

Suwałki, dnia 26 kwietnia 2019 r.

BRM 152.4.1.2019 r.

Pani Danuta K
Pani Jadwiga P
Pani Danuta S
Pani Elżbieta A
Pani Eugenia G.

W odpowiedzi na pismo z dnia 08 marca 2019 r. w sprawie opłat za śmieci, uprzejmie informuję, iż ww. sprawą zajęła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Suwałkach na posiedzeniu w dniu 28 marca 2019 r. Po zapoznaniu się z petycją, zwróciła się z wnioskiem do Pana Prezydenta o zajęcie stanowiska w sprawie przedmiotu petycji.

Prezydent Miasta Suwałk w odpowiedzi przekazał Panu Kamilowi Klimkowi Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Suwałkach pismo OSGK.7030.8.2019. MR z dnia 24.04.2019 r. W imieniu Pana Przewodniczącego Komisji przekazuję w załączeniu ww. pismo.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH
Zdzisław Przetomiec
Zdzisław Przetomiec

KIEROWNIK
Biura Rady Miejskiej w Suwałkach

Marcin Szypulski
Marcin Andrzej Szypulski

GŁÓWNY SPECJALISTA

Elżbieta Polanska
Elżbieta Polanska



PREZYDENT MIASTA SUWAŁK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki
tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

Suwałki, 24.04.2019 r.

OSGK.7030.8.2019.MR

**Pan
Kamil Klimek
Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Suwałkach**

W odpowiedzi na Pana pismo znak: BRM.152.4.2019 z dnia 01.04.2019 r., dotyczące petycji mieszkank Suwałk w sprawie opłat za śmieci, przedstawiam swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie. Kwestionowany przez autorki przedmiotowej petycji sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od „gospodarstwa domowego”, wprowadzono w roku 2013, po szeroko zakrojonej kampanii informacyjnej wśród mieszkańców Suwałk. W lutym 2013 roku przeprowadzono w Suwałkach konsultacje społeczne w tej sprawie, w ramach których większość mieszkańców, opowiedziała się za naliczaniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, a nie od osoby. Podjęta przez Radę Miejską w Suwałkach uchwała nr XXXIII/355/2013 z dnia 7 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, ukonstytuowała sposób naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właśnie od gospodarstwa domowego, jako wyraz woli większości mieszkańców Suwałk.

Po prawie 6 latach działania tego systemu można podsumować jego funkcjonowanie. W praktyce, model naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o gospodarstwo domowe uchronił mieszkańców przed drastycznymi podwyżkami stawki opłaty na przestrzeni lat. Pragnę zwrócić uwagę, iż ceny w Suwałkach za zagospodarowanie i odbiór odpadów od mieszkańców uległy obniżce w kwietniu 2014 r. i od tej pory nie ulegały zmianie aż do stycznia 2019 r.

Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. 2018 r., poz. 1454 ze zm.) środki z opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z kolei art. 6r. ust. 2 ww. ustawy wskazuje enumeratywnie cele, które mogą być zrealizowane z wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednym z celów, zgodnie z art. 6r. ust. 2a. ww. ustawy, który realizowany jest przez miasto Suwałki to wyposażenie nieruchomości wielorodzinnych we wszystkie pojemniki na odpady komunalne. W związku z powyższym zarządcy nieruchomości wielolokalowych nie ponoszą kosztów zakupu/dzierżawy pojemników na odpady komunalne, w które wyposażone są wiaty śmietnikowe, co niewątpliwie przekłada się na opłaty czynszowe każdego mieszkańca zabudowy wielorodzinnej.

Podwyżka opłat, która nastąpiła od 1 kwietnia 2019 r. spowodowana jest wzrostem kosztów odbioru ze względu na wprowadzenie od 2018 r. obowiązku odbioru dodatkowej, selektywnie zbieranej frakcji odpadów komunalnych, tj. odpadów ulegających biodegradacji oraz wzrostem kosztów zagospodarowania odpadów, spowodowanym przyrostem ilości wytwarzanych odpadów przez mieszkańców oraz dodatkowymi wymogami względem zagospodarowania frakcji pre-RDF. Na marginesie przypominam, iż głównym problemem, który generuje dodatkowe koszty jest niedostateczny poziom segregacji śmieci, zwłaszcza wśród mieszkańców zabudowy wielorodzinnej. Stąd podwyżka w opłatach dotknęła głównie tego rodzaju zabudowy.

Warto zwrócić uwagę, iż ustawodawca nie przewiduje możliwości zróżnicowania opłat pod względem liczebności gospodarstwa domowego. Pojęcia „liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość” nie można utożsamiać z pojęciem „gospodarstwa domowego”, gdyż osoby zamieszkujące nieruchomość nie muszą tworzyć ze sobą gospodarstwa domowego. Obecny sposób naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od „gospodarstwa domowego” ma też zalety, których nie dostrzegają osoby samotnie gospodarujące. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ww. ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Mówiąc prościej: jeżeli do samotnie mieszkającej osoby przyjedzie na miesiąc i dłużej rodzina (np. studiujące dzieci, wnuczki na wakacje), ma ona obowiązek zgłosić ten fakt w ciągu 14 dni. Wówczas za miesiące, w których przebywają dodatkowe osoby ponoszona jest zwiększona opłata. W przeciwnym razie, zgodnie z art. 6o ustawy zostanie wydana decyzja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Po wyjeździe nadliczbowych osób, należy pamiętać żeby zgłosić ten fakt.

Wówczas opłata będzie obniżona do 1 osoby. Jeżeli zapomni się zgłosić, zmianę i zrobi się to np. po 2 miesiącach, to zgodnie z art. 6q ust. 3 ustawy w przypadku złożenia nowej deklaracji, zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona. W praktyce oznacza to tyle, że osoba samotna przestanie płacić dopiero po zgłoszeniu wyjazdu. Ustalenie jednej stawki od gospodarstwa domowego eliminuje ten problem.

Przewidywane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi będą rosły. Według danych, z roku na rok produkujemy coraz więcej śmieci, są problemy z ich segregacją. Poza wspomnianymi wyżej rosnącymi kosztami zagospodarowania frakcji pre-RDF, dochodzi obowiązek zdecydowanie wyższej kwoty zabezpieczenia roszczeń dla zarządców składowisk. Zmiana systemu naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na od „osoby” nie jest tożsama z automatyczną obniżką obecnej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wszystkich samotnie gospodarujących. Dla porównania np. w Olsztynie od 1 kwietnia 2019 r. stawka wynosi 18 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Rada gminy podejmując uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od osoby” może zróżnicować stawkę opłaty, uzależniając ją od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość i ustalić opłatę w tej samej wysokości np. dla nieruchomości zamieszkałej przez 1-2 osoby, 3 do 5 osób, powyżej 6 osób (takie rozwiązanie przyjęto w Gminie Suwałki). Wprowadzenie systemu naliczania opłat od osoby może wygenerować dodatkowe koszty administracyjne systemu, ze względu na konieczność weryfikacji prawdziwości składanych oświadczeń co do liczby osób, zamieszkujących daną nieruchomość. Wzrost tych kosztów może mieć wpływ na wzrost opłaty jednostkowej za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Gminy, które wprowadziły ten system uskarżają się, że spada liczba mieszkańców ze względu na nierzetelność przy składaniu deklaracji przez mieszkańców. W konsekwencji zmniejszają się wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co powoduje wzrost opłat, ponoszonych przez mieszkańców. Z kolei system gospodarowania odpadami komunalnymi w mieście musi zostać sfinansowany z wpłat mieszkańców. Jeżeli okaże się, że po zmianie zasad naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na „od osoby”, wpływy z tego tytułu będą niewystarczające, konieczne okażą się kolejne podwyżki opłat.

Reasumując, sama zmiana sposobu naliczania opłaty z „gospodarstwa domowego” na „od osoby” nie zagwarantuje spodziewanej przez autorki petycji, zdecydowanej obniżki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla osób samotnie gospodarujących.

Niemniej jednak w związku z pojawiającymi się wnioskami osób mieszkających samotnie, przy kolejnej zmianie uchwały w sprawie naliczania opłat za odbiór odpadów, zostanie przeanalizowana możliwość wydzielenia tej grupy i określenia dla niej odrębnej stawki opłaty. Zmiana taka nie jest jednak planowana w 2019 roku.

Z poważaniem

PREZYDENT
Czesław Benkiewicz

URZĄD MIEJSKI W TUMALAKACH
BIURO RADY MIEJSKIEJ
WPLYNĘŁO
Data: 25.04.2019
p. 296