



PREZYDENT MIASTA SUWAŁK

ul. Mickiewicza 1 • 16-400 Suwałki

tel. (+48 87) 562 81 02, fax: (+48 87) 566 30 98 • www.um.suwalki.pl, e-mail: prezydent@um.suwalki.pl

Suwałki, dnia 4 marca 2019 r.

OSGK.7003.4. 35 .2019.AN

Pan
Tadeusz Czerwiecki
Radny Rady Miejskiej
w Suwałkach

W nawiązaniu do złożonej interpelacji z dnia 19 lutego 2019 roku dotyczącej odprowadzenia poprzez miejską sieć kanalizacji deszczowej wód opadowych i roztopowych uprzejmie informuję co następuje.

Na wstępie zasadnym jest wskazanie, iż wszystkie uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, które wpływają do organu nadzoru zostają z urzędu poddawane kontroli legalności. Uchwała Nr XLVIII/607/18 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Suwałk uprawnień do ustalania opłat za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych została podjęta zgodnie z prawem i nie została zakwestionowana przez organ nadzoru (co wynika) wprost z załączonego do interpelacji pisma wojewody podlaskiego. Na jej podstawie Zarządzeniem Nr 456/2018 z dnia 31 grudnia 2018 roku Prezydent Miasta ustalił stawki opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych.

Opłaty za wprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji mogą być ustalane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827). Art. 4 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W myśl natomiast art. 4 ust. 2 ustawy, uprawnienia organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego **mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek**, co ma miejsce w przypadku Zarządzenia Prezydenta Miasta Nr 456/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r.

Zarządzenie Prezydenta Miasta Suwałk nr 456/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych oraz Zarządzenie Prezydenta Miasta nr 18/2019 z dnia 8 stycznia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu odprowadzania wód opadowych i roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Suwałkach Spółka z o.o. nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego (art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych Dz.U. z 2017 r. poz. 1523) ponieważ nie stanowią aktów prawa miejscowego.

Reasumując ustalone stawki za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych (Zarządzeniem Prezydenta Miasta) nie dotyczą wszystkich mieszkańców miasta, a jedynie tych którzy korzystają z tych urządzeń. Odbiorca ww. usługi nie musi korzystać z urządzeń

będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, może bowiem sam zagospodarować wody opadowe i roztopowe na terenie swojej nieruchomości gruntowej.

Tym samym obowiązek ponoszenia opłat z tytułu korzystania z usług Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Suwałkach Spółka z o.o. w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych nie dotyczy wszystkich mieszkańców, a jedynie tych którzy korzystają z tych usług.

Jednym z podstawowych przedmiotów działalności Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Suwałkach Spółki z o.o. jest „Odprowadzanie i oczyszczanie ścieków” (zgodnie z PKD 37.00). Podklasa ta obejmuje również obsługę sieci kanalizacyjnych, gromadzenie i transport m.in. wody deszczowej za pomocą sieci kanalizacyjnej, kolektorów i zbiorników.

Jednocześnie chciałbym podkreślić, że Spółka ma prawo świadczyć te usługi w oparciu o umowy cywilnoprawne zawierane z podmiotami korzystającymi z tych usług. Za wykonane usługi przedsiębiorstwo ma prawo żądać wynagrodzenia. W przypadku braku zawarcia takiej umowy, obowiązek odpłatności ciąży na faktycznych odbiorcach usług wynika z przepisów Kodeksu Cywilnego (art. 405 KC i następne) regulujących instytucję bezpodstawnego wzbogacenia. Świadczenie usług w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych może zostać uznane za tego rodzaju korzyść, bowiem odbiorca osiągnął korzyść majątkową. Odmowa zawarcia pisemnej umowy przez odbiorcę usług nie oznacza, że nie ma on obowiązku zapłaty jeżeli faktycznie odprowadza wody opadowe lub roztopowe do sieci kanalizacyjnej, tym bardziej, że w takim przypadku, **odbiorca usług nie musi korzystać z urządzeń będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, może bowiem zagospodarować wody opadowe i roztopowe na terenie swojej nieruchomości gruntowej.** W przypadku bezumownego korzystania z usług wykonujących usługę ma pełne prawo do żądania zwrotu bezpodstawnego wzbogacenia.

Ze względu na fakt, że Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Suwałkach Spółka z o.o. od czasu powierzenia sieci kanalizacji deszczowej nieprzerwanie świadczy usługi odprowadzania wód deszczowych (opadowych) i ponosi koszty z tym związane, do odbiorców zostały wysłane nowe umowy cywilno-prawne na świadczenie ww. usług. Spółka musi dysponować źródłem finansowania, które pokryje koszty bieżącej działalności w przedmiotowym zakresie.

A więc twierdzenie, iż samorząd gminy przerzuca pokrywanie kosztów związanych z świadczeniem ww. usług na mieszkańców Suwałk jest nieprawdziwe i wysoce krzywdzące, Spółka prowadzi działalność zgodnie z przedmiotem działalności i pobiera za to przysługujące jej wynagrodzenie i jest to zgodne z prawem. Na potwierdzenie tego faktu przesyłam odpowiedź Ministra Środowiska na interpelację Pani poseł Mirosławy Nykiel.

Z poważaniem

Z up. PREZYDENTA

Łukasz Kurzyński
ZASTĘPCA PREZYDENTA

Do wiadomości:

1. Biuro Rady Miejskiej
w Suwałkach,
2. a.a.



Warszawa, dnia 03-11-2017 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DZW-II.070.56.2017.ES

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację Pani poseł Mirosławy Nykiel, z dnia 20 października 2017 r., nr K8INT16325, w sprawie wód opadowych i roztopowych, uprzejmie informuję, co następuje.

Definicja wód opadowych i roztopowych zawarta jest w art. 16 pkt 69 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566), dalej – „Prawo wodne”. Zgodnie z tym przepisem przez wody opadowe lub roztopowe rozumie się wody będące skutkiem opadów atmosferycznych. W myśl art. 268 ust. 1 pkt 3a Prawa wodnego opłaty za usługi wodne uiszcza się za odprowadzanie do wód - wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast.

Zgodnie z art. 494 pkt 1 Prawa wodnego w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328, z późn. zm) wprowadzono zmiany w zakresie definicji ścieków, z której wyłączono wody opadowe i roztopowe. W związku ze zmianą przedmiotowej definicji ścieków w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do naliczania opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji, nie ma zastosowania ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast przepisy art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) stanowią, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych. Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827) określa natomiast zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. W myśl art. 1 ust. 2 tej ustawy gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Wskazać również należy, że art. 4 ust. 1 pkt 2 stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu

terytorialnego. W myśl art. 4 ust. 2 ww. uprawnienia organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

W świetle powyższego uznać należy, że opłaty za wprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji mogą być ustalane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Jednak w tym miejscu zauważyć należy, że Sąd Okręgowy w Bydgoszczy w uzasadnieniu do wyroku z dnia 20 listopada 2014 r., sygn. akt. VIII Ga 167/14, stwierdził, że skoro do odprowadzania wód opadowych i roztopowych z dachów budynków nie znajdują zastosowania przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, to pozwany (spółka z o.o.) ma prawo świadczyć te usługi w oparciu o umowy cywilnoprawne zawierane z podmiotami chcącymi z tej usługi korzystać. Sąd aprobuje stanowisko, że opłaty za usługę polegającą na odprowadzaniu wód opadowych i roztopowych z dachów budynków powinny być ustalane w drodze umowy między stronami zgodnie z regulacjami Kodeksu cywilnego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z wyjaśnieniami Ministra Finansów przekazanymi członkom Rady Ministrów, odprowadzanie wód opadowych i roztopowych po 1 stycznia 2018 r. będzie opodatkowane, tak jak dotychczas, stawką VAT w wysokości 8%.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia podkreślam, że dotyczą one obowiązującego stanu prawnego w zakresie ustalania opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji. Dostrzegam natomiast problemy dotyczące ustalania opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do systemów kanalizacji zbiorczej i niejednoznaczności prawnych zasad ich ustalania. W związku z planowanym przeniesieniem kompetencji w sprawach zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków do ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej problemy poruszone w zapytaniu zostaną w Ministerstwie Środowiska poddane analizie, w efekcie której powinny zostać opracowane wnioski i rekomendacje zmierzające do przyjęcia w tych sprawach adekwatnych regulacji prawnych.

Z poważaniem,

Mariusz Gajda
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM