

Ran U. S. DURZYSZ Y DENT
- p. o. r. o. n. e. n. i. s. t. a
03.04.2014
Przewodniczący
Przewodniczący
Przewodniczący

P. B. Mańkowska
07.04.2014
13262

UCHWAŁA Nr RIO.V-00321-16/14
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 01 kwietnia 2014 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Suwałk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

uchwała co następuje:

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Suwałk sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Prezydent Miasta Suwałk, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) przedłożył Zarządzeniem Nr 1157/2014 z dnia 26 marca 2014 roku sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2013 rok.

Skład orzekający dokonał analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2013 roku:

- z wykonania dochodów budżetowych i podatkowych (Rb-27S, Rb-PDP),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- o stanie należności (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z, Rb-UZ),
- o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-ST),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ) i stwierdził co następuje:

1. W ocenie składu orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2013 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i nie budzi zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody w wysokości 311.065.615 zł, wykonano w kwocie 307.492.642 zł, co stanowi 98,85% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 99,93 % (na kwotę 279.772.418 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 31.106.115 zł, zrealizowano na poziomie 89,12 %.

Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 319.886.133 zł, wykonano 307.128.162 zł, co stanowi 96,01 % planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 97,68 % (na kwotę 257.280.895 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 56.492.218 zł, wykonano w 88,24 %.

Wynik budżetu osiągnięty w 2013 roku jest dodatni i wyniósł 364.480 zł (przy planowanym deficycie budżetu 8.820.518 zł).

Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 22.491.523 zł, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład orzekający wskazuje na konieczność dokonywania płatności w toku realizacji zadań zgodnie z przepisami art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek dokonywania wydatków w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Występują bowiem na koniec 2013 roku w niektórych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki z tytułu płaconych odsetek (§ 4560, § 4570 i § 458), co może stanowić przesłanki w zakresie naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

2. Stan zaległości z tytułu podatków i innych należności (Rb-27S) wynosi 10.598.835 zł. W części opisowej (załącznik Nr 10 do Zarządzenia) poinformowano o przyczynach ich występowania.

3. Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych osób prawnych (Biblioteki Publicznej, Muzeum Okręgowego i Suwalskiego Ośrodka Kultury). Skład orzekający wskazuje na konieczność analizy gospodarki finansowej Muzeum Okręgowego i Suwalskiego Ośrodka Kultury, ponieważ przychody powiększone o dotacje z budżetu nie pokrywają kosztów działalności tych instytucji, (wynik finansowy działalności jest ujemny, jak również występują zobowiązania wymagalne).

4. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

5. Informacja o Wieloletniej Prognozie Finansowej jak i realizacji programów wieloletnich przedłożona została w myśl art. 269 ustawy o finansach publicznych.

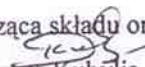
Z powyższej informacji wynika, iż zadłużenie miasta na koniec 2013 roku wyniosło 127.054.732 zł (dane zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 41,32 %, natomiast wskaźnik spłaty wynosi 6,18 % dochodów wykonanych. Przewidywany więc poziom spłat jak i zadłużenia mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % i łączna kwota długu nie może przekroczyć 60% wykonanych na ten rok dochodów ogółem.

Zasady określone wymienionym przepisem art. 169 i art. 170, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie do 2013 roku.

W tym stanie faktycznym i prawnym skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Danuta Kubyliś