

BR
22.01.2020
MARIUSZ MIASTA
Mariusz Klimczyk

P. B. Jankowski
23.01.2020
UCHWAŁA Nr II-00312-56/20

Urząd Główny
GLARIA OGÓLNA
Działalność w Suwałkach
Dnia 22-01-2020
Ilość zał.
Podpis

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 stycznia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Miasto Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska | - członek |
| Paweł Gałko | - członek |



opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok Miasta Suwałk;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Suwałki, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 18 grudnia 2019 r.: Nr XV/212/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2020-2040 oraz Nr XV/211/2019 w sprawie budżetu miasta na 2020 rok.

Rada Miejska w Suwałkach Uchwałą Nr XV/211/2019 z dnia 18 grudnia 2019 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 487.841.579 zł, w tym bieżące 449.820.818 zł;
- wydatki w wysokości – 498.156.375 zł, w tym bieżące 433.772.666 zł;
- deficyt budżetu – 10.314.796 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 ust. 1 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z kredytów, tj. źródło o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika, że miasto planuje spłatę kredytów pokryć przychodami pochodzącymi w całości z kredytów w kwocie 14.896.285 zł, co wypełnia dyspozycję z art. 89 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 4 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 26.411.081 zł (kredyty 25.211.081 zł, spłata udzielonych pożyczek 1.200.000 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 16.096.285 zł (spłata kredytów 14.896.285 zł, udzielone pożyczki 1.200.000 zł).

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 16.048.152 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr XV/212/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Suwałki na lata 2020-2040, Miasto zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2040 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2020 roku i wyniesie 225.798.877 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 46,28%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 50,20%).

Od 2021 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Miasto zamierza osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 3 i 3.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-2040 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).


Różnice pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat tzw. rezerwy limitowe w latach 2020-2040 ukształtowały się w przedziale od 0,45% do 5,95%. Na uwagę zasługują lata 2023-2025, gdzie rezerwy limitowe oscylują poniżej jednego punktu procentowego i wynoszą odpowiednio: w 2023 r. – 0,67%, w 2024 r. – 0,45%, w 2025 r. – 0,96%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2040 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w 2020 r. w kwocie 10.500.800 zł oraz w 2021 r. w kwocie 1.000.000 zł (sprzedaż działek komunalnych – zał. Nr 3 „Objaśnienia”). Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2019 wykazuje, że wielkości nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku mogą być możliwe do osiągnięcia.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Zważywszy na odległy okres prognozowania (do roku 2040) oraz zakładany poziom długu publicznego, wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, a zwłaszcza w zakresie wypracowania prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska

