

Suwałki 18.02.2019 r.

Tadeusz Czerwiecki

Radny Rady Miasta Suwałk

Pan Czesław Renkiewicz

Prezydent Miasta Suwałk

za pośrednictwem

Pana Zdzisława Przełomca

Przewodniczącego Rady

Miasta Suwałk

Dotyczy: odprowadzenia poprzez miejską sieć kanalizacji deszczowej wód opadowych i roztopowych

INTERPELACJA

W ciągu kilku ostatnich dni suwalskie spółdzielnie mieszkaniowe otrzymały od Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji propozycje umów na odprowadzanie wód opadowych i roztopowych z ich terenów. PWiK powołuje się na Zarządzenia Pana Prezydenta nr 456/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. oraz nr 18/2019 z dn. 8 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia stawek opłat i regulaminu odprowadzania wód opadowych i roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej.

W/w zarządzenia nie zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego – czyli nie są aktami prawa miejscowego. Wynika z tego, że są wewnętrznymi ustaleniami pomiędzy Panem Prezydentem i PWiK i nie są obowiązujące dla ogółu mieszkańców naszego miasta. Potwierdza to pismo Wojewody Podlaskiego kierowane do Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość Rady Miasta Suwałk w sprawie oceny legalności Zarządzenia Pana Prezydenta w sprawie ustalenia stawek opłat za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych / w załączeniu/.

W Ustawie o samorządzie gminy art. 6 i 7 stanowią, że do zadań własnych gminy należą m.in. sprawy obejmujące gospodarkę wodną oraz kanalizację - chyba że są zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów / art. 6 i art. 7 ustawy o samorządzie gminy/.

Uprzejmie proszę o podanie przepisu ustawowego, który zwalnia gminę z obowiązków zawartych w art.7 ustawy o samorządzie gminy i przerzucania pokrywania kosztów z tym

związanych na mieszkańców Suwałk.

W mojej ocenie stroną do zawarcia umowy na pokrywanie kosztów obsługi deszczowej kanalizacji miejskiej z PWiK jest Prezydent Miasta Suwałk.

Tedusa Grawecki

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.142.10.2019.VK

Klub Radnych Prawo
i Sprawiedliwość
Rady Miasta Suwałk

W odpowiedzi na pismo z dnia 7 stycznia 2019 r. w przedmiocie oceny legalności Zarządzenia Prezydenta Miasta Suwałk nr 456/18 w sprawie ustalenia stawek opłat za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych, informuję co następuje.

Wbrew Państwa twierdzeniom, Prezydent Miasta Suwałk w dniu 30 lipca 2018 r. przedłożył Wojewodzie Podlaskiemu uchwałę Nr XI.VIII/607/18 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Suwałk uprawnień do ustalania opłat za odprowadzenie wód opadowych i roztopowych, której ocena legalności nie wykazała, by przy jej podjęciu naruszono w sposób istotny obowiązujące przepisy prawa.

Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dodatkowo, jak wynika z treści art. 13 pkt 2 ww. ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Należy podkreślić, iż dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Jeżeli uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym dopiero można uznać, że jest ona aktem prawa miejscowego, który podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Natomiast, zgodnie art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827), jeżeli przepisy szczególne nie stanowią

Przez organy samorządu terytorialnego samorządów województwa, powiatów i gmin, w tym także organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego, o ustalaniu cen i opłat za odprowadzenie wód opadowych i roztopowych do kanalizacji publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Opierając się na powyższych przepisach, zdaniem organu nadzoru, powierzenie Prezydentowi uprawnień w zakresie ustalenia wysokości cen i opłat za odprowadzenie wód opadowych i roztopowych nie stanowi aktu prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, stanowi wyłącznie akt indywidualny, skierowany wyłącznie do organu wykonawczego. Delegacja kompetencji na rzecz organu wykonawczego ma w tym przypadku charakter prawa wewnętrznego.

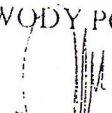
Z tego względu uchwała Nr XLVIII/607/18 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Suwałk uprawnień do ustalania opłat za odprowadzenie wód opadowych i roztopowych nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Ponadto informuję, iż pismem z dnia 27 sierpnia 2018 r. udzielona została Państwu odpowiedź na skierowane do Wojewody Podlaskiego zapytanie z dnia 30 lipca 2018 r. dotyczące oceny legalności ww. uchwały Rady Miejskiej w Suwałkach (w załączeniu).

W skierowanej do Państwa korespondencji, wyrażone zostało stanowisko organu nadzoru, iż opłaty za wprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji mogą być ustalane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827).

Mając na uwadze powyższe, za legalne w świetle obowiązującego prawa należy uznać również Zarządzenie Prezydenta Miasta Suwałk nr 456/18 w sprawie ustalenia stawek opłat za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


Zofia Siłwonik
Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli