

UCHWAŁA NR XX/263/2020
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH

z dnia 18 marca 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284) Rada Miejska w Suwałkach uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona będzie od gospodarstwa domowego.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości 33,00 zł.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszącą dwukrotność stawki określonej w ust. 1, tj. w wysokości 66,00 zł.

§ 3. 1. Zwalnia się częściowo - w wysokości 50%, z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gospodarstwa domowe, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

2. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 1 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego, właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności wynosi:

- 1) pojemnik 60 l – 2,90 zł;
- 2) pojemnik 80 l – 3,90 zł;
- 3) pojemnik 110 l – 5,40zł;
- 4) pojemnik 120 l – 5,90 zł;
- 5) pojemnik 240 l – 11,80 zł;
- 6) pojemnik 360 l – 17,70 zł;
- 7) pojemnik 550 l – 27,00 zł;
- 8) pojemnik 660 l – 32,50 zł;
- 9) pojemnik 770 l – 37,90 zł;
- 10) pojemnik 1000 l – 49,20 zł;
- 11) pojemnik 1100 l – 54,10 zł;
- 12) pojemnik 2500 l – 123,10zł;
- 13) pojemnik 5000 l – 246,20 zł;
- 14) pojemnik 7000 l – 344,70 zł.

2. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty podwyższonej za pojemnik wynosi dwukrotność stawek określonych w ust. 1, tj.:

- 1) pojemnik 60 l – 5,80 zł;
- 2) pojemnik 80 l – 7,80 zł;
- 3) pojemnik 110 l – 10,80 zł;
- 4) pojemnik 120 l – 11,80 zł;
- 5) pojemnik 240 l – 23,60 zł;
- 6) pojemnik 360 l – 35,40 zł;
- 7) pojemnik 550 l – 54,00 zł;
- 8) pojemnik 660 l – 65,00 zł;
- 9) pojemnik 770 l – 75,80 zł;
- 10) pojemnik 1000 l – 98,40 zł;
- 11) pojemnik 1100 l – 108,20 zł;
- 12) pojemnik 2500 l – 246,20 zł;
- 13) pojemnik 5000 l – 492,40 zł;
- 14) pojemnik 7000 l – 689,40 zł.

3. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stawka opłaty za worek o określonej pojemności wynosi:

- 1) worek 60 l – 2,90 zł;
- 2) worek 80 l – 3,90 zł;
- 3) worek 110 l – 5,40 zł;
- 4) worek 120 l – 5,90 zł.

4. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawki opłaty podwyższonej za worek wynoszą dwukrotność stawki określonej w ust. 3, tj.:

- 1) worek 60 l – 5,80 zł;
- 2) worek 80 l – 7,80 zł;
- 3) worek 110 l – 10,80 zł;
- 4) worek 120 l – 11,80 zł.

§ 5. 1. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 130,00 zł za rok od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości, o których mowa w ust. 1, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ryczałtowa roczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 260,00 zł.

§ 6. Traci moc uchwała nr III/38/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach, z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 825 i 1771), z wyjątkiem § 4, który traci moc z dniem 31 sierpnia 2020 r. i § 5 który traci moc z dniem 31 grudnia 2020 r.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z tym, że § 4 wchodzi w życie z dniem 1 września 2020 r., a § 5 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Suwałkach

Zdzisław Przelomiec

Uzasadnienie

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Suwałkach obejmuje:

a) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk z terenów nieruchomości zamieszkałych,

b) odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Suwałk z terenów nieruchomości niezamieszkałych (na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach Nr XXII/234/2012 z dnia 30 maja 2012 r., zdecydowano o objęciu systemem odbioru odpadów komunalnych również właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Suwałk, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne),

c) zagospodarowanie odpadów komunalnych w Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Spółka z o.o. – na podstawie powierzenia realizacji zadania własnego Miasta Suwałki, następuje w:

- funkcjonującej przy Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o. instalacji komunalnej (dawny RIPOK), do której trafiają wszystkie odpady komunalne, odbierane z terenu miasta Suwałk przez podmiot wybrany w przetargu nieograniczonym,

- Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), do którego przyjmowane są odpady komunalne bezpośrednio od mieszkańców Suwałk, gromadzone w sposób selektywny. Punkt taki funkcjonuje przy Przedsiębiorstwie Gospodarki Odpadami w Suwałkach Sp. z o.o.

Podstawowe zasady funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych przez Miasto Suwałki określa się w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Suwałk. Obecnie odpady komunalne zbierane na terenie miasta, są dzielone na pięć frakcji:

- papier (pojemnik niebieski),
- szkło (pojemnik zielony),
- metale i tworzywa sztuczne (pojemnik żółty),
- odpady ulegające biodegradacji, w tym bioodpady stanowiące odpady komunalne (pojemnik brązowy),
- oraz niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (pojemnik czarny).

Funkcjonowanie systemu generuje koszty związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, które muszą zostać pokryte dochodami z opłat wnoszonych przez mieszkańców oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Należy nadmienić, że środki z tytułu opłaty mają charakter „znaczony” i mogą być przeznaczone wyłącznie na cele określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na wysokość dochodu wpływ mają:

a) wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszona przez mieszkańców,

b) wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszona przez przedsiębiorców,

c) liczba podmiotów objętych systemem odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Uchwałą nr III/38/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, wprowadzono obecnie obowiązujące opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów, tj.:

- a) 20,00 zł - w przypadku gospodarstw domowych w zabudowie wielorodzinnej, które prowadzą selekcję,
- b) 30,00 zł (150% stawki podstawowej) - w przypadku gospodarstw domowych w zabudowie wielorodzinnej, które nie prowadzą selekcji,
- c) 26,00 zł – w przypadku gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej, które prowadzą selekcję,
- d) 39,00 zł – w przypadku gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej, które nie prowadzą selekcji,
- e) opłaty za pojemniki za zmieszane odpady komunalne dla działalności gospodarczych, które prowadzą selektywną zbiórkę odpadów, wzrosły średnio o ok. 8%.

Zakładano, że wprowadzone w 2019 r. ww. stawki opłat zapewnią samofinansowanie się systemu w ciągu lat 2019-2020. Ze wstępnego bilansu dochodów i kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że było to realne.

Tab. 1. Koszty i dochody systemu w 2019 r. (plan i wykonanie)

	Plan 2019	Wykonanie 2019	Oszczędności (+)/ Nadwyżka (-)
Koszty w zł.	8.880.000	8.663.661	216.339
Dochody w zł.	8.880.000	9.069.675	189.675
Łącznie nadwyżka z tytułu gospodarowania odpadami	x	x	406.014

Dane z tabeli 1 wykazują wyższe wykonanie dochodów budżetowych nad planowanymi oraz niższe od planowanych koszty, co przyczyniło się do osiągnięcia nadwyżki w wysokości 406 tys. zł.

Nadwyżka dochodów jest wynikiem zwiększenia się w 2019 r. liczby podmiotów objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, terminowymi wpłatami opłat przez mieszkańców oraz skuteczniejszej egzekucji zaległych należności. Niższe koszty wynikają przede wszystkim z mniejszej od planowanej ilości przyjętych do zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu miasta.

Pozostała z 2019 r. nadwyżka dawałaby możliwość zbilansowania w 2020 roku systemu odbioru i zagospodarowania odpadów bez kolejnych podwyżek, uwzględniając nawet dalszy wzrost kosztów operacyjnych systemu (płace – oczekiwanie rynku, paliwa, prąd, amortyzacja), oraz wzrost opłat za składowanie odpadów na składowisku, będący skutkiem Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska. Wysokość opłaty za korzystanie ze środowiska, w tym za składowanie i magazynowanie odpadów w postaci tzw. „opłaty marszałkowskiej”, jest ustalana w drodze rozporządzenia Rady Ministrów i waloryzowana w drodze obwieszczenia Ministra Środowiska. Jeszcze w 2017 r. wysokość ww. opłaty wynosiła – 24,15, zł za tonę odpadu. W 2019 r. – 170 zł. Natomiast od 2020 r. wynosi 270 zł. Istnieje jednak możliwość zmniejszenia jednostkowej stawki opłaty do kwoty 67,50 zł przy spełnieniu rygorystycznych kryteriów dotyczących składowanych odpadów, określonych ww. rozporządzeniu Rady Ministrów.

Podstawową przyczyną braku samofinansowania się systemu w 2020 roku i w latach następnym jest przede wszystkim:

- a) gwałtowny, nieprzewidywalny wzrost kosztów związanych z zagospodarowaniem tzw. frakcji wysokoenergetycznej uzyskanej z odpadów komunalnych. Frakcja wysokoenergetyczna, tzw. pre-RDF jest odpadem niepodlegającym recyklingowi, a jedynym sposobem jego utylizacji jest spalanie. Jest też odpadem objętym zakazem magazynowania powyżej 12 miesięcy. Magazynowanie powyżej 12 miesięcy zagrożone jest wysokimi sankcjami finansowymi w stosunku do przedsiębiorstwa prowadzącego instalację komunalną. Frakcja ta nie może być również składowana na składowisku odpadów komunalnych. Powyższa sytuacja powoduje ogromną presję na zbycie tego rodzaju odpadu, co jest wykorzystywane przez firmy

oferujące jego zagospodarowanie w spalarniach. W I kwartale 2019 roku koszt zagospodarowania tego rodzaju odpadu wynosił 230 zł za tonę netto. Obecnie koszt zagospodarowania wzrósł do 638 zł za tonę netto. Obecnie na placu PGO znajduje się ok. 8,0 tys. ton pre-RDF, a szacunkowy koszt spalania tej ilości to ok. 3,3 mln. zł.

b) załamanie się rynku odbioru odpadów selektywnie gromadzonych w instalacji komunalnej w zakresie możliwości sprzedaży uzyskanych surowców wtórnych oraz przekazania ich do recyklingu.

Tabela nr 2 przedstawia informację dotyczącą kosztów w 2019 r. oraz prognozę na lata następne.

Tab. 2. Koszty systemu w 2019 r. i plan na lata 2020-2022 r. w zł.

Koszt systemu w zł	Wykonanie 2019	Plan 2020 uwzględniający roczny koszt zagospodarowania pre-RDF w PGO	Plan 2020 po wzroście opłat w PGO od maja 2020 r.	Plan 2021	Plan 2022
Odbiór odpadów komunalnych	3 913 081	4 538 808	4 538 808	4 688 808	4 847 808
Zagospodarowanie odpadów komunalnych	4 470 127	7 970 127	6 799 140*	7 970 127	7 970 127
w tym frakcja energetyczna (pre-RDF)	394 549	3 500 000	2 329 013	3 500 000	3 500 000
Inne (np. edukacja ekologiczna, opłaty sądowe)	6370	15 000	15 000	15 000	15 000
Wynagrodzenia pracowników UM (4,5 etatu)	274 082	290 000	290 000	310 000	330 000
Razem	8 663 661	12 813 935	11 642 948	12 983 935	13 162 935

*przyjęty koszt zagospodarowania odpadów komunalnych wynika z faktu, że podwyżka opłaty za zagospodarowanie dotyczy jedynie części roku (plan podwyżki opłaty za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów w PGO od maja 2020 r.) i nie pokazuje całkowitego kosztu zagospodarowania pre-RDF.

W celu zbilansowania się systemu konieczny jest szacunkowy wzrost dochodu, w stosunku do dochodu osiągniętego w 2019 r., o około 4,1 mln zł., który musi zostać pokryty wzrostem opłat ponoszonych przez mieszkańców i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Tabela 3 pokazuje jak ukształtują się dochody w latach 2020-2022 w sytuacji braku podwyżki opłat oraz w sytuacji, gdy wysokość opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców, wzrośnie do proponowanego poziomu 33,00 zł od gospodarstwa domowego.

Tab. 3. Szacunkowe dochody systemu w 2019 r. i plan na lata 2020-2022 r. w zł.

Dochody systemu	Wykonanie 2019	Plan 2020 w przypadku braku wzrostu opłat	Plan 2020 po wzroście opłat od lipca	Plan 2021	Plan 2022
domki jednorodzinne bez selekcji	108 415	119 652	173 250	0	0
domki jednorodzinne z selekcją	1 138 420	1 212 718	1 374 228	1 646 172	1 646 172
budynki wielolokalowe bez selekcji	39 108	48 030	76 848	0	0
budynki wielolokalowe z selekcją	4 664 193	5 062 940	6 695 808	8 390 844	8 390 844
pozostałe składniki (gł. działalności gospodarcze)	3 119 538	3 114 467	3 114 466	3 114 467	3 114 467
Razem	9 069 675	9 557 807	11 434 601	13 151 483	13 151 483

Uwaga: zakładamy, że od roku 2021 wszystkie gospodarstwa domowe prowadzą selektywną zbiórkę odpadów komunalnych

Analizując Tab.4 należy stwierdzić, że bez wprowadzenia podwyżek opłat niedobór środków

finansowych w 2020 r. osiągnie kwotę blisko 2 850 tys. zł. i będzie obciążał koszty funkcjonowania Spółki zagospodarowującej odpady komunalne, co w krótkim okresie czasu doprowadzi Spółkę do upadłości. W 2019 r. PGO w Suwałkach Sp. z o.o. zmuszone było utworzyć rezerwę na koszty spalania frakcji energetycznej odpadów w wysokości 5 448 tys. zł, co spowodowało, że Spółka zakończyła rok 2019 ze stratą w wysokości 4 537 tys. zł. Upadłość Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach, prowadzącego instalację komunalną spowodowałoby konieczność wywozu odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców Suwałk, do innych instalacji komunalnych, odległych nawet o kilkadziesiąt kilometrów od Suwałk, co dodatkowo generowałoby koszty transportu odpadów szacowane na kwotę przekraczającą 600 tys. zł. Miasto Suwałki nie miałyby również wpływu na określenie poziomu kosztów zagospodarowania odpadów, które odpowiadałyby cenom rynkowym i rosłyby w sposób niekontrolowany, co powodowałoby konieczność dalszej podwyżki opłat od mieszkańców. Wobec powyższego, w interesie mieszkańców Suwałk leży utrzymanie płynności finansowej Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach, poprzez urealnienie opłat za przyjęcie do zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu miasta.

Tab. 4. Zbilansowanie systemu w 2019 r. i plan na lata 2020-2022 r. w zł.

	Wykonanie 2019	Plan 2020 w przypadku braku wzrostu opłat	Plan 2020 po wzroście opłat od lipca	Plan 2021	Plan 2022
Wynik Niedobór(-)/Nadwyżka środków w systemie po wzroście opłat w roku	406 014	-3 256 128	-208 347	167 547	-11 453
Niedobór(-)/Nadwyżka środków w systemie z poprzedniego roku		406 014	406 014	197 667	365 214
Wynik Niedobór(-)/Nadwyżka środków w systemie w roku	406 014	-2 850 114	197 667	365 214	353 761

Uwaga: wskazana w latach 2020-2021 nadwyżka zysku jest wartością teoretyczną, gdyż nie wiadomo jak ukształtują się koszty niezależne od systemu (np. wynagrodzenia, ceny nośników energii), ilość odpadów, które zostaną poddane zagospodarowaniu oraz sytuacji na rynku zbytu surowców wtórnych.

Proponowana od 1 lipca 2020 r., podwyżka opłat do kwoty 33,00 zł od gospodarstw domowego, bez względu na rodzaj zabudowy (zabudowa wielorodzinna i zabudowa jednorodzinna), pozwoli na wygenerowanie dochodów na poziomie umożliwiającym pokrycie kosztów wzrostu funkcjonowania systemu, przy założeniu utrzymania ich na aktualnym poziomie oraz przy zachowaniu aktualnych poziomów cen sprzedaży odpadów selektywnych. Należy podkreślić, że rynek odbioru selektywnych odpadów komunalnych był w ostatnim roku również niestabilny, a przychody ze sprzedaży surowców systematycznie maleją.

Proponowana w Suwałkach stawka stanowi niecałe 35% ustawowej stawki maksymalnej, określonej dla gospodarstwa domowego zgodnie z art. 6k ust. 2a. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym, maksymalna stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, w przypadku przyjęcia metody opłaty liczonej od gospodarstwa domowego, wynosi: 94,80 zł. Stanowi to 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe. Wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę za 2018 rok to 1693 zł.

Podjęcie uchwały spowoduje wzrost wpływu do budżetu miasta w 2020 r., w stosunku do 2019 r. o kwotę ok. 2 000 tys. zł oraz planowany wzrost wpływu do budżetu miasta w 2021 r., w stosunku do 2019 r. roku o kwotę 4 082 tys. zł, co umożliwi zbilansowanie w budżecie kosztów zagospodarowania frakcji wysokoenergetycznej wyselekcjonowanej z odpadów komunalnych w Suwałkach.

Należy zwrócić uwagę, iż wprowadzenie, z dniem 1 września 2020 r. nowych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wymienionych w § 4 uchwały, niższych niż aktualnie obowiązujące, związane jest z zapisami art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579). Zgodnie z tym artykułem, jeżeli aktualnie obowiązująca stawka opłaty jest wyższa, to obowiązuje ona nie dłużej niż do 6 września 2020 roku.

Podstawą do określenia nowej stawki opłaty jest kwota przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, za rok poprzedni. Obecnie zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z 2018 roku, wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego to 1693 zł. Publikacja obwieszczenia z 2019 r. nastąpi pod koniec marca br., w związku z czym uchwała będzie wymagała zmiany w części, dotyczącej stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek z nieruchomości niezamieszkałych.

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.