
 - b) o ilości utworzonych nowych miejsc pracy w związku z nową inwestycją,
 - c) o utrzymaniu każdego nowego miejsca pracy na terenie Miasta Suwałk przez okres zwolnienia,
- 2) informację o udzielonej pomocy de minimis, tj. wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz w zakresie pozostałych informacji - zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 roku w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010 r. Nr 53, poz.312 z późn. zm.),
- 3) dokumenty:
 - a) aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców albo aktualne zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
 - b) bilans, rachunek zysków i strat, rachunek przepływów pieniężnych za ostatni rok obrotowy, informacja o posiadaniu zaległości podatkowych wobec Urzędu Skarbowego i zaległości z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne oraz społeczne,
 - c) pozwolenie na użytkowanie budynku lub budowli, o których mowa w § 1 ust. 1.

2. Wykaz pracowników nowo zatrudnionych oraz pracowników wliczonych do średniego poziomu zatrudnienia z podaniem okresu od-do, na jaki zawarte zostały umowy o pracę.

3. Opinię sporządzoną przez jednostkę naukową w rozumieniu art. 2 pkt 9 lit. a-f ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 615 z późn. zm.). Obowiązek przedłożenia opinii dotyczy przedsiębiorców korzystających ze zwolnienia na podstawie §3 pkt. 1 niniejszej uchwały.

4. Terminy określone w ust. 1 nie podlegają przywróceniu, a uchybienie skutkuje utratą prawa do zwolnienia.

5. Prezydent Miasta Suwałk może żądać dodatkowych informacji niezbędnych dla prawidłowego nadzorowania i monitorowania udzielonej pomocy.

§ 9. 1. Przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia jest zobowiązany przedkładać:

- 1) w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności pisemną informację:
 - a) o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej,
 - b) o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej na części nieruchomości,
 - c) o nieutrzymaniu nowych miejsc pracy oraz średniego zatrudnienia z którym przedsiębiorca przystąpił do programu,
 - d) o przekroczeniu pułapu 200.000 euro brutto (w przypadku sektora transportu drogowego 100.000 euro brutto),
 - e) o każdej pomocy innej niż de minimis, jaką przedsiębiorca otrzymał w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych z którymi związana jest pomoc de minimis udzielona na podstawie przedmiotowej uchwały.
- 2) w terminie do dnia 15 stycznia (wg stanu na dzień 31.12 roku poprzedniego) każdego roku podatkowego:
 - a) pisemną informację o:

- udzielonej pomocy de minimis - zaświadczenia obejmujące wszystkie otrzymane przez przedsiębiorcę kwoty pomocy de minimis, jakie przedsiębiorca otrzyma za okres korzystania ze zwolnienia,
- innej pomocy publicznej niż de minimis, jaką przedsiębiorca otrzymał w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, z którymi związana jest pomoc udzielona na podstawie niniejszej uchwały w okresie korzystania ze zwolnienia,

b) oświadczenia:

- o prowadzeniu/zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej na całej lub części nieruchomości przez okres zwolnienia,
- o utrzymaniu/nieutrzymaniu nowych miejsc pracy oraz średniego zatrudnienia z którym przedsiębiorca przystąpił do programu,
- że przedsiębiorca znajduje się/ nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 "Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw" (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004 r.).

2. Przedsiębiorca w okresie 3 lat, licząc od ustania zwolnienia opisanego w § 1 niniejszej uchwały, jest zobowiązany przedkładać w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku podatkowego oświadczenie o prowadzeniu działalności gospodarczej oraz o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej na nieruchomości lub na części nieruchomości powstałej w wyniku zrealizowania inwestycji początkowej.

3. Przedsiębiorca, który utracił warunki uprawniające do zwolnienia, traci prawo do zwolnienia, począwszy od pierwszego dnia miesiąca, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego zwolnienia. W ww. przypadku zwolnienie przysługuje proporcjonalnie do ilości miesięcy przypadających w okresie zwolnienia, poprzedzających miesiąc, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę zwolnienia.

4. Przedsiębiorca, który skorzystał z programu mimo niespełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci całkowite prawo do zwolnienia począwszy od pierwszego dnia miesiąca, w którym otrzymał zwolnienie.

5. Przedsiębiorca zobowiązany jest do zwrotu uzyskanej kwoty zwolnienia w ciągu 7 dni, licząc od dnia utraty prawa do zwolnienia, o którym mowa w ust. 3 i 4 wraz z odsetkami (od należności podatkowych), naliczonymi od dnia utraty prawa do zwolnienia do dnia wpłaty.

§ 10. Program obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 roku.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Andrzej Paweł Chuchnowski

U z a s a d n i e n i e

Sytuacja gospodarcza na terenie miasta Suwałk wymaga podjęcia działań zmierzających do pobudzenia mechanizmów ekonomicznych, które korzystnie wpłyną na rozwój przedsiębiorczości a w konsekwencji także na zmniejszenie bezrobocia oraz zwiększenia wpływów do budżetu z tytułu udziałów miasta w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz od osób prawnych.

Proponowane w projekcie uchwały rozwiązania, są zgodne z obowiązującymi przepisami w Unii Europejskiej i wydanymi na ich podstawie przepisami krajowymi w zakresie udzielania pomocy de minimis i polegają na udzielaniu pomocy w podatku od nieruchomości w formie częściowych lub całkowitych zwolnień z podatku od nieruchomości przedsiębiorcom realizujących na terenie miasta Suwałk inwestycje początkowe realizowane na terenach własnych lub dokonujących rozszerzenia istniejącej już działalności gospodarczej.

Proponowane rozwiązania są kontynuacją programu pomocy de minimis w zakresie zwolnień w podatku od nieruchomości obowiązującego do 31.12.2011 roku i dotyczą małych, często rodzinnych firm i mają na celu udzielenie pomocy w rozwoju działalności gospodarczej poprzez częściowe lub całkowite zwolnienie na pewien okres z podatku od nieruchomości budynków lub ich części, budowli lub ich części jako:

- a) nowych inwestycji przy jednoczesnym wdrożeniu nowych technologii i utworzeniu nowych miejsc pracy,
- b) rozszerzenie istniejącej działalności gdzie zwolnienie obejmuje po spełnieniu warunków tylko zwiększoną podstawę opodatkowania.

Projekt uchwały przewiduje również wprowadzenie katalogu ograniczeń dotyczących rodzajów działalności gospodarczej, która nie jest objęta ulgami w tym przykładowo obiektów handlu wielkopowierzchniowego czy stacji paliw.