

UCHWAŁA Nr V-00310-89/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 09 grudnia 2020 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Suwałki
na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Prezydenta Miasta Suwałk projekt uchwały budżetowej Miasta Suwałki na 2021 r., wskazując jednocześnie na uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2021 r.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta Suwałki na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty Zarządzeniem Nr 429/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2020 roku (data wpływu: 16.11.2020 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2021-2040, przyjętego Zarządzeniem Nr 430/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 14 listopada 2020 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235-237 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania. Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2021 r. Miasto Suwałki planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 502.295.569 zł, w tym: bieżące 466.647.494 zł, majątkowe 35.648.075 zł;
- wydatki ogółem 516.555.287 zł, w tym: bieżące 458.805.453 zł, majątkowe 57.749.834 zł;
- deficyt 14.259.718 zł.

Deficyt budżetu planowany w wysokości 14.259.718 zł, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 12.039.718 zł, wolnych środków w kwocie 1.900.000 zł oraz spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 320.000 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych. Miasto planuje spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 16.727.117 zł z przychodów pochodzących w całości z planowanych do zaciągnięcia kredytów, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu wynosi 32.186.835 zł (kredyty i pożyczki 28.766.835 zł, §950 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 1.900.000 zł, przychody ze spłat udzielonych pożyczek 1.520.000 zł), natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 17.927.117 zł (spłata kredytów i pożyczek 16.727.117 zł oraz udzielenie pożyczek 1.200.000 zł), co jest zgodne z zał. Nr 4 do projektu uchwały.

Analiza bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r., sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2020 r. oraz z przewidywanego wykonania roku 2020 określonego w zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF (Zarządzenie Nr 430/2020 z dnia 14.11.2020 r.), uwzględniając przedłożone wyjaśnienie (znak: BF.3221.3.37.2020.MP z dnia 30.11.2020 r.) wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 1.900.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2021. Skład Orzekający jednak podkreśla, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów może nastąpić po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 7.842.041 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2021-2040 wynika, że w 2021 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że w planie dochodów i wydatków budżetowych w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono rozdział „80130 Szkoły zawodowe”. Należy wskazać, że według objaśnień zawartych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków... (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) „Do dnia 31 stycznia 2020 r. w rozdziale tym ujmuje się dochody i wydatki dotyczące zadań realizowanych w klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowej szkole I stopnia oraz dochody i wydatki ponoszone do dnia 31 grudnia 2017 r. w klasie pierwszej branżowej szkoły I stopnia oraz pozostałych typach szkół zawodowych”. Zatem w budżecie Miasta na 2021 rok rozdział taki nie powinien wystąpić. Z tego względu dochody i wydatki wykazane w tym rozdziale powinny zostać przeniesione do m.in. rozdziału 80117 „Branżowe szkoły I i II stopnia”.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska

