

*A.B. Jankowski*  
*Krzysztof Bielecki*  
*18.04.2013*  
**UCHWAŁA Nr RIO.V-00321-23/13**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 15 kwietnia 2013 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Suwałki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

#### uchwała co następuje:

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Suwałk sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2012 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie:

Prezydent Miasta Suwałk, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył Zarządzeniem Nr 768/2013 z dnia 28 marca 2013 roku sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki.

Skład orzekający dokonał analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2012 roku:

- z wykonania dochodów budżetowych i podatkowych (Rb-27S, Rb-PDP),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
- o stanie należności (Rb-N, Rb-UN),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z, Rb-UZ),
- o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-ST),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ) i stwierdził co następuje:

1. W ocenie składu orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2012 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zaplanowane dochody w wysokości 296.337.248 zł wykonano w kwocie 293.394.217 zł, co stanowi 99,00 % planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 100,19 % (na kwotę 268.603.511 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 28.244.973 zł, zrealizowano na poziomie 87,77 %.

Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 306.641.481 zł, wykonano 293.310.491 zł, co stanowi 95,65 % planu, zaś wydatki majątkowe przy planie 56.364.601 zł, wykonano w 82,52 %. W części opisowej odniesiono się do niewykonanych wielkości zaplanowanych wydatków majątkowych.

Skład orzekający wskazuje na dokonywanie płatności w toku realizacji zadań zgodnie z przepisami art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek dokonywania wydatków w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (wydatki z tytułu płaconych odsetek wystąpiło m. innymi w dziale 700 rozdz. 70005, w dziale 921 rozdz. 92601 klasyfikacji budżetowej).

Wynik budżetu osiągnięty w 2012 roku jest dodatni i wyniósł 83.725 zł (przy planowanym deficycie budżetu 10.304.233 zł).

Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 21.805.296 zł, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Stan zaległości z tytułu podatków i innych należności (Rb-27S) wynosi 9.786.342 zł. W części opisowej poinformowano o czynnościach podjętych w celu ich wyegzekwowania.

3. Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Biblioteki Publicznej, Muzeum Okręgowego, Regionalnego Ośrodka Kultury i Sztuki oraz Suwalskiego Ośrodka Kultury).

4. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

5. Objaśnienia do sprawozdania zawierają informację w zakresie kształtowania się długu budżetu Miasta oraz w zakresie realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie miasta na koniec 2012 roku wyniosło 127.054.732 zł (dane zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 43,30 %, natomiast wskaźnik spłaty w relacji do wykonanych dochodów wynosi 7,62 %.

Przewidywany więc poziom spłat jak i zadłużenia mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % i łączna kwota długu nie może przekroczyć 60% wykonanych na ten rok dochodów ogółem.

Zasady określone wymienionym przepisem art. 169 i art. 170, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie do 2012 roku.

W tym stanie faktycznym i prawnym skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Danuta Kubylis