



PREZYDENT MIASTA SUWAŁEK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki
tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

Suwałki, dnia 10 czerwca 2020 r.

BF.3221.3.23.2021.MP

Pan Zbigniew Roman De-Mezer
Radny Rady Miejskiej w
Suwałkach

W odpowiedzi na Pana interpelację/zapytanie z dnia 28 maja 2020 r. dotyczącą skorzystania przez przedszkola oraz inne jednostki organizacyjne finansowane z budżetu Miasta Suwałk ze zwolnienia w wysokości 50 % z obowiązku płacenia składek za miesiąc marzec i kwiecień bieżącego roku, informuję, że z danych uzyskanych od dyrektorów w.w jednostek wynika, że do 26 maja b.r. nie występowali oni o zwolnienie (w 50%) z obowiązku płacenia składek.

Natomiast Biblioteka Publiczna im. Marii Konopnickiej oraz Muzeum Okręgowe w Suwałkach złożyły wnioski o refundację opłaconych składek ZUS za miesiąc marzec, kwiecień i maj b.r. Biblioteka wnioskuje o zwolnienie w wysokości 69.672 zł, Muzeum – 50.563 zł. Wnioski te nie zostały jeszcze rozpatrzone przez Oddział ZUS w Suwałkach.

Uprzejmie informuję, że dyrektorzy jednostek budżetowych, tj. przedszkoli, SODN, Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej uzasadniali brak działań związanych ze zwolnieniem bądź zwrotem opłaconych już składek ZUS wątpliwościami dotyczącymi możliwości skorzystania z przepisów art. 31 zo ust 1a ustawy z dnia 2 marca 2020 o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przez kierowane przez nich jednostki.

Podejmując decyzje o terminowym dokonaniu płatności składek ZUS w pełnej wysokości za miesiące marzec, kwiecień, maj 2020 r. dyrektorzy przedszkoli oraz pozostałych jednostek budżetowych kierowali się obowiązującymi przepisami prawa w zakresie finansów publicznych, które nie zostały uchylone przez wspomnianą na wstępie ustawą z dnia 2 marca 2020 r. Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2019.869 t.j. z dnia 2019.05.10) „Kierownik jednostki sektora finansów publicznych, zwany dalej "kierownikiem jednostki", jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki (...).” Wobec powyższego, jak też zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy o finansach

BIURO RADY MIEJSKIEJ
WPLYNEŁO
Data: 10.06.2020 podpis: [podpis]



PREZYDENT MIASTA SUWAŁEK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki

tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

publicznych, w sposób szczególnie kierownik jednostki zobowiązany jest do dokonywania wydatków publicznych w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jednocześnie nieopłacenie składek ZUS w terminie i właściwej wysokości stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za *naruszenie* dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2019, poz.1440 ze zm.).

Podobne stanowisko reprezentuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie. W piśmie K.0542.PZ.24.KK.2020 z 15.05.2020 r. stwierdza, że skorzystanie z uprawnienia, o którym mowa wyżej, w przypadku jednostek sektora finansów publicznych, grozi naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Ustawa o finansach publicznych w szczególny sposób nakłada na jednostki sektora finansów publicznych obowiązek wykonania zobowiązań finansowych w terminie, a niewykonanie tego obowiązku obwarowane zostało odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Dotyczy to w szczególności obowiązku zapłaty składek na ubezpieczenia w terminach określonych ustawą z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Wątpliwości budzi nie tylko możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, nie wykluczają wprost z kręgu płatników składek, jednostek budżetowych, jednak należy nadmienić, że zwolnienie z obowiązku opłacenia nieopłaconych należności z tytułu składek jest traktowane jako pomoc publiczna zgodna z warunkami zawartymi w Komunikacie Komisji - Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz.Urz. UE C 91I z 20.03.2020, s. 1), mająca na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce ([art. 15zzzh ust. 1 pkt 1](#) u.sz.r.).

Z ww. Komunikatu wynika, że tego rodzaju pomoc publiczna powinna być skierowana do przedsiębiorstw, które w dniu 31.12.2019 r. nie znajdowały się w trudnej sytuacji, a następnie znalazły się w takiej sytuacji z uwagi na epidemię COVID-19. Znajduje to potwierdzenie w stanowisku Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z 27 kwietnia 2020 r.: „*Zwolnienie z obowiązku*



PREZYDENT MIASTA SUWAŁEK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki
tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

*opłacania składek jest kierowane do płatników składek, którzy **mają problemy finansowe ze względu na wprowadzone ograniczenia związane z COVID -19**. Mogą z niej skorzystać płatnicy składek, którzy spełniają określone w przepisach warunki. Jednym z nich jest zarejestrowanie w ZUS płatnika składek we wskazanym okresie oraz zgłoszenie do ubezpieczeń społecznych wskazanej liczby ubezpieczonych. Jeżeli więc płatnik składek spełnia ustawowe warunki to nie ma przeszkód, by wystąpił z wnioskiem o zwolnienie.”*

Z informacji udostępnionej przez Centrum Obsługi Telefonicznej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, „to płatnik określa się czy z powodu epidemii znalazł się w trudnej sytuacji. Jeżeli ZUS na podstawie złożonego wniosku, zostanie wprowadzony w błąd, płatnik będzie musiał opłacić zaległe składki wraz z odsetkami za zwłokę. Należności te będą podlegały dochodzeniu na zasadach ogólnych.”

Suwałskie przedszkola nie pobierają opłat od rodziców dzieci uczęszczających do miejskich jednostek. Okres zamknięcia przedszkoli nie wpłynął na hipotetyczne pogorszenie sytuacji finansowej poszczególnych jednostek. Podległe miastu jednostki budżetowe mają bowiem prawnie zagwarantowane finansowanie swoich wydatków z budżetu miasta.

Podobne wątpliwości związane z możliwością obniżenia składek na ZUS przez podległe miastu jednostki podziela wiele samorządów i związków samorządów.

Związek Samorządów Polskich, zrzeszający ponad 100 samorządów, wystosował apel do Premiera RP o doprecyzowanie zapisów min. przepisu wskazanego wyżej, w sposób nie budzący wątpliwości, co do możliwości skorzystania przez jednostki sektora finansów publicznych ze zwolnienia z opłacania składek ZUS, bez narażania się na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Przedszkola, SODN oraz Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej, jako płatnicy składek ZUS, samodzielnie podejmują decyzje w zakresie rozliczeń z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, w tym także w zakresie zwolnień. Miasto, ze swojej strony, nie dokonało blokady bądź zmniejszenia planów wydatków na regulowanie zobowiązań wobec ZUS poszczególnych jednostek, w związku ze skutkami epidemii.

2 Nowarlan.lem
PREZYDENT
Czesław Renkiewicz